

ПРИЛОЖЕНИЕ 3 к годовому отчету Секретариата РЕМ PAL 2010 г. по ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕМ PAL В 2010 ГОДУ

I. Практикующее сообщество по бюджету

1. Учебная поездка грузинской делегации в Дублин, Ирландия (февраль 2010 года)

В декабре 2009 года Правительство Грузии приняло новый Бюджетный кодекс, чтобы упростить и усовершенствовать бюджетную систему и консолидировать регулирующие законодательство. Учитывая тот факт, что Грузия является активным членом сети РЕМ PAL, было принято решение использовать эти отношения и организовать учебную поездку в страну, в которой имеется хорошо развитая система капитального бюджета.

Учебная поездка со всеми презентациями, личными встречами и дискуссиями предоставила участникам обширную информацию о создании капитального бюджета, начиная с начала, через оценку и выбор, и далее к шагам по реализации, которая необходима правительственным служащим. В учебной поездке приняли участие шесть государственных служащих Грузии.

2. Учебная поездка боснийских государственных служащих в Словению (июль 2010 года)

Целью учебной поездки было обсуждение процессов и процедур цикла планирования бюджета в стране-члене ЕС, а также обсуждение вариантов реформ в следующих областях: бюджетный календарь и связанное с ним законодательство, ключевые институты и связанный с ним координационный механизм, схема организации Министерства финансов, макроэкономическая и фискальная политика, определение правительственных приоритетов, а также стратегическое планирование и связь с решениями о бюджетных ассигнованиях, подготовка бюджетной документации, важность управления государственными финансами (PFM) в контексте интеграции в ЕС, измерение и оценка программ правительства, системы ИТ для поддержки подготовки бюджета и финансовой отчетности.

3. 2010 год – ежегодное собрание в Будве, Черногория (сентябрь 2010 года)

Специалисты по бюджету из Европы и Центральной Азии встретились в Будве, Черногория, чтобы обсудить приоритеты бюджетной реформы и подготовить план действий на 2011 и 2012 гг. Они идентифицировали четыре основные темы, которые необходимо обсудить с коллегами в следующие пару лет: фискальные правила, среднесрочное составление бюджетов, составление бюджета долгосрочных расходов и программ / с учетом результатов деятельности.

Участники подчеркнули важность изучения опыта других. Несмотря на различное географическое положение и происхождение, реформы на своем пути сталкиваются со сходными препятствиями и вызовами. Обсуждение обзора PEFA в 2009 году, например, помогло идентифицировать слабости и показатели организации. Как и в прошлом, будущий диалог должен также вовлекать внешних экспертов из международных организаций (Всемирный банк, МВФ, ОЭСР) и двусторонних доноров (InWent). Личные встречи оказались более эффективными, чем видеоконференции.

Среди вызовов самыми главными являются следующие: отсутствие ясности в законодательстве, слабости институционального устройства, нечеткое разделение обязанностей между институтами и недостаточное развитие человеческого капитала. Отсутствие четких задач и выгод, например, может привести к нежеланию профильных

министерств взять на себя ответственность. Самым важным для каждой реформы является политическое обязательство и чувство ответственность за поддержание общего бюджета на устойчивой основе. Зачастую эти элементы отсутствуют. И, не в последнюю очередь, необходимо укреплять обучение и наращивание потенциала.

II. Практикующее сообщество по внутреннему аудиту

1. 2010 год – ежегодный семинар в Ялте, Украина (май 2010 год)

26-28 мая 2010 года более 40 профессионалов в области внутреннего аудита из 15 стран региона Европы и Центральной Азии (ЕЦА) провели 7-й семинар практикующего сообщества по внутреннему аудиту PEM PAL в Ялте, Украина.

Задачей семинара было изучение отношений между инспекцией, внутренним и внешним аудитом.

Участники обменялись взглядами и опытом в отношении гармонизации обучения и сертификации (T&C) в области внутреннего аудита. Будучи частью усилий, направленных на наращивание потенциала, гармонизация рассматривалась как важный элемент для укрепления профессионализма и мотивации, а также для удержания лучших сотрудников в государственном секторе. Но отсутствие финансирования, недостаточные обязательства и права собственности, а также трудности с привлечением верных преподавателей зачастую тормозят процесс. Было сделано несколько предложений относительно того, как справиться с этими препятствиями, например, привлечение университетов, использование выводов PEM PAL для создания прецедента для изменений, обучение менеджеров и т.д.

Чем отличается роль внутреннего аудита от роли инспекции? Это был еще один важный вопрос, который обсуждался на семинаре. Участники заявили, что очень важно разделить роли инспекторов и внутренних аудиторов, а также установить хорошие отношения между ними. В принципе, инспекция – это деятельность по расследованию, а внутренний аудит – это услуга профильному руководству с более стратегическим и систематическим взглядом. На практике их роли часто пересекаются, или неверно понимаются. Для гладкого перехода от инспекции к внутреннему аудиту очень важно создать верные предварительные условия, такие как адекватное регулирование, четкая концепция, политические обязательства и собственность, обучение для понимания сложной терминологии, а также доверие к системе.

Участники также говорили о сотрудничестве между внутренним и внешним аудитом, и об уроках, извлеченных при усилении роли внутреннего аудита в государственном секторе. В центре дискуссий были вопросы о том, как продвигать профессиональное развитие, избегать дублирования, использовать результаты работы внутренних аудиторов и т.д.

2. Семинар по Пособию по внутреннему аудиту (Пособие ВА) в Блеле, Словения (14-15 октября 2010 года)

Целью семинара было создание единого понимания Пособия ВА – особое внимание уделялось стандартам IPPF (Международные основы профессиональной практики (МОПП)), задачам Пособия ВА, Модели развития функциональных возможностей и главам IPPF, нынешнему статусу и обзору Пособий ВА в странах PEM PAL и их видению Пособий ВА.

Во время семинара члены практикующего сообщества по внутреннему аудиту обсуждали лучшие практики в сфере Пособий ВА, создали рабочую группу по Пособию ВА и разработали план действий для дальнейших шагов.

3. Семинар по обучению и сертификации в Бледе, Словения (18-19 октября 2010 года)

Задачи этого семинара включали непрерывное развитие сообщества в качестве динамичного обучающегося партнерства его членов и прокладывание пути вперед: интеграция отчета Конрада (2008 г.), результаты совокупности знаний ИВА для внутренних аудиторов Модель функциональности внутреннего аудита в качестве единой профессиональной платформы для внутренних аудиторов. Основное внимание уделялось увязыванию совокупности знаний с обучением и сертификацией и размещение совокупности знаний в системе обучения и сертификации для внутренних аудиторов (текущие примеры из стран PEM PAL).

4. Учебная поездка украинских должностных лиц в Хорватию (ноябрь 2010 года).

Украинская центральная группа гармонизации посетила своих хорватских коллег, чтобы обсудить организацию обучения для будущих менеджеров и внутренних аудиторов, а также другие аспекты внедрения государственного внутреннего финансового контроля (PIFC). Украинская делегация состояла из 6 представителей. Программа учебной поездки включала следующие области: систему внутреннего финансового контроля, приобретенный опыт, правовые и организационные рамки; процесс присоединения в соответствии с Главой 32 *acquis* ЕС; система финансового менеджмента и контроля и обучение ответственных лиц; внутренний аудит в государственном секторе, статус развития, результаты, методология, обучение и сертификация внутренних аудиторов; система PIFC в борьбе с коррупцией; и система бюджетного контроля.

На основании представленной информации и решений ожидается, что украинская делегация сможет подготовить и принять стратегию для обучения, сертификации и профессионального развития внутренних аудиторов и лиц, отвечающих за финансовый менеджмент и контроль, и создать центр для профессионального обучения.

III. Практикующее сообщество казначейства

1. Заседание исполнительного комитета практикующего сообщества казначейства посредством видеоконференции (февраль 2010 года)

Основной задачей встречи была разработка Плана деятельности на 2010 год и обсуждение организации и содержания семинара практикующего сообщества казначейства, который планировалось организовать в первой половине 2010 года. Поскольку в качестве предпочтительного формата для дискуссий большинство членов практикующего сообщества казначейства назвали работу в малых группах, Исполнительный комитет решил организовать в мае 2010 года семинар в Молдове для группы стран-членов, заинтересованных в использовании ИТ в казначейских операциях.

2. 2010 г. Ежегодное собрание по использованию информационных технологий в работе казначейств в Кишиневе, Молдова (май 2010 года)

Четвертое ежегодное собрание Практикующего сообщества казначейства PEM PAL проводилось при содействии Министерства финансов Республики Молдова и состоялось в Кишиневе, Молдова, 18 – 20 мая 2010 года. Во встрече приняли участие 37 представителей министерств финансов и казначейств из 14 стран, встреча была

посвящена обсуждению вопросов, касающихся использования информационных технологий в казначейских операциях. Особое внимание уделялось использованию систем электронных платежей и применению цифровой подписи в казначейских операциях.

Основной задачей встречи было предложить участникам возможность обменяться опытом применения информационных технологий для казначейских операций, изучить наилучшую практику и обсудить риски возможные ошибки, которых можно избежать в процессе проведения реформ по модернизации казначейства. Повестка дня встречи включала презентации из стран с различным уровнем приложений ИТ и с различными моделями использования цифровой подписи. Подход оказался успешным для достижения целей семинара, состоялся активный обмен опытом и мнениями. На протяжении двух дней семинара участники подняли более 100 вопросов. Это свидетельствует об огромной заинтересованности членов практикующего сообщества казначейства в использовании информационных технологий в казначейских операциях. С учетом всего этого в рамках практикующего сообщества казначейства была создана тематическая группа ИТ для продолжения общения и обмена опытом в этой области.

3. Заседание лидерской группы практикующего сообщества казначейства посредством видеоконференции (22 июля 2010 года)

Основной целью заседания было обсуждение Плана деятельности практикующего сообщества казначейства на 2010-2012 гг. (с основным упором на подготовку мероприятий практикующего сообщества казначейства, запланированных на осень 2010 года). Лидерская группа практикующего сообщества казначейства также рассмотрела вопросы, касающиеся участия членов практикующего сообщества казначейства во всех заседаниях РЕМ PAL, запланированных на январь 2011 года.

4. Семинар по Внедрению интегрированной бюджетной классификации плана счетов в Душанбе, Таджикистан (октябрь 2010 года)

Этот семинар стал первым мероприятием РЕМ PAL, которое когда-либо проводилось в одной из стран Центральной Азии. Он вызвал огромный интерес в регионе. Представители 6 стран, включая Казахстан, Кыргызстан, Молдову, Россию, Таджикистан и Украину, обсудили внедрение интегрированной бюджетной классификации и плана счетов, а также того, как согласовать их с международными стандартами. Чтобы оценить существующую ситуацию в области интегрированной бюджетной классификации и плана счетов, каждую страну попросили подготовить практический пример для представления и обсуждения, в соответствии с рекомендованным форматом и структурой.

Участники согласились, что единый План счетов необходим для создания современной системы управления государственными финансами. Обсуждались преимущества и недостатки гибкого подхода (бюджетная классификация и план счетов остаются различными, но связаны общей структурой кодировки) и жесткого подхода (бюджетная кодировка становится частью Плана счетов с фиксированными привязками). Еще одним выводом семинара было то, что так называемый подход «большого взрыва» в области реформ бюджетной классификации и Плана счетов имеет больше преимуществ, чем частичное внедрение в рамках пилотных проектов, но страны должны быть хорошо подготовлены, чтобы сократить риски и использовать подход «большого взрыва». Участники согласились, что изучение правил – это необходимая предпосылка для создания и внедрения интегрированной бюджетной классификации и Плана счетов, несмотря на то, что определенные практики нельзя напрямую перевести из одной страны в другую.

IV. Совместное заседание лидерских групп

14 июня 2010 года члены исполнительных комитетов всех трех практикующих сообществ сети РЕМ PAL провели совместное заседание, которое состоялось в Бледе, Словения. Были представлены два из трех Исполнительных комитетов (лидерских групп), а именно, практикующего сообщества казначейства и практикующего сообщества по внутреннему аудиту, а также сотрудники Всемирного банка и Центра повышения квалификации в области финансов (CEF).

Целью этого мероприятия было совместное обсуждение практикующими сообществами подготовки к заседанию Координационного комитета и к пленарному заседанию в январе 2011 года, а также обсуждение стратегии РЕМ PAL на следующие 24 месяца.

V. Заседания Координационного комитета

1. Заседание Координационного комитета посредством видеоконференции 18 марта 2010 года

КК обсудил перспективы финансирования на 2010 год и далее, которые значительно улучшились с появлением нового донора, Российской Федерации, который присоединился к сети РЕМ PAL. КК также обсудил и утвердил рабочие планы и бюджеты на 2010 год всех трех практикующих сообществ. Было принято решение организовать пленарное заседание в январе 2011 года. Также обсуждались различные темы, такие как использование wiki, перевод книги PIFC (государственный внутренний финансовый контроль), долговременность членства, выбор фасилитатора сообщества, Правила работы и Отчет Секретариата за 2009 год.

2. Заседание Координационного комитета в Любляне, 15 июня 2010 года

15 июня 2010 года члены Координационного комитета встретились с лидерскими группами двух из трех практикующих сообществ (см. выше) в ходе личной встречи, которая состоялась в Центре повышения квалификации в области финансов (CEF).

В соответствии с выводами, принятыми на заседании лидерских групп днем ранее, обсуждение в основном касалось стратегического планирования деятельности во всех трех практикующих сообществах на протяжении следующих 24 месяцев. Было также представлено обновление рабочих планов и бюджетов для каждого практикующего сообщества. Особое внимание уделялось обсуждению организации Пленарного заседания 2011 года и статуса фасилитатора сообществ.

3. Заседание Координационного комитета посредством видеоконференции, 20 октября 2010 года

КК обсудил организационные вопросы, связанные с Пленарным заседанием 2011 года в Загребе, которое состоится в январе 2011 года в Загребе, Хорватия: прояснения концепций, темы, расписание деятельности, семинар по модерации/фасилитации, ссылки на другие инициативы, поддерживаемые Всемирным банком. Был выбран и представлен КК фасилитатор сообществ. Кроме того, были утверждены основополагающие принципы для учебных поездок. Также обсуждались планы действия практикующих сообществ для практикующего сообщества по внутреннему аудиту и для практикующего сообщества по бюджету. Члены КК попросили, чтобы в отчет Секретариата за 2010 год были включены показатели производительности.

4. Заседание Координационного комитета посредством Adobe, 15 декабря 2010 года

КК обсудил организацию Пленарного заседания РЕМ РАЛ 2011 г., утвердил изменения в Правилах работы, обновил бюджет практикующего сообщества по бюджету. Новый назначенный фасилитатор сообществ отчиталась о своих первых шагах.