



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Swiss Confederation

Federal Department of Finance FDF
Federal Finance Administration FFA

Fiskalna politika sa fiskalnim pravilima

na federalnom nivou Švajcarske

Alain Geier, ekonomista
Federalna uprava za finansije

7. juli 2011.



Sadržaj prezentacije

1. Javne finansije u Švajcarskoj: pregled
2. Budžetski proces i sprovođenje budžeta na federalnom nivou
3. Makro-okvir federalnog budžeta: pravilo “debt brake” (ograničenje zaduživanja)
4. Pitanja i diskusija



1. Javne finansije u Švajcarskoj: pregled



Tri politička nivoa vlasti

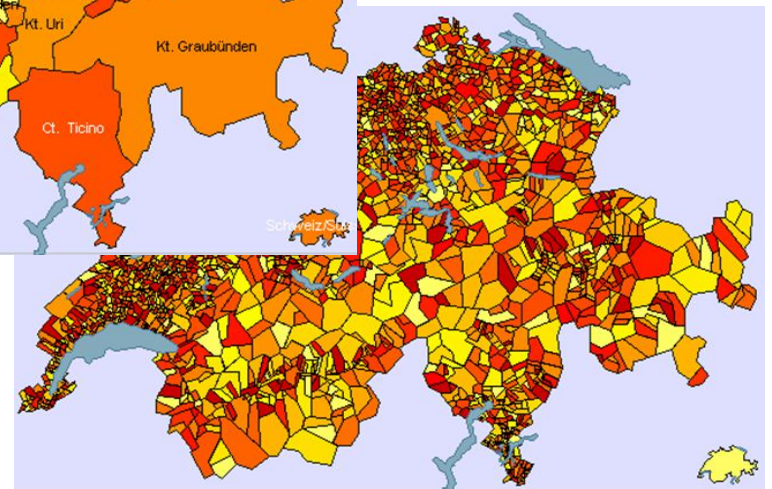


Konfederacija

26 kantona



2 596 komuna /
(lokalnih samouprava)





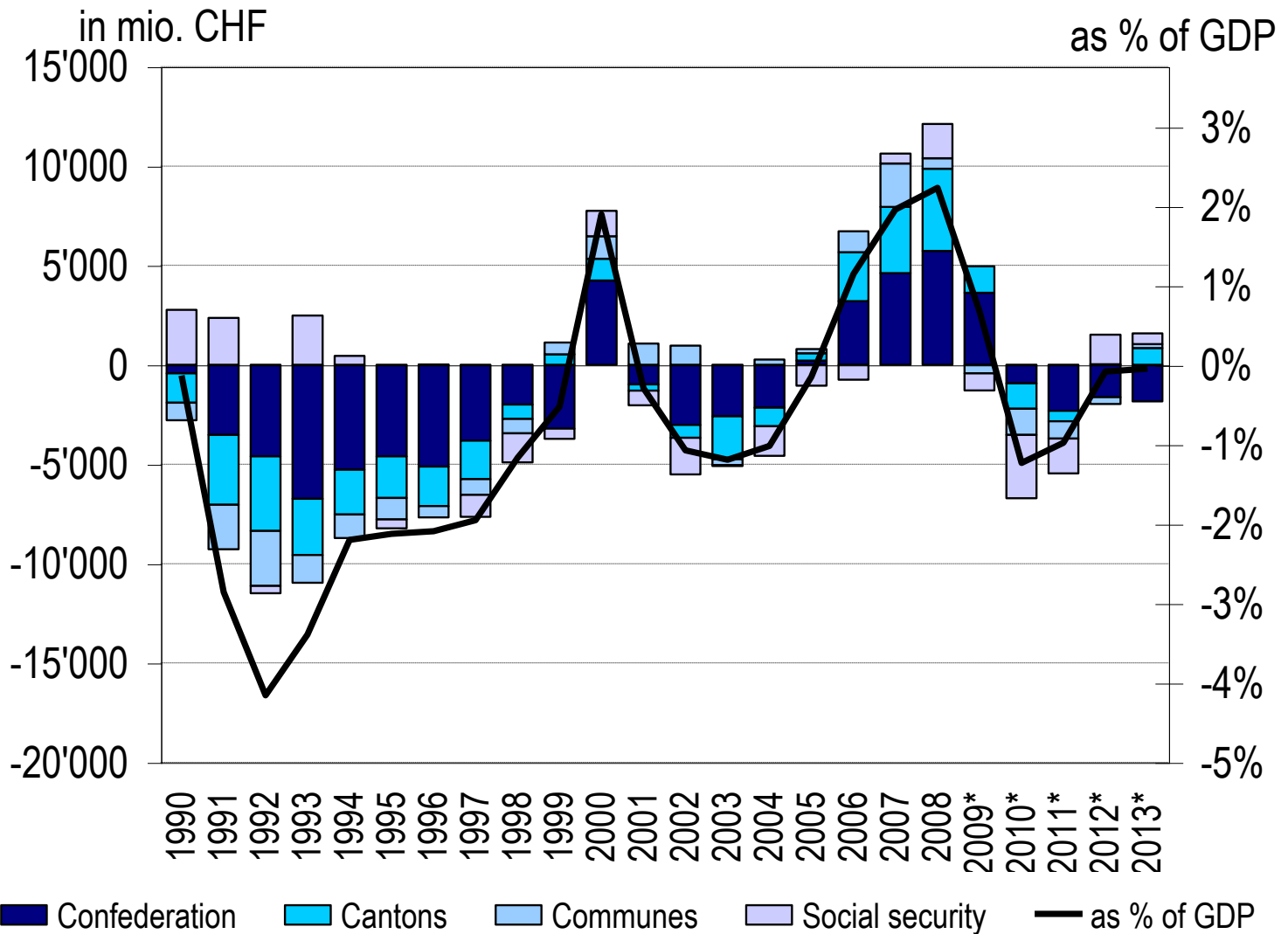
Opšte državne finansije 2010.

Billions of Swiss Francs

	Revenue	Expenditure	Net Lending / Borrowing
Confederation	57.0	57.9	-0.9
Cantons	75.0	76.3	-1.3
Communes	46.8	48.2	-1.3
Social Security	53.3	56.5	-3.2
General Government	189.6	196.3	-6.7
Subcentral Governments	64.3%	63.4%	38.6%



Neto zaduživanje





3. Budžetski proces i sprovođenje budžeta na federalnom nivou



Aspekti federalnog budžeta (1)

- Maksimalne poreske stope (prihodi) predviđene Ustavom
- O rashodima odlučuje Parlament
- Kabinet daje predlog budžeta
- Parlament (oba doma) donosi izmene i odluke o budžetu



Aspekti federalnog budžeta (2)

- Parlament donosi konačnu odluku o ukupnom budžetu
- Parlament odobrava i menja pojedinačne apropriacije
- Dodatne apropriacije u toku izvršenja budžeta
- Fiskalnim pravilima su utvrđeni dozvoljeni limiti troškova
- Smernice koje izdaje Federalno veće odražavaju pristup “odozgo na dole” na osnovu dozvoljenih limita



Aspekti federalnog budžeta (3)

- Budžetske stavke: između 1500 i 1700
- Centralizovano upravljanje plaćanjima
- Postupak u slučaju prekoračenja godišnjih limita:
 - Dodatni limiti
 - Prekoračenje limita
- «Inspektorat» na nivou ministarstava
- «Finansijska kontrola» zadužena za opšte račune



Vremenski okvir

- Februar: budžetski ciljevi i instrukcije
- April: završeno podnošenje budžetskih zahteva
- Juni: FV vodi prvu raspravu o budžetu
- Juli: FV vodi drugu raspravu o budžetu
- Avgust: FV usvaja predlog
- Septembar: Počinje razmatranje od strane fiskalnih odbora
- Decembar: Budžetska rasprava u oba doma



Uticaj “fiskalnih pravila” na budžetski proces i fiskalnu politiku

- Više elemenata “odozgo na dole”
- Predviđanje prihoda je od posebnog značaja
- Programi konsolidacije
- Kratkoročni efekti na strukturu budžeta
- Pritisak da se definišu prioriteti



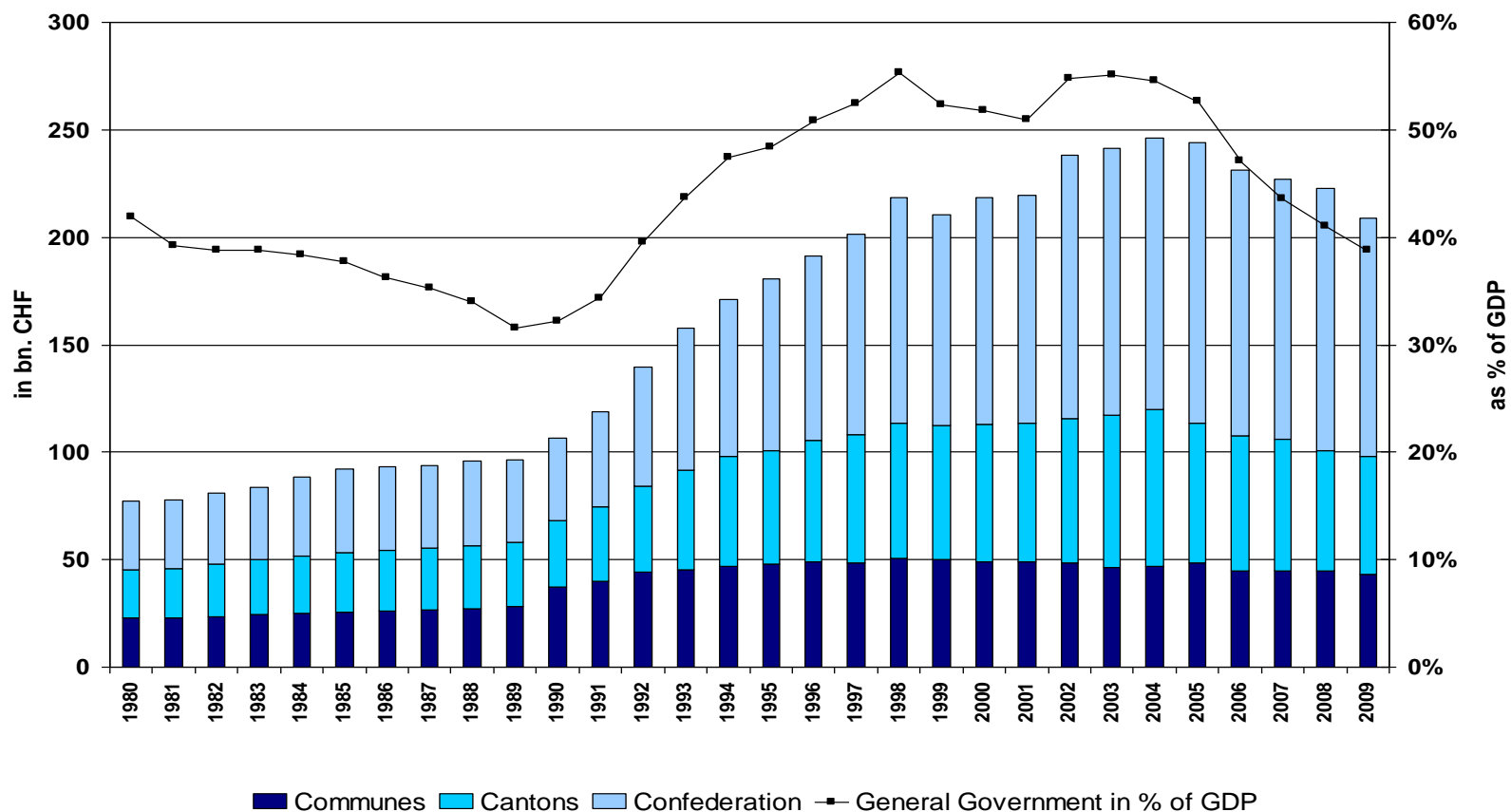
2. Makro-okvir federalnog budžeta: pravilo “ograničenja zaduživanja”



Centralna država – Bruto javni dug,

1980-2009

- Gotovo svih 26 kantona imaju fiskalna pravila – prva datiraju iz 1929.
- Centralna država - od 2003





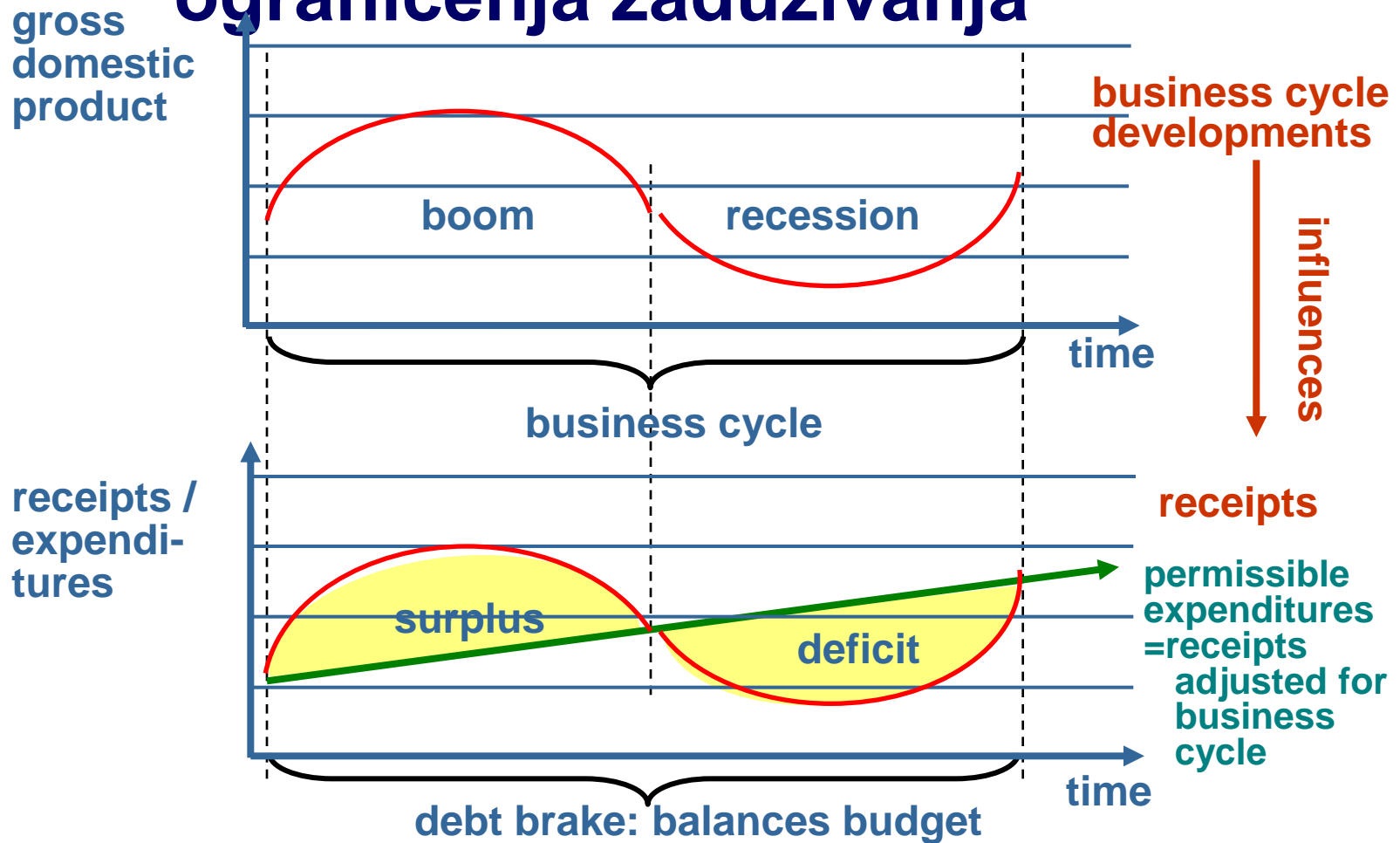
Zbog čega fiskalna pravila ?

- Pristrasnost u odnosu na prenaplašene deficite
- Institucionalne “slabosti” koje se mogu korigovati
- Kombinovane mere: automatski stabilizatori i monetarna politika
- Politički proces: ex-ante dogovor o principima



Princip

“ograničenja zaduživanja”





Glavni elementi pravila “ogrančenja zaduživanja” (debt brake) na federalnom nivou

- Jasno i transparentno pravilo:
Troškovi = ciklični faktor x prihodi
→ izbalansirani računi tokom operativnog ciklusa
- Obuhvaćene sve stavke troškova.
- Izuzeci važe samo za vanredne događaje.
- Poseban račun za praćenje odstupanja.
- Zakon o finansijama sadrži mere za sankcionisanje onih koji ne poštuju propise.
- Visok legitimitet → utemeljenje u Ustavu
→ obavezno glasanje u 2001.
(85% glasova za)



Utvrdjivanje limita limita za troškove

Dozvoljeni troškovi (G) = prihodi (T) pomnoženi sa faktorom korekcije operativnog ciklusa (k)

$$G = T \cdot k$$

sa $k = \text{trend BDP} / \text{realan BDP}$



Iskustva i ograničenja

Dosadašnja iskustva su pozitivna

- Pristup “odozgo na dole” je uveden u fiskalnu politiku, čime se olakšava budžetski proces
- Fiskalna politika je zasnovana na pravilima povećava fiskalnu odgovornost u okviru koalicijske vlade i parlamenta
- Podstiče na brzu reakciju kada dođe do promena u budžetu

Ipak, nije lek za sve

- Problemi kvaliteta i strukture budžeta se moraju rešavati drugim instrumentima (npr. Program evaluacije zadataka)
- Fokus pravila “ograničenja zaduživanja” je kratkoročan: nema direktnih podsticaja za rešavanje dugoročnih



Zaključak

- Budžet centralne države karakterišu tri svojstva:
 - Političko okruženje: direktna demokratija / federalizam
 - Pravilo zadržavanja duga
 - Federalni budžet kao transforni budžet



KRAJ