
OF INSPEKCIJE DO INTERNE REVIZIJE

- iskustvo Bugarske -

PEM–PAL radionica

Kišinjev 20.-22. juna 2007. godine

Ludmila Rangelova – Direktor CJH, MF

Stefan Belchev – CAE, MF

SISTEM IKJF TOKOM VREMENA

| | | | | | | | | | | |
|-------------------|------|------|---------------------|------|------|------|------|-------------------|------|--------|
| 19.... | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 200... |
| PURE IN SPECTIONS | | | TRANSITIONAL PERIOD | | | | | TOTAL SEGREGATION | | |

Klasična inspekcija 1

- Organ za donošenje i sprovođenje zakona
 - Zakon o finansijskoj kontroli **1961 - 1995**
 - Komisija za finansijsku reviziju i kontrolu

- Nadležnost

Potpuna ex post finansijska provera svih organizacija javnog sektora i državnih preduzeća

- Kaznene mere

- “denejnii nachiot” – mogućnost kažnjavanja u visini 3 mesečne plate za finansijske prekršaje, bez mogućnosti ulaganja žalbe
 - Kopija svakog izveštaja šalje se tužilaštvu
-

Klasična inspekcija 2

- Organ za donošenje i sprovođenje zakona
 - Nacionalni zakon o finansijskoj kontroli **1996 - 2000**
 - Nacionalna služba za finansijsku kontrolu, MF
 - Nadležnost
 - Ex post finansijska provera zakonitosti u svim organizacijama javnog sektora i državnim preduzećima
 - Imovina, zalihe i rashodi
 - Projekti i ugovori o nabavkama i izvršenju
 - Kaznene mere
 - Novčane kazne za administrativne prekršaje regulisane propisima
 - Kopija svakog izveštaja šalje se tužilaštvu
-

Prelazni period

1. Januara 2001. godine nekadašnji finansijski inspektori Državne službe za finansijsku kontrolu postaju **Interni revizori** u Agenciji za IKJF
 - Organ za donošenje i sprovođenje zakona
 - Zakon o internoj kontroli javnih finansija **2001-2006**
 - Agencija za internu kontrolu javnih finansija
 - Nadležnost
 - **Interna revizija** – posebna provera aktivnosti organa, s ciljem donošenja preporuka za unapređenje, u kombinaciji sa
 - **Propisivanjem sankcija** (novčanih kazni) za kršenje zakona
-

Šta je Agencija za IKJF

- Centralizovana struktura sa kancelarijama na lokalnu
 - Do 8, 000 subjekata revizije (ministarstva, agencije, komisije, opštine, državna preduzeća, itd)
 - Do 1,100 internih revizora
 - Decentralizovano – u ministarstvima, velikim agencijama i velikim opštinama
 - Za posebne poslove
 - Uloga CJH u Internoj reviziji – zasebna direkcija (u periodu januar 2004. do septembra 2005.)
-

Različiti pristupi

Inspekcija

- Provera dokumentacije, zaliha i imovine (detaljna provera)
- Svi (100 % iz odabranog perioda)
- Rezultati – svaka greška – čak i beznačajna – mora se uključiti u izveštaj o reviziji
- Imenovani su nadležni, ali ne i razlozi

Interna revizija

- Provera kontrolnih sistema (kontrolna provera)
- Na osnovu rezultata kontrolnih testova IR odlučuje o tome da li ima potrebe da vrši detaljnije i o obimu ovih kontrola
- Rezultati – izveštaj obuhvata sve provere – i negativne i pozitivne
- Izveštaji obuhvataju i razloge (uzroke), zaključke i preporuke

Različiti pristupi (nastavak)

Inspekcija

- ex post kontrole - uglavnom da/ne – provera zakonitosti
- Spolja (MoF)
- Finansijskih aktivnosti
- Fokusirana na pojedince
- cilj: utvrđivanje prekršaja i propisivanje kazni
- Analiza prošlih radnji da bi se obezbedila finansijska i budžetska disciplina

Interna revizija

- ex post provere radi utvrđivanja zakonitosti, i davanja preporuka
- Iznutra
- Sve aktivnosti
- Fokusirana na sisteme
- cilj: ocena sistema i preporučivanje unapređenja
- Analiza za potrebe budućnosti da bi se omogućilo bolje rukovođenje

Zakonodavna reforma

PIFC Law
(2001-2006)

Law on Financial
Management
and Control in the
Public Sector
(March 2006)

Law
on Internal Audit
in the Public Sector
(April 2006)

Law
on State Financial
Inspection
(April 2006)

Strukturalna reforma

- Osnivanje jedinica IR u četiri ministarstva – pilot decentralizacija – novembar 2005. godine
 - Kompletna decentralizacija – maj 2006. godine,
 - Jedinice za internu reviziju u svim ministarstvima, velikim agencijama i opštinama
 - Više od 550 revizora premešteno iz Agencije za IKJF
-

Faza implementacije – poteškoće i izazovi

- **Rukovodstvo** nerazumevanje FMC/IA

Rukovodstvo bi trebalo da nauči kako da postupa odgovorno i da iskoristi prednosti FMC/IR

- **Interni revizori** – komunikacija, kompetentnost, CPE, entuzijazam

- **CJH**

- Strateški razvoj, metodologije
- obuka, izdavanje sertifikata
- monitoring

HVALA!
