
Реформирование системы государственного учета в Албании

**Семинар практикующего сообщества по
казначейству РЕМРАЛ
Любляна, 18-20 апреля 2011 г.**

Анила Сили
Центральный департамент
по гармонизации финансового менеджмента
Министерство Финансов Албании
Email: acili@minfin.gov.al

Общая цель министерства финансов

Министерство Финансов осуществляет реформы сектора гос. финансов и отмечает, что для Албании важно двигаться по пути внедрения зарекомендовавшей себя практики стран-членов ЕС и международных стандартов, что, в свою очередь, позволит повысить уровень ответственности и прозрачности расходования денег налогоплательщиков.

Основные вехи и достижения

- За последние несколько лет, министерство финансов, при поддержке внешних доноров, добилось следующих основных результатов:
 - Новый закон об управлении бюджетной системой Албании, принятый в 2008 г, устанавливает метод бухучета в государственном секторе;
 - Новый закон о финансовом менеджменте и контроле от 2010 года определяет роли и ответственность финансовых менеджеров с точки зрения бухучета и финансовой отчетности;
 - Новый закон о внутреннем аудите от 2010 г определяет процедуру финансового аудита и аудита деятельности;
 - Внедрена централизованная компьютерная система АМоFТS для целей планирования и выполнения бюджета, а также для целей финансовой отчетности;
 - Ввиду движения в сторону внедрения новой системы внутреннего контроля над гос. финансами, был создан центральный департамент гармонизации по управлению финансами, который играет лидирующую роль в реформировании системы учета государственных финансов.
-

Закон об управлении бюджетной системой Республики Албания (ст.61)

- Министр финансов несет ответственность за создание обязательной системы бухучета для всех органов общего государственного управления, в соответствии с международно-принятыми стандартами бухучета.
 - Министр финансов определяет список соответствующих общих правительственных учреждений и учреждений, осуществляющих затраты, которые будут обязаны вести систему бухучета и предоставлять отчетность в соответствии с установленными стандартами.
 - Система казначейства ведет государственный учет и является частью общей системы государственной бухгалтерии. Казначейство ведет государственные счета и составляет периодические и ежегодные отчеты по выполнению бюджета.
-

Закон об управлении бюджетной системой Республики Албания

Для целей настоящего закона, метод учета расходов и доходов включает в себя:

- признание текущих и капитальных затрат бюджетного года на момент проведения операции, вне зависимости от даты проведения платежей.
 - признание налоговых доходов, неналоговых доходов, включая доходы от продажи активов, на момент их получения.
-

Задачи централизованной компьютерной системы бухучета (АМоФТС)

- Полная интеграция бюджетных данных и данных об исполнении бюджета, и тем самым, улучшение финансового контроля.
 - Улучшенное планирование по кассовым операциям, а также тщательное и своевременное наблюдение за кассовой позицией правительства.
 - Предоставление адекватной финансовой отчетности на различных уровнях исполнения бюджета .
 - Повышение качества и прозрачности данных в целях подготовки и выполнения бюджета.
 - Повышение эффективности государственного финансового управления и содействие во внедрении современной практики управления расходами, соответствующей международным стандартам
 - Возможность децентрализации функций и процессов при сохранении общего контроля со стороны министерства финансов
-

Переход на международно-принятые стандарты бухучета в гос. секторе, как было утверждено парламентом

- В качестве первой меры, стандарты МСУГС были переведены на албанский язык и с помощью международных консультантов были обучены тренеры
 - Переходный план на 6 лет утвержден правительством как часть реформы системы внутреннего контроля над государственными финансами (директива от 2009 года)
-

План перехода на бухучет по методу начисления

Первый этап (длительностью 1 год) плана перехода на учет по методу начисления :

- Выявление всех подведомственных учреждений (бюджетных и внебюджетных) контролирующего учреждения (в Албании), как того требует МСУГС 6;
 - Все бюджетные учреждения, опубликовывающие свои бюджеты , должны подготовить бюджетный отчет по действительному сравнению, как того требует МСУГС 24.
-

План перехода на бухучет по методу начисления

Второй этап плана – внедрение МСУГС по кассовому методу учета. Осуществляется в три шага в течение 5 лет:

- Первый шаг – подготовка консолидированного отчета по кассовым поступлениям/выплатам по органам госуправления, как того требует часть 1 кассового МСУГС.
 - Второй шаг – подготовка полного ряда консолидированных финансовых отчетов (включая бухгалтерский баланс) для отдельной группы правительственных учреждений.
 - Третий этап – распространение данной процедуры на все подведомственные учреждения, и производство полного ряда консолидированных финансовых отчетов по всем правительственным учреждениям.
-

План перехода на учет по методу начисления

Основные компоненты в рамках второго этапа – это сбор информации и составление графиков активов, обязательств, доходов, и расходов, как если бы это делалось исходя из учета по методу начисления (часть 2 кассового МСУГС).

Процедуры бухучета по методу начисления для признания и измерения расходов должны собираться таким образом, который предписывает соответствующий МСУГС. Они затем включаются в график затрат, как того требует кассовый МСУГС для последующего включения в консолидированную отчетность по всему правительственному сектору.

План перехода на бухучет по методу начисления

- Внедрение кассовых МСУГС – крайне сложная задача, и потребуются техническая поддержка в течение всего этого процесса, в особенности в плане подготовки финансовых специалистов, составления финансовой отчетности, переоценки активов и наблюдения за всем процессом.
 - Должна быть обеспечена тесная взаимосвязь между бухучетом и аудитом, с тем, чтобы отчеты проверялись аудитом, а графики проходили оценку в соответствии с международными стандартами аудита.
-

Расширение новой компьютеризированной системы казначейства

Состоит в передаче ответственности от казначейства бюджетным учреждениям и наделение их полномочиями по выполнению бюджета, сделав их полноправными пользователями компьютеризированной системы казначейства (в режиме реального времени)

■ *Пробное внедрение требуемых модулей системы казначейства в ограниченном числе министерств и муниципалитетов и их бюджетных единиц (от одного до двух лет)*

■ *Развертывание системы казначейства в других правительственных учреждениях (10 лет)*

Что измеряется – то выполняется ...!

Спасибо за внимание!
