

Семинар БПС по “Составлению бюджета капитальных расходов” Минск, июнь 2011 г.

Сенка Шогорович,
Охрид, 25.–29 октября 2011



ВВЕДЕНИЕ

- Встреча БПС ПЕМ ПАЛ состоялась в Минске, Беларусь, 14 - 17 июня
- Тема: «Реформа практики составления бюджета капитальных расходов».
- Участники обсудили практику составления бюджета капитальных расходов в ряде стран, с помощью Всемирного Банка
- Участники: специалисты в области бюджета из 17 стран ПЕМ ПАЛ Центральной и Восточной Европы и Центральной Азии (Албании, Азербайджана, Армении, Беларуси, Болгарии, Боснии и Герцеговины, Грузии, Казахстана, Киргизстана, Македонии, Молдовы, Румынии, Сербии, Таджикистана, Турции, Хорватии и Черногории)
- 68 участников.



КАПИТАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ?

- Правительства стран могут давать разные определения «капитальному». Тем не менее, обычно это слово означает физическое имущество с полезным сроком жизни более одного года. Однако, сюда же относятся разные капитальные улучшения или восстановление физического имущества, которые укрепляют или удлиняют полезный срок жизни имущества. Что отличается от работ по ремонту или содержанию, которые лишь поддерживают имущество в рабочем состоянии в течение запланированного срока эксплуатации (Jacobs, 2009, p. 3).
- Составление бюджета капитальных расходов должно быть полностью интегрировано в государственные процессы составления среднесрочного бюджета и финансового управления, а капитальные расходы должны рассматриваться в контексте общегосударственных и отраслевых многолетних стратегий и задач (главный участник встречи и представитель Всемирного Банка, Билл Доротински).



Выводы, сделанные на основе выступлений и дискуссий стран-участниц стран о составлении бюджета капитальных расходов

1. Текущий финансовый кризис серьезно ударил по капитальным проектам во многих странах, особенно в области государственных инвестиций, которые являются важными факторами экономического роста и развития каждой страны.



2. Ряд недостатков в организационной и регуляторной основе ведет к неэффективным бюджетным решениям

- отсутствие грамотного анализа рентабельности (плохой отбор, определение приоритетов и реализация проектов)
- множество накладок в стратегических документах (это плохо влияет на прозрачность и общественное доверие)
- решения о капитальных инвестициях нередко зависят от доступных финансовых средств (польза от инвестированных средств)
- Отсутствие точной оценки воздействия инвестиции (плохая методология определения капитальной инвестиции)
- неадекватные способности министерства финансов и других отраслевых министерств
- отсутствие ресурсов (опоздания, замораживание важных инфраструктурных проектов с потенциальными бюджетными поступлениями)
- планирование капитальных инвестиций часто изъято из общего бюджетного планирования
- роли отраслевых министерств и министерства финансов плохо разграничены



3. Роль министерства финансов и отраслевых министерств должна быть четко прописана

- Министерство финансов заботится о широких фискальных рамках и общих бюджетных правилах, а отраслевые министерства отвечают за жесткий отбор и реализацию проектов.
- Внедрение подхода «сверху вниз» и мониторинг лимитов расходов, утвержденных для отраслевых министерств (по необходимости, утвержденные лимиты расходов могут сокращаться).
- Отраслевые министерства, применяющие подход «снизу вверх» должны обладать необходимыми навыками и знаниями для правильной оценки и управления процессом.



Важный вывод:

- Министерство финансов устанавливает общие финансовые лимиты в 10 странах, а проекты можно блокировать из-за ненадлежащего расходования средств в 7 из 20 стран-участниц ПЕМ ПАЛ, попавших в исследование Всемирного Банка.



Главные элементы процесса составления бюджета капитальных расходов:

- Реестр имущества
- Стратегическое планирование
- Определение и отбор проектов
- Финансирование проектов
- Мониторинг и оценка проектов
- Диалог с политиками – решения принимаются на политическом уровне
- Отсев капитальных проектов
- Подготовка / обучение



Заключение

- **Участники встречи БПС предложили темы для обсуждения на будущих встречах и избрали новых членов исполкома.**



Благодарю!

[senka.sogorovic@min-
kulture.hr](mailto:senka.sogorovic@min-kulture.hr)

