



RAHANDUS- MINISTEERIUM

MINISTRY of FINANCE of the REPUBLIC of ESTONIA



RAHANDUS-
MINISTEERIUM

MINISTRY of FINANCE of the REPUBLIC of ESTONIA

Kreiranje budžetskih programa i mera učinka u Estoniji

Karl-Erik Tender

Odeljenje državnog budžeta

26.02.2013.

Profesionalno iskustvo predavača

- 10 godina rada u državnoj službi
- Lokalna samouprava, Ministarstvo za socijalna pitanja, Ministarstvo finansija
- Uvek na poslovima vezanim za razvoj (strateško planiranje, sredstva EU, ljudski resursi, informacione tehnologije, finansije)
- Obuka uglavnom u oblasti komparativne politike

Estonija (broj stanovnika - 1,3 miliona)

- 1991 – stečena nezavisnost
- 1992 – monetarna reforma i novi ustav
- 1994 – zatvaranje ruskih baza
- 1997 – pregovori za članstvo u EU
- 2004 – članstvo u EU i NATO
- 2011 – pridruživanje evrozoni



Sadržaj

- 1. Zašto promena?
- 2. Šta smo uradili?
- 3. Gde smo danas?
- 4. Šta je sledeće?

1. Zašto promena?

- Metod budžetiranja nije u skladu sa potrebama države vezanim za donošenje i sprovođenje politike (zvanično)
- Trenutno, vlada ne razume u potpunosti stvarne implikacije donete odluke (lično iskustvo)
- Smanjenje populacije i približavanje EU stvara potrebu/pritisak veće efikasnosti i efektivnosti (rukovodstvo Ministarstva finansija)

1.1. Donošenje i sprovođenje politika

Budžet po linijskim stavkama i na gotovinskoj osnovi:

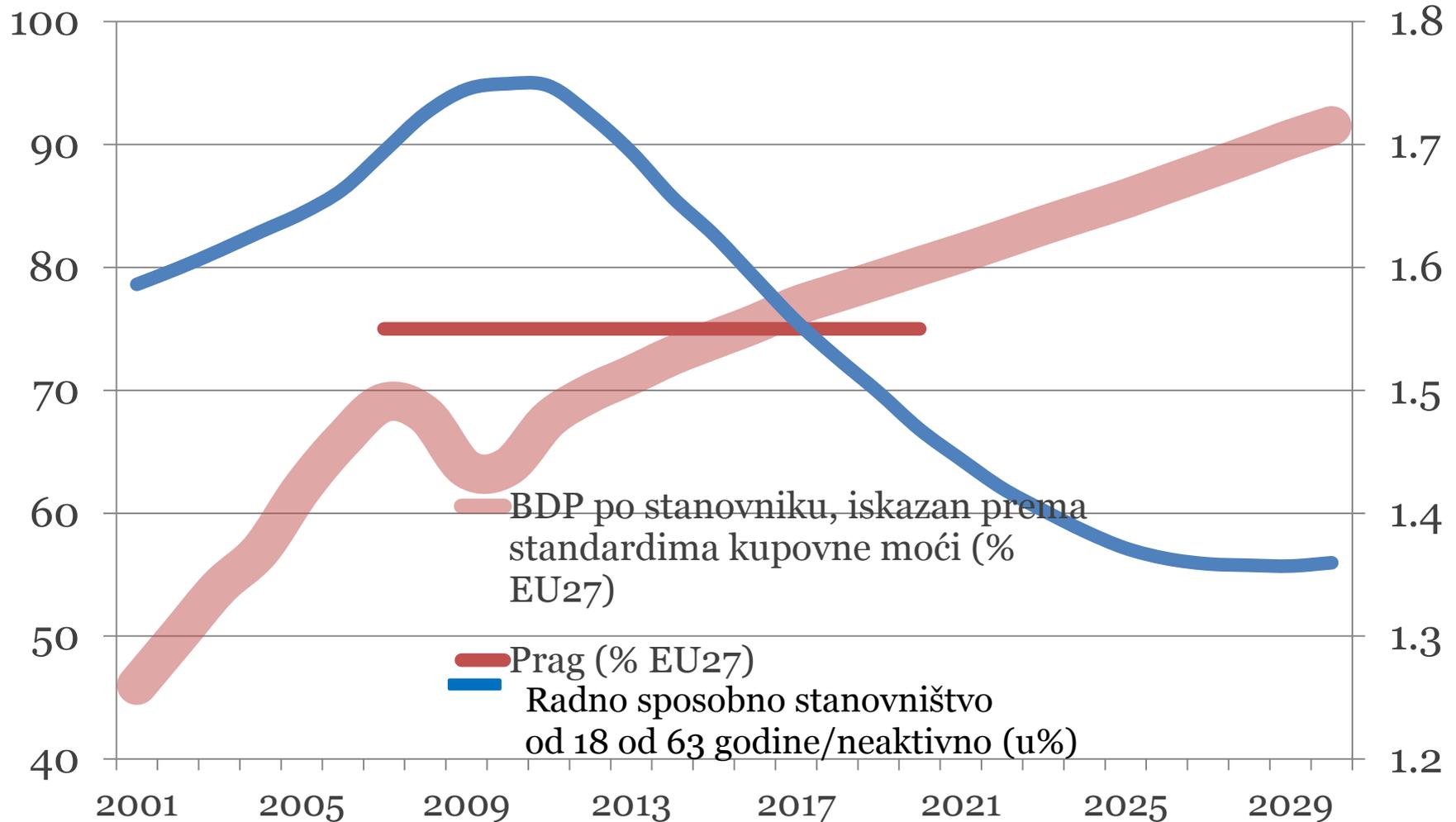
- Nije moguće videti cenu alternativa datoj politici;
- Naglasak nije na ciljevima i rezultatima;
- Ograničena mogućnost analize prethodnih rezultata;
- Delimičan uvid – naglasak na godišnjim prihodima i rashodima na gotovinskoj osnovi.

1.2. Šta odluka zaista znači?



1.3. Kako preživeti na dugi rok?

% EU27 - prosek



2. Šta smo uradili?

- 2000 – Naglo povećanje broja razvojnih planova (strategija)
- 2003 – Obračunsko računovodstvo (uspešno, ali...)
- 2006 – Sistemski pristup strateškom planiranju i korišćenju podataka o učinku
- 2008 – Koncept (bela knjiga) o reformi upravljanja javnim finansijama
- Kriza i fiskalna konsolidacija
- Metodologija i pilotiranje
- 2011 – Izveštaj OECD-a
- 2012 – Preliminarno odobrenje Vlade

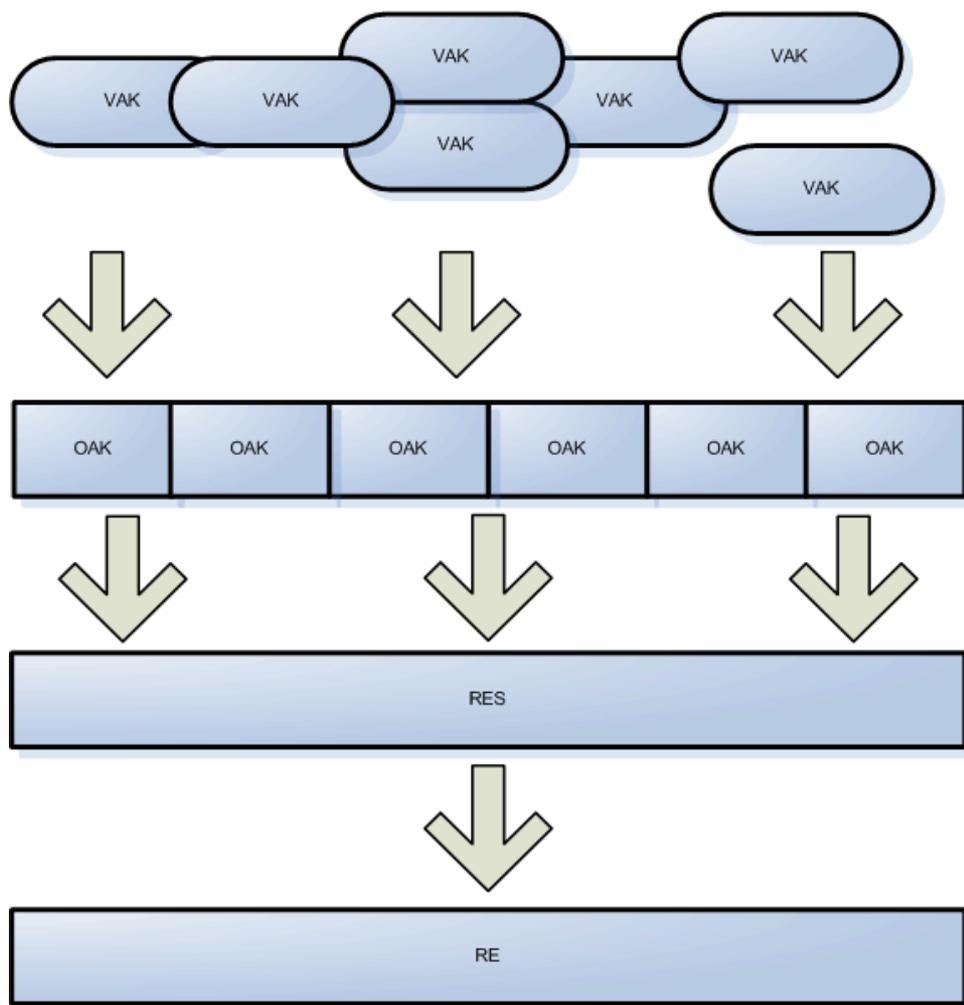
2.1. Šta smo naučili?

- Za postizanje promene potrebno je vreme.
- Političari se pre svega bave temama koje dominiraju vestima. Prioriteti se menjaju.
- Veoma slabo interesovanje javnosti i političara za mere učinaka i stvarne rezultate.
- Prevelika fleksibilnost u smislu formata dovodi do frustracije i otežava analizu.
- Veoma je teško ali nužno obezbediti podršku političara. Kreativnost i posvećenost, pomažu.

3. Gde smo danas?

- Imamo sistem i iskustvo u smislu mera i programa.
- Pilotiranje i priprema su omogućili bolje razumevanje i povećali entuzijazam.
- Da li smo dovoljno učinili da obezbedimo neophodnu podršku reforme?

3.1. Postojeći sistem



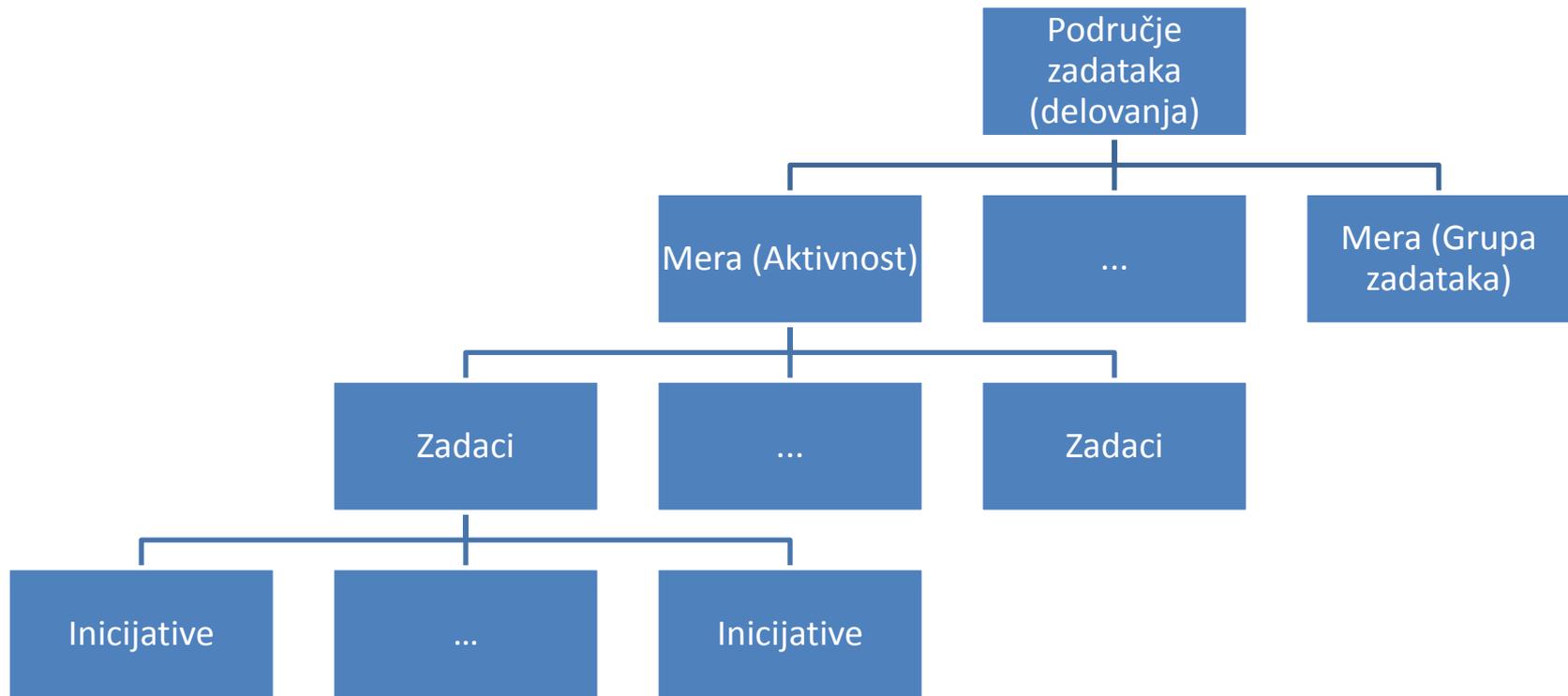
Oko 60 strategija Parlamenta i Vlade. Smanjen broj sa 120 strategija.

11 Strategija ministarstava sa sličnom strukturom. Pokrivaju sve Vladine mere.

Četvorogodišnja strategija državnog budžeta usklađena sa četvorogodišnjim programom Vlade.

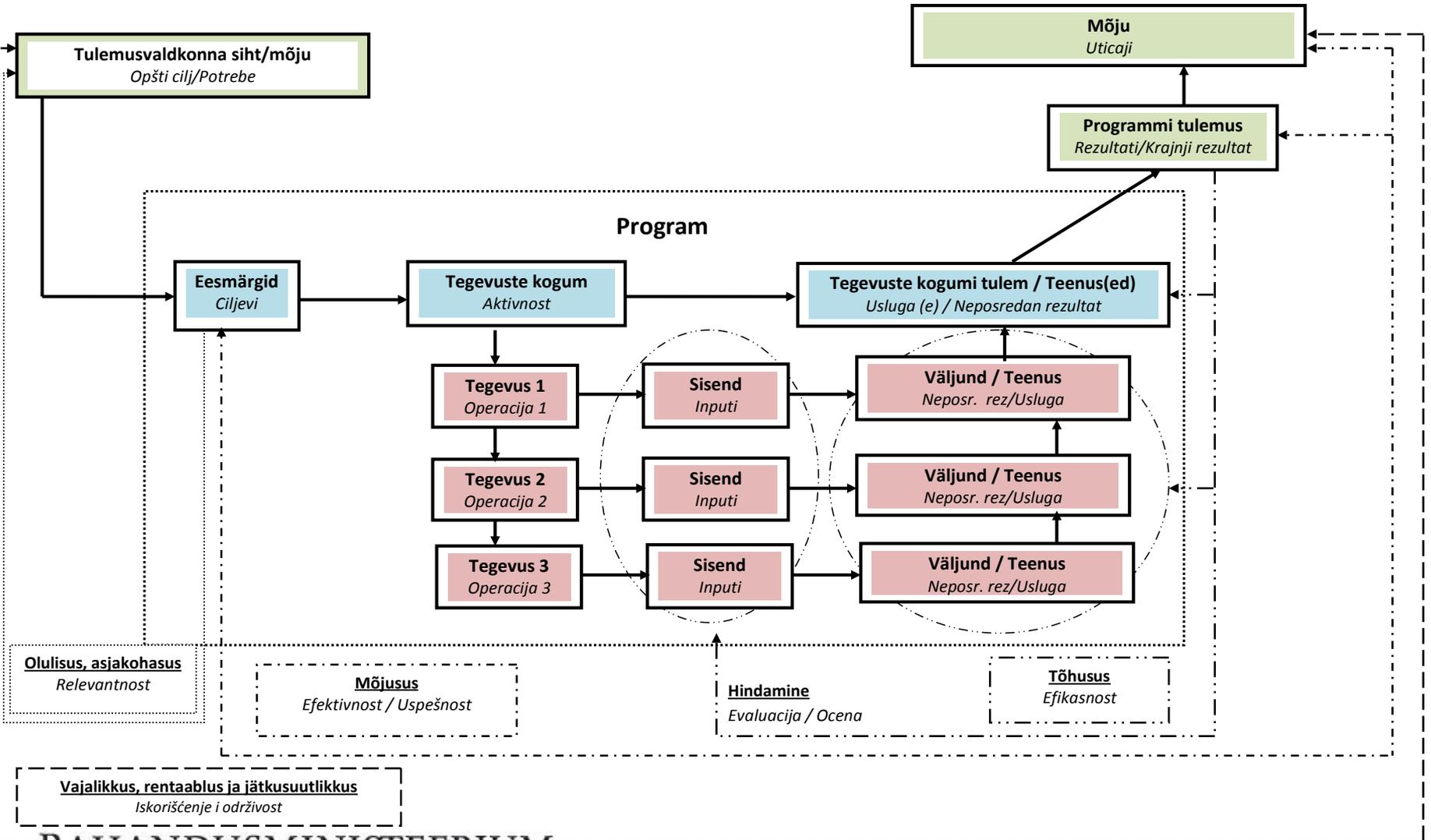
Godišnji budžet države. Godišnji izveštaj Parlamentu.

3.1. Postojeća struktura načina na koji su informacije o učinku prikazane u budžetu



3.2. Okvir upravljanja učinkom

Struktura programa



3.3. Postizanje konsenzusa

- Okupljanje i snažan glas onih koji podržavaju
- Rad sa onima koji se protive
- Korišćenje svake prilike
 - Izveštaj OECD-a
 - Programiranje fondova EU
 - Centralizacija računovodstva
 - Političke inicijative (pravilo o uravnoteženom budžetu)

4. Šta je sledeće?

- Nastaviti sa reformom budžeta prema obračunskom budžetiranju
- Stvaranje infrastrukture za budžetiranje prema programima (1. zakon; 2. smernice; 3. IT podrška)
- Stalno restrukturiranje postojećeg strateškog okvira u pravcu okvira upravljanja učinkom
- Prvi program u državnom budžetu za 2015?

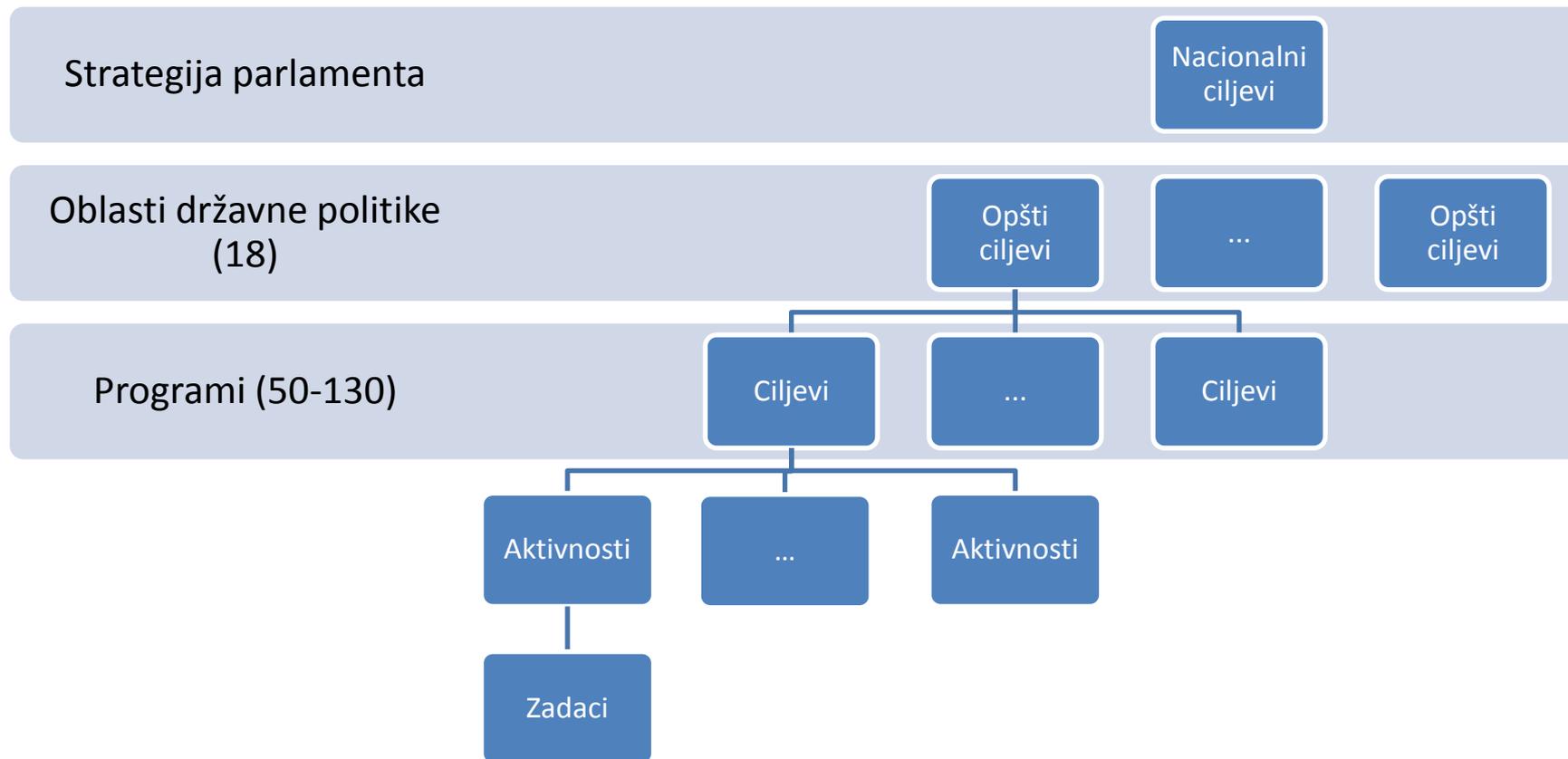
4.1. Obračunsko budžetiranje

- Izveštaj OECD-a ne nalaže obavezno uvođenje obračunskog budžetiranja
- Više tehničko pitanje - lakše dobija političku podršku
- Omogućava rešavanje sistemskih problema i razvoj sistema podrške

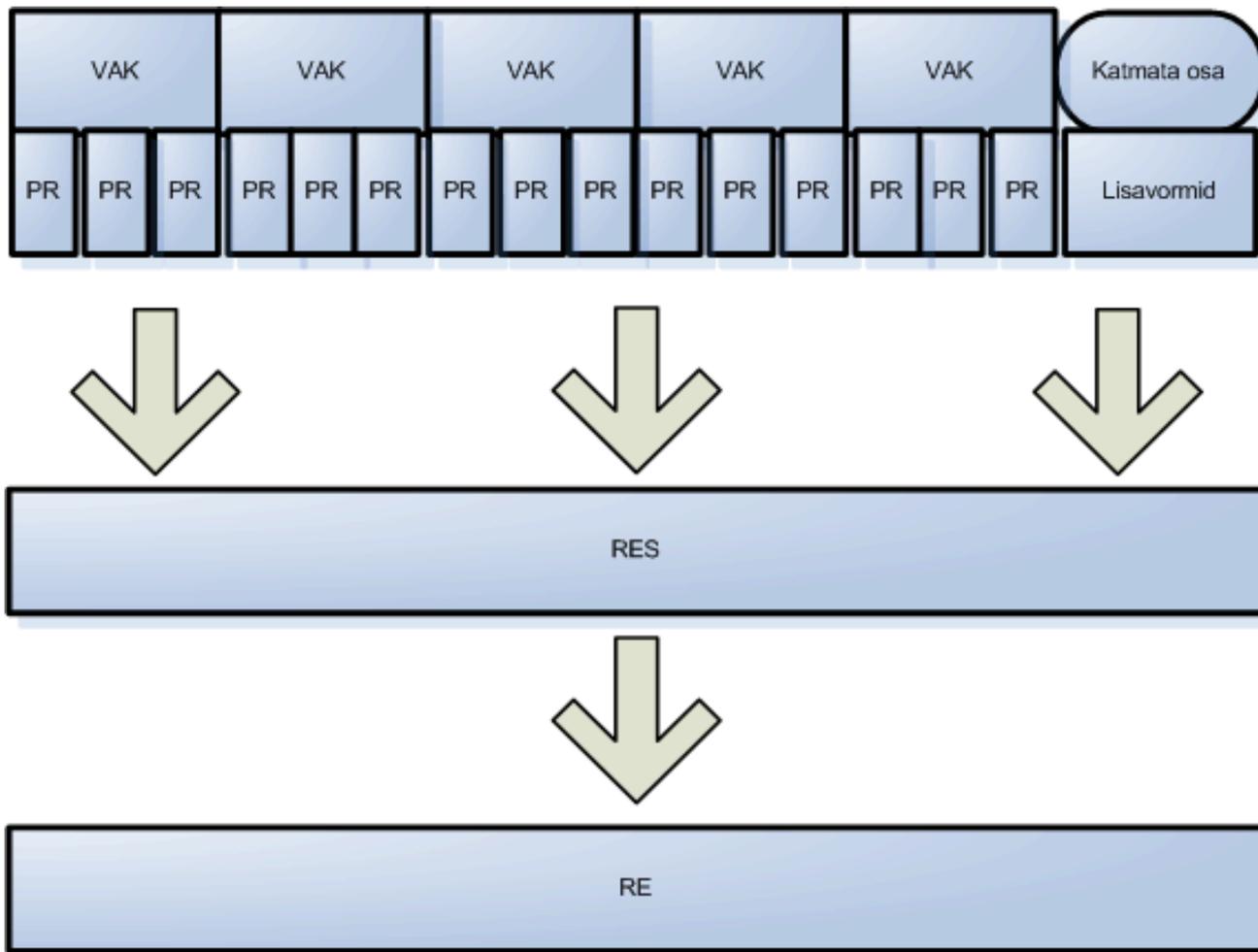
4.2. Zakon o upravljanju javnim finansijama



4.3. Kreiranje sistema zadataka



4.3. Novi okvir



Većina zadataka centralne vlasti je pokrivena programima i strategijama po oblastima državne politike (sektorske strategije)

Ista struktura u okviru strategije državnog budžeta

I u okviru državnog budžeta i izveštaja

4.4. Entuzijastično M unutrašnjih poslova

Krajnji rezultat – Sigurno društvo

Opši cilj – Veći stepen sigurnosti u društvu

Programi..	Integrirano upravljanje granicama				
Ciljevi Programa	Usklađenost sa pravnim i regulatornim zahtevima Šengena	Sprečavanje pokušaja ilegalnog prelaska državne granice na graničnim prelazima	Sprečavanje pokušaja ilegalnog prelaska duž državne granice	Otkrivanje ilegalnih migranata što bliže državnoj granici	Itd..
Indikatori (pokazatelji)	Usklađenost sa Šengenskim katalogom	Otkriveni ilegalni imigranti na granici	Rešeni slučajevi ilegalnog prelaska državne granice	Vreme potrebno da se reaguje na ilegalni prelazak državne granice	Itd..
Aktivnosti	Kontrola ljudi i vozila		Patrole i nadzor		Itd..

Pitanja i komentari?

Hvala!

karl-erik.tender@fin.ee

Extra slides

Promena: Odnos investicija od strane spoljnih donatora i ukupnih investicija

