საქართველოს ფინანსთა სამინისტრო
სახელმწიფო ხაზინა

Реформы УГФ (управления государственными финансами) в Казначействе Грузии Проделанная работа и планы

Нино Челишвили
Февраль 2014 года

Казначейская служба Миссия и видение

Обеспечить комплексное, действенное и прозрачное управление государственными финансами

- Обеспечить простые, удобные для пользователей и прозрачные системы, чтобы бюджетные пользователи могли выполнять бюджетные операции
- Точный и своевременный бухгалтерский учет и отчетность по бюджету и связанные с этим операции;
- Внедрение Международных стандартов учета в государственном секторе;

Обеспечить эффективное и безопасное инвестирование государственных средств

- Управлять Единым казначейским счетом и администрировать его, а также другие банковские счета;
- Разрабатывать надежные и подходящие механизмы и инструменты для Управления государственными денежными средствами;

Стратегия управления государственными финансами (УГФ) на 2009 – 2013 гг.

- Стратегия УГФ на 2009 - 2013 гг. (утверждена в феврале 2009 года) определила Политику УГФ на среднесрочную перспективу - призвана стать ответом вызовам, с которыми столкнулись во время кризиса

  Задачи:

  – Поддерживать макро стабильность, улучшать макроэкономическое прогнозирование; укреплять налогово –бюджетную дисциплину;
  – Усовершенствовать стратегическое планирование, внедрять программное бюджетирование;
  – Разрабатывать электронные системы УГФ;
  – Внедрять международные стандарты бухгалтерского учета;
  – Улучшать мониторинг и надзор за государственными расходами

Обзор отчета PEFA (система оценки государственных расходов)

OVERVIEW OF THE INDICATOR SET

A.PFM-OUT-TURNS: Credibility of the budget		2012 Score	2008 Score
PI-1	Aggregate expenditure out-turn compared to original approved budget	A	D
PI-2	Composition of expenditure out-turn compared to original approved budget	B+	C
PI-3	Aggregate revenue out-turn compared to original approved budget	B	A
PI-4	Stock and monitoring of expenditure payment arrears	A	B+
B. KEY CROSS-CUTTING ISSUES: Comprehensiveness and Transparency		2012 Score	2008 Score
PI-5	Classification of the budget	A	B
PI-6	Comprehensiveness of information included in budget documentation	A	A
PI-7	Extent of unreported government operations	A	B+
PI-8	Transparency of inter-governmental fiscal relations	A	B
PI-9	Oversight of aggregate fiscal risk from other public sector entities	C+	C+
PI-10	Public access to key fiscal information	A	B
C. BUDGET CYCLE		2012 Score	2008 Score
C(i) Policy Based Budgeting			
PI-11	Orderliness and participation in the annual budget process	A	A
PI-12	Multi-year perspective in fiscal planning, expenditure policy and budgeting	B+	C+
C(ii) Predictability and Control in Budget Execution			
PI-13	Transparency of taxpayer obligations and liabilities	A	C+
PI-14	Effectiveness of measures for taxpayer registration and tax assessment	A	B
PI-15	Effectiveness in collection of tax payments	D+	D+
PI-16	Predictability in the availability of funds for commitment of expenditures	A	B+
PI-17	Recording and management of cash balances, debt and guarantees	A	B+
PI-18	Effectiveness of payroll controls	D+	NA
PI-19	Competition, value for money and controls in procurement	A	D+
PI-20	Effectiveness of internal controls for non-salary expenditure and assets management	A	C+
PI-21	Effectiveness of internal audit	C+	D+

C(iii) Accounting, Recording and Reporting			
PI-22	Timeliness and regularity of accounts reconciliation	B+	A
PI-23	Availability of information on resources received by service delivery units	B	D
PI-24	Quality and timeliness of in-year budget reports	A	B+
PI-25	Quality and timeliness of annual financial statements	C+	D+
C(iv) External Scrutiny and Audit			
PI-26	Scope, nature and follow-up of external audit	B+	D+
PI-27	Legislative scrutiny of the annual budget law	A	B+
PI-28	Legislative scrutiny of external audit reports	D+	C+
D. RELATIONS WITH DONORS		2012 Score	2008 Score
D-1	Predictability of direct budget support	C+	C+
D-2	Financial Information for budgeting and reporting provide by the donors about projects and program assistance	C	C
D-3	Proportion of aid that is managed by use of national procedures	D	D

- Источник: http://documents.worldbank.org/curated/en/2013/09/18286451/georgia-public-expenditure-financial-accountability-pefa-assessment-2012

Казначейская служба
Аспект реформирования УГФ

Почему МСУГС?

Мы нацелены на следующее:

- Укрепление структуры управления государственными финансами
- Повышение прозрачности и подотчетности .
- Завоевание доверия и репутации для Правительства Грузии в качестве получателя кредитов, и оказание влияния на решение прямых иностранных инвесторов в связи с участием в частном капитале

посредством следующего:

- Повышение качества и надежности данных бухгалтерского учета
- Обеспечение последовательности и сопоставимости финансовой отчетности;
- Усиление макроэкономического анализа и возможностей прогнозирования;

МСУГС – подходы к внедрению во всем мире

В настоящее время около 70 стран работают над проектами МСУГС; некоторые проекты существуют в нашем регионе.

Большинство стран приняли решение принять МСУГС по кассовому методу.

Некоторые страны придерживаются МСФО (международных стандартов финансовой отчетности), адаптированных к условиям государственного сектора (Великобритания, Новая Зеландия)

Глобальный финансовый кризис подчеркнул целесообразность и обоснованность бухгалтерского учета по принципу начисления.

ЕК отчиталась Совету Европы и Европейскому Парламенту (Брюссел внедрении гармонизированных стандартов бухгалтерского учета в госуда секторе в странах членах - разработка, принятие и внедрение собственны гармонизированных европейских стандартов бухгалтерского учета в государственном секторе (EPSAS)

Казначейская служба
Внедрение МСУГС – краткая история

Долгосрочная стратегия внедрения МСУГС разработана и утверждена (2009 г. ₾);

Создан грузинский Совет по стандартам бухгалтерского учета в государственном секторе как консультативный орган при Правительстве для согласования и утверждения всех решений и всей деятельности в рамках проекта;

Специалисты Казначейства обучены и подготовлены в качестве преподавателей для обучения сотрудников бюджетных организаций;

После успешного пилотного упражнения (2011 г.), модифицированные МСУГС по кассовому методу были приняты для всего центрального Правительства, и были подготовлены первые финансовые отчеты, основанные на международных стандартах, за 2012 год.

МСУГС переведены на грузинский язык. Официальное грузинское издание МСУГС будет опубликовано с одобрения IFAC (Совет международной федерации бухгалтеров).

Казначейская служба
Внедрение МСУГС - Планы

Проанализированы требования стандартов, связанных с учетом нефинансовых активов (МСУГС 17, 31, 12), в связи с местным законодательством и практикой, подготовлен анализ пробелов – 2014 -2017 гг.

Разработать и (или) внести поправки в регламенты по бухгалтерскому учету и отчетности, охватывающие требования МСУГС , касающиеся форм и элементов отчетности. (МСУГС 3, 4) - 2014 г.

Внедрить стандарты, устанавливающие требования к бухгалтерскому учету и отчетности по специфическим для бюджета сделкам (МСУГС 22, 23, 24, 19) - 2015 г.

Внедрить стандарты, устанавливающие требования, касающиеся займов, лизинга и аренды, а также профильной тематики: сельское хозяйство, строительство, (МСУГС 5, 9, 3, 27, 11) 2016 г.

Программа непрерывного обучения поддерживает все этапы внедрения

Стороны, вовлеченные в проект МСУГС

Успех проекта в основном зависит от сотрудничества, взаимопонимания и взаимной поддержки действий друг друга всеми вовлеченными сторонами

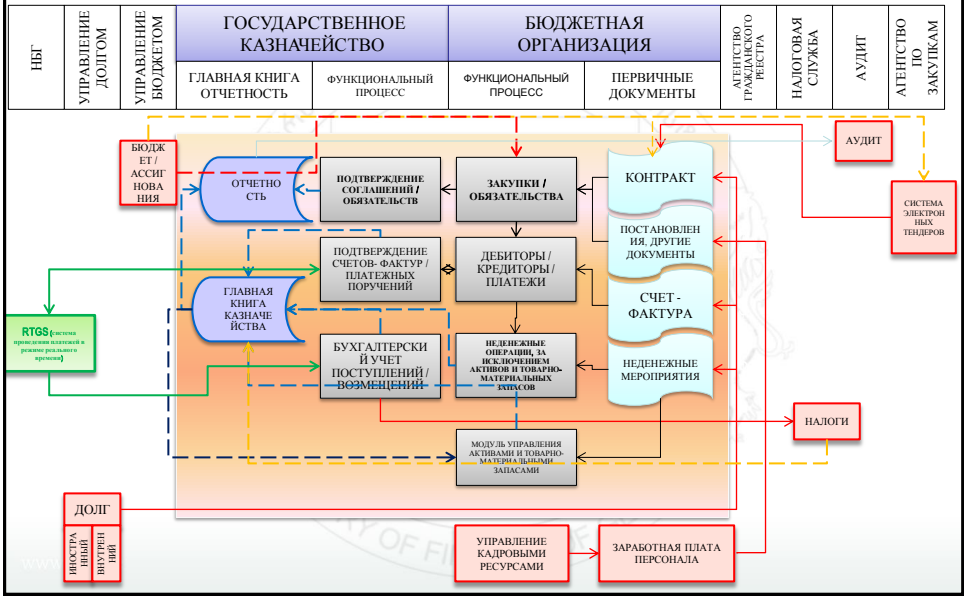
Система управления государственными финансами (СУГФ) – преимущества

Система управления государственными финансами (СУГФ)

Это информационная система, предназначенная для следующего:

- Обеспечивать поддержку всем операциям с государственными финансами,
- Сокращать затраты по финансовым сделкам;
- Собирать точную, своевременную, полную, надежную и последовательную информацию по всем финансовым событиям,
- Обеспечивать адекватную управленческую отчетность,
- Поддерживать решения, связанные с политиками на уровне всего правительства и на уровне агентств,
- Обеспечивать полный аудиторский след / подвергаемые аудиту финансовые отчеты.

Казначейская служба Модель СУГС



Казначейская служба
Внедрение СУГФ - краткая история

Концепция СУГФ разработана на основании «Базовой модели Казначейства», Всемирный банк, Али Хашим (2009 г.)

Идентифицировано три основных суб компонента : основное казначейство – TIS (информационная система казначейства), бюджет и управление долгом. Создано три специальных группы. Начата разработка бизнес аналитики и программного обеспечения.

Запущено электронное казначейство, которое постепенно охватило все регионы к январю 2011 года; Интегрировано с электронным бюджетом в 2012 году. Интегрировано внешним долгом и управлением грантами в 2013 году.

TIS интегрирована с Системой электронных закупок Агентства по государственным закупкам в 2011 году. Интеграция была углублена в 2012 – 2013 гг. Потоки информации идут в обоих направлениях.

Разработан модуль управления бюджетными займами и интегрирован Основное казначейство, начиная с 2013 года.

Казначейская служба
Внедрение СУГФ – краткая история

Чтобы избежать практики множественных валют, с Национальным банком Грузии были разработаны новые механизмы для правительственных сделок с иностранными валютами. Соответствующие изменения были внесены в бизнес процессы TIS.

Полный модуль заработной платы с некоторыми компонентами HRMIS (информационная система управления кадровыми ресурсами) создан в 2012 году. Сделки в модуле Заработной платы по методу начисления фиксировались в Казначейской информационной системе в 2013 году.

Создать Единый налоговый код и распределить налоги, выплачиваемые по единому казначейскому счету (ЕКС) в соответствии с реальным налоговым обязательством, показанным в личной карточке плательщика налогов – Интегрированный с базой данных Налоговой службы.

Казначейская служба
Главная книга Казначейства

- Обязательства по закупкам
- Кредиторская задолженность / Дебиторская задолженность
- Операции по активам
- Неденежные и внутренние транзакции
- Другие экономические потоки

Казначейская служба
Главная книга Казначейства

Доступ к Главной книге Казначейства можно получить в режиме реального времени.

Заработная плата – по методу начисления (2013 год). Включает подробную информацию о зарплатах, выплачиваемых каждому сотруднику, о подоходном налоге, страховой премии, других взысканных суммах, выплаченных от имени каждого сотрудника.

Налоги - по методу начисления (июль 2014 года); Данные о фактических налоговых обязательствах и о переплаченном налоге, загруженные из базы данных Налоговой службы .

Стратегия УГФ на 2014 – 2017 гг.

- Стратегия УГФ на 2014 - 2017 гг. – разработан проект.

  Приоритеты следующие:
  - Поддержание налогово- бюджетной дисциплины и усовершенствование налогово- бюджетного прогнозирования;
  - Усовершенствование планирования государственных финансов;
  - Усовершенствование управления государственными финансами, бухгалтерского учета и отчетности по государственным финансам;
    - Внедрение МСУГС
    - Охватывает местные бюджеты в интегрированной СУГФ
    - Увеличивает охват ЕКС юридических лиц публичного права

Казначейская служба

Благодарю вас

www.mof.ge
www.treasury.gov.ge
www.etreasury.ge