

EVROPA I CENTRALNA AZIJA – UPRAVLJANJE JAVNIM FINANSIJAMA PERFORMANSE I REFORMSKI PRIORITETI

Prezentacija ZPB PEMPAL
26. februar 2013. godine

Ivor Beazley, vodeći stručnjak u
oblasti javnog sektora, Svetska
banka

This map was produced by the Map Design Unit of The World Bank. The boundaries, colors, denominations and any other information shown on this map do not imply, on the part of The World Bank Group, any judgment on the legal status of any territory, or any



Ciljevi/Opseg

Predstaviti zaključke sprovedenog pregleda Svetske banke o performansama/dostignućima zemalja Evrope i Centralne Azije (ECA regija) u oblasti upravljanja javnim finansijama (PFM) koristeći se raspoloživim podacima:

- Indeksom CPIA (Ocjena politika i institucija zemalja) Svetske banke
- Izveštajima PEFA (Odgovornost u oblasti rashoda i finansija)
- Nalazima iz analize "Otvoreni budžet"

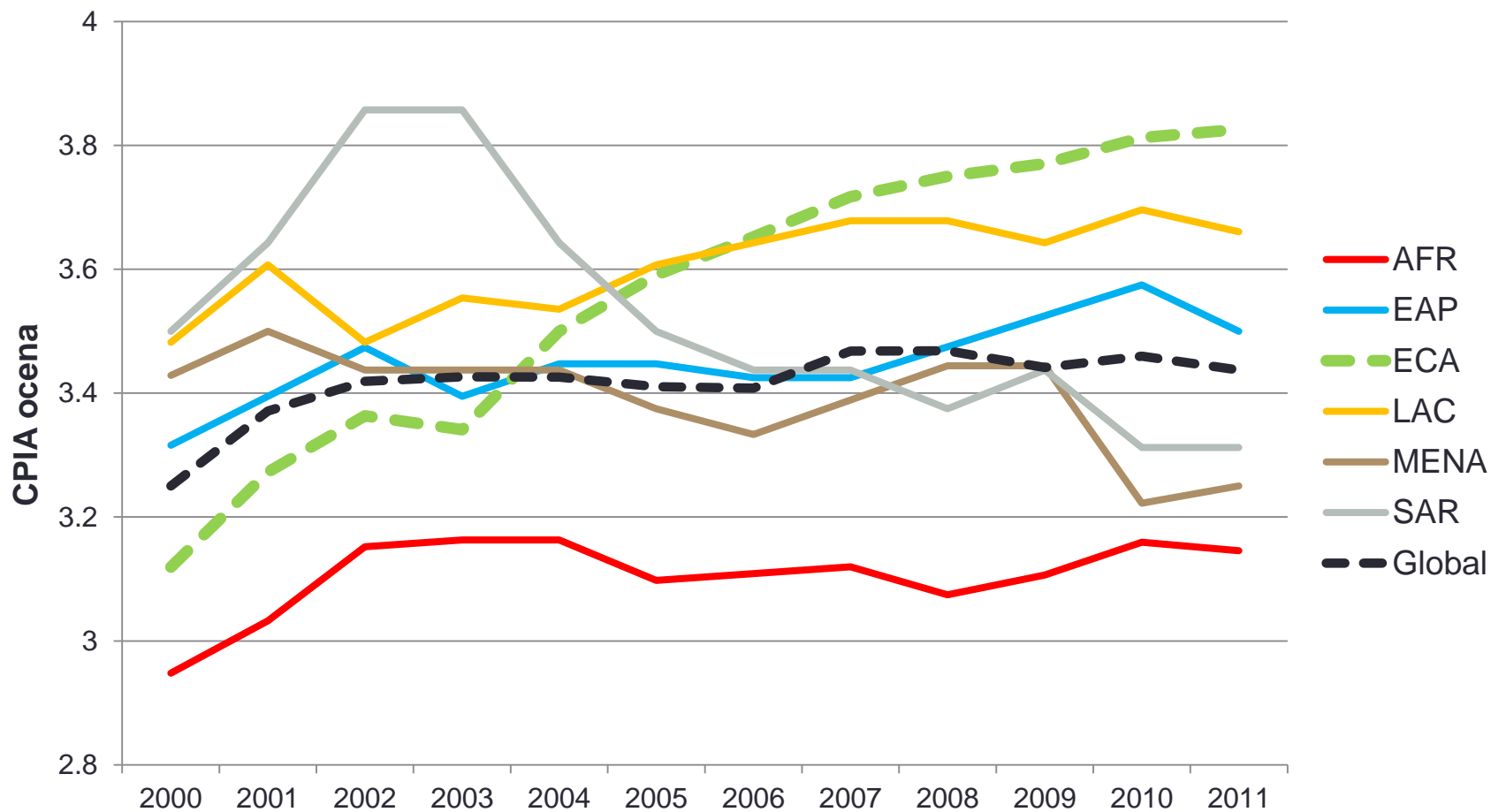
Identifikovati regionala pitanja i izazove iz oblasti PFM

Predloženi prioriteti reformi PFM

Komentari i diskusija

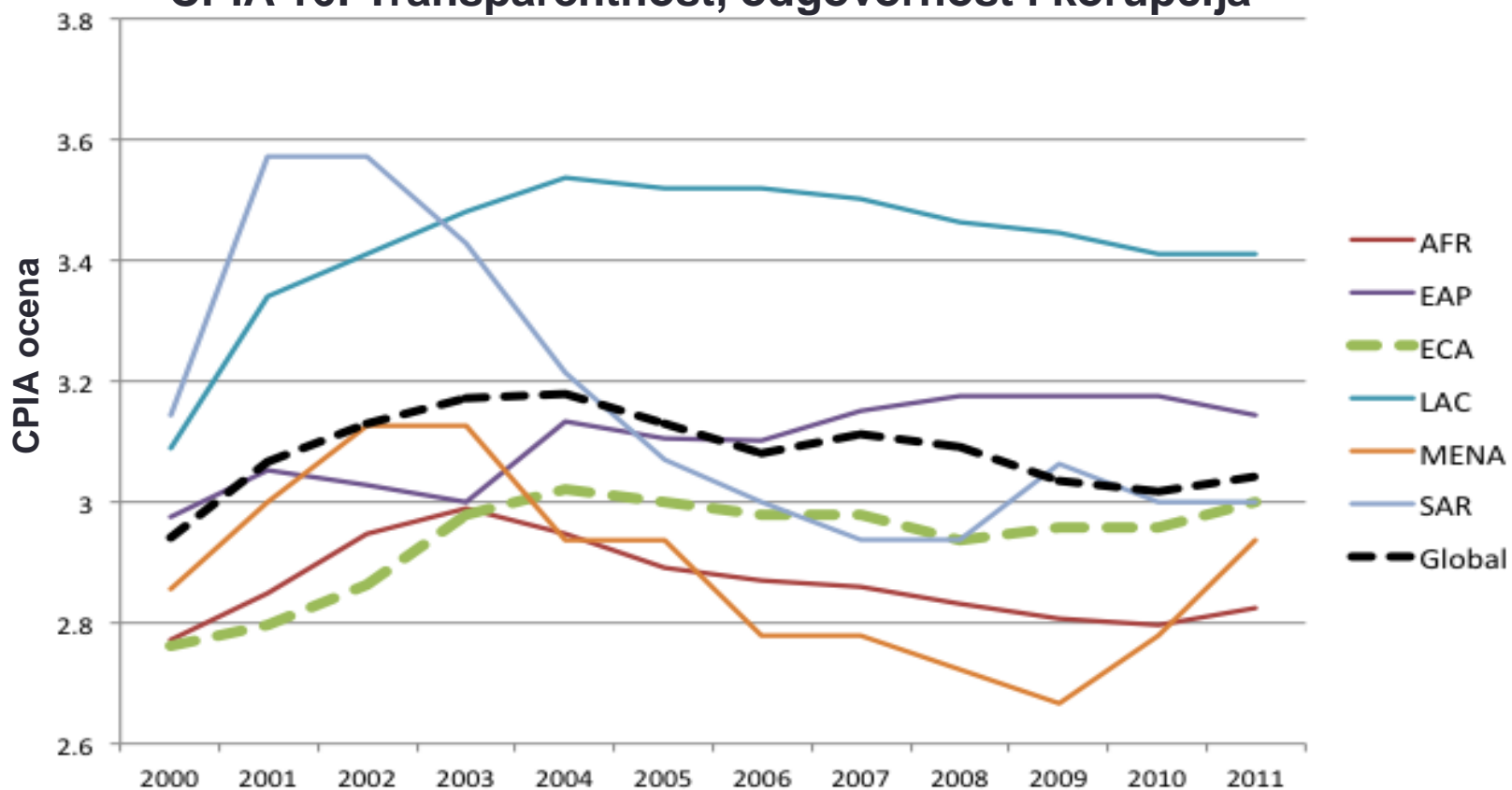
PFM performanse

CPIA Q13: Kvalitet budžetskog i finansijskog upravljanja

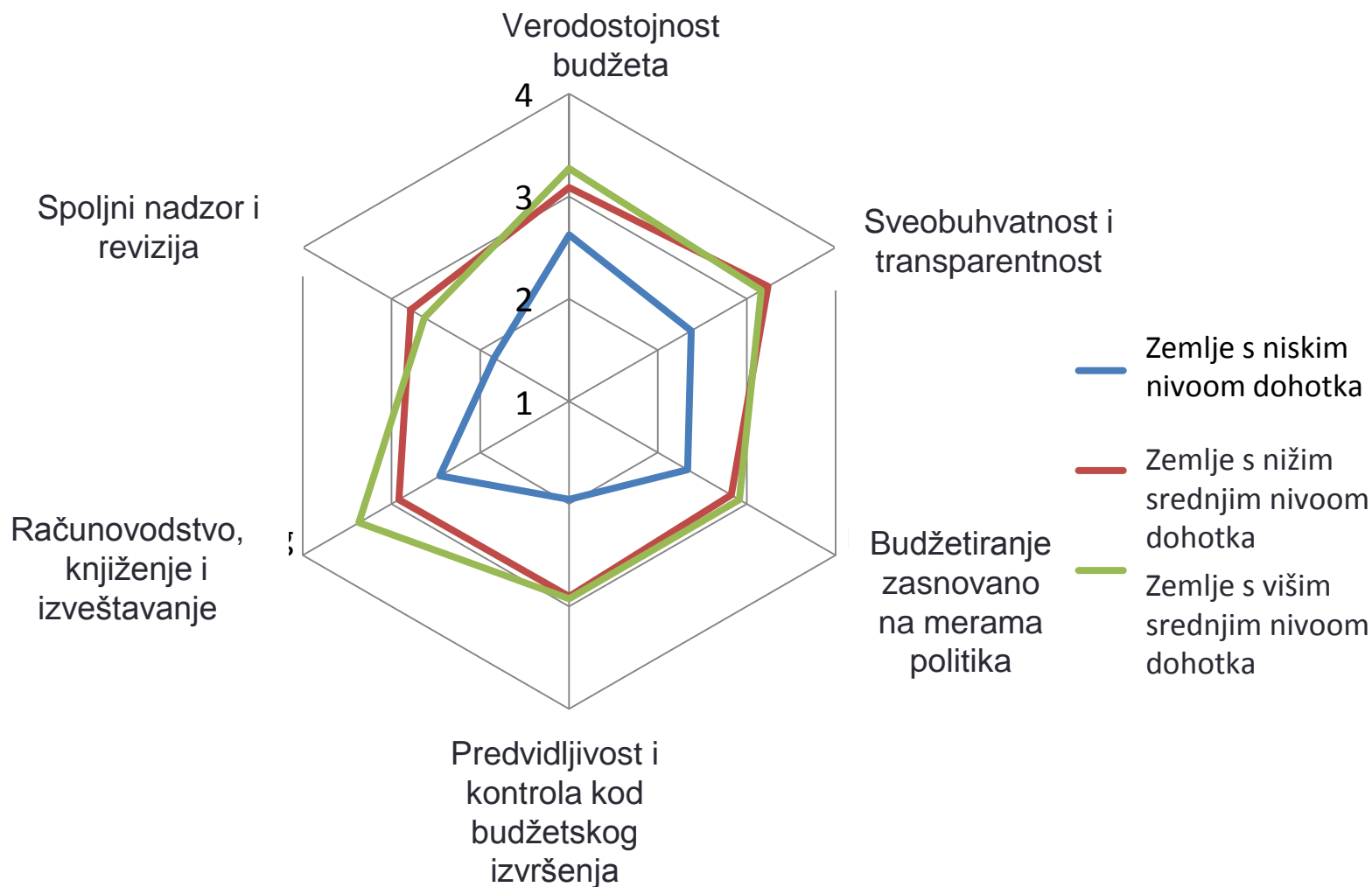


PFM performanse

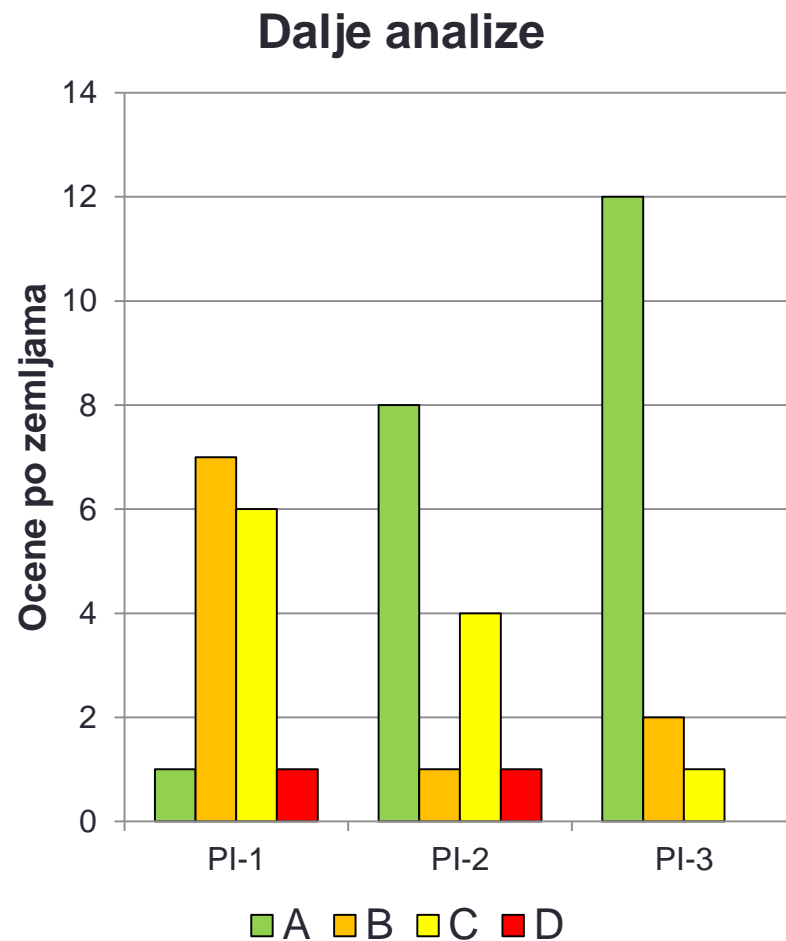
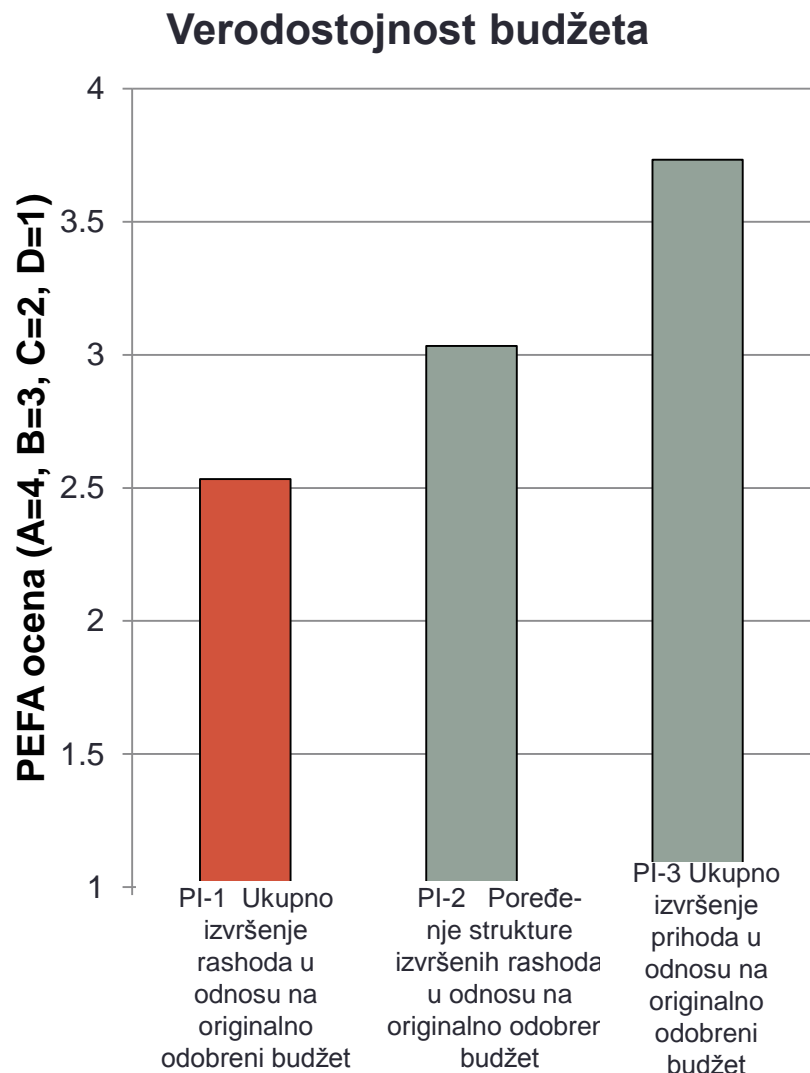
CPIA 16: Transparentnost, odgovornost i korupcija



Dimenzije PFM prema nivou prihoda u ECA

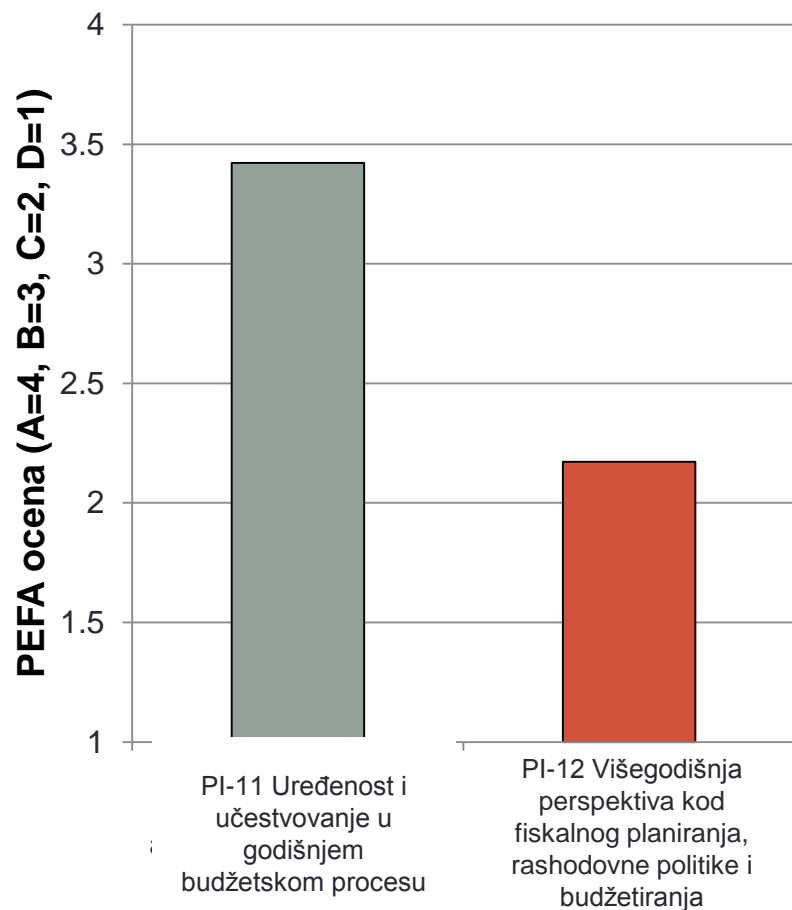


Verodostojnost budžeta

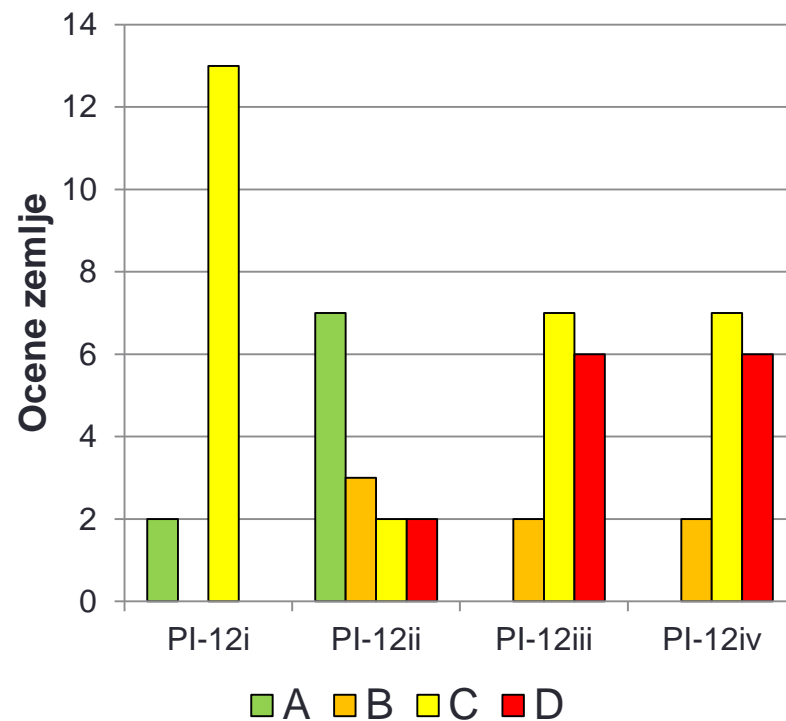


Budžetiranje zasnovano na merama politika

ECA prosečna ocena

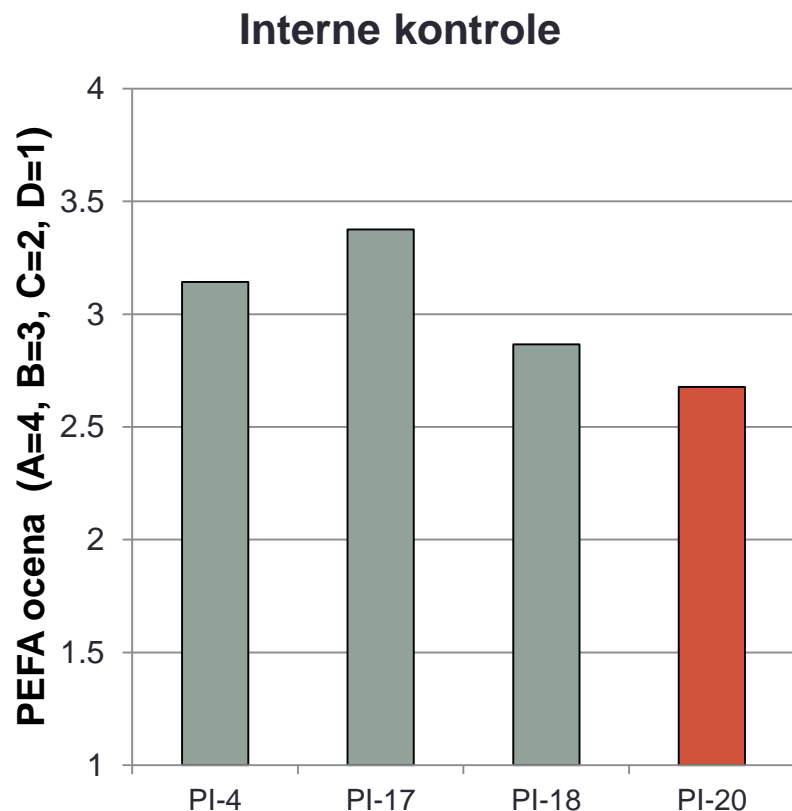


Dekomponovanje PI-12

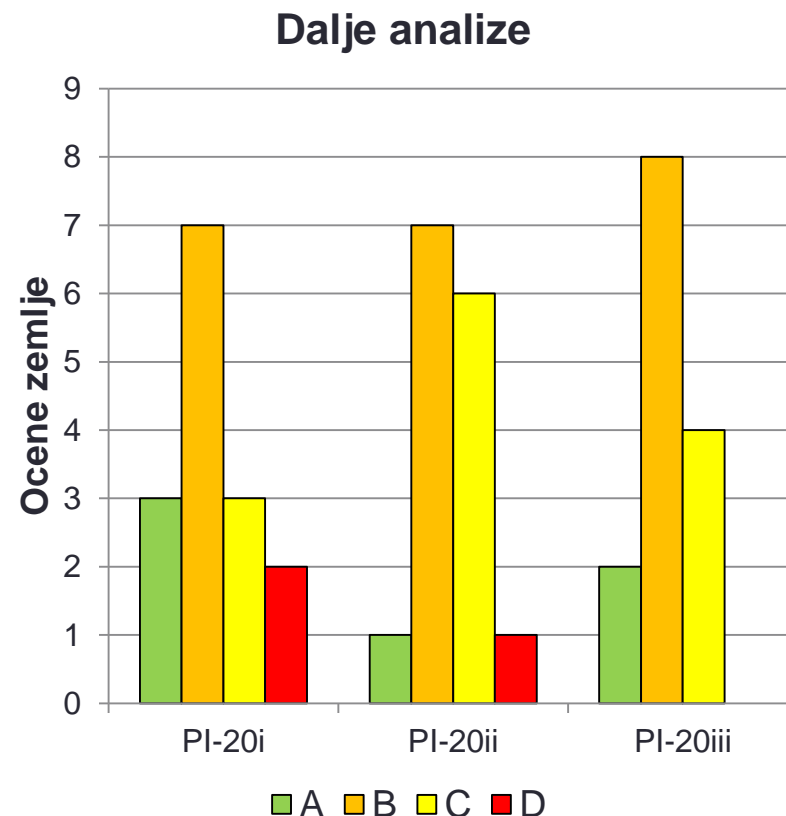


- (i) Višegodišnje fiskalne prognoze i funkcionalne alokacije
- (ii) Opseg i frekventnost analiza održivosti duga
- (iii) Postojanje sektorskih strategija sa predstavljanim troškovima tekućih i investicionih rashoda
- (iv) Veze između investicionih budžeta i projekcija rashoda u narednim godinama

Interne kontrole

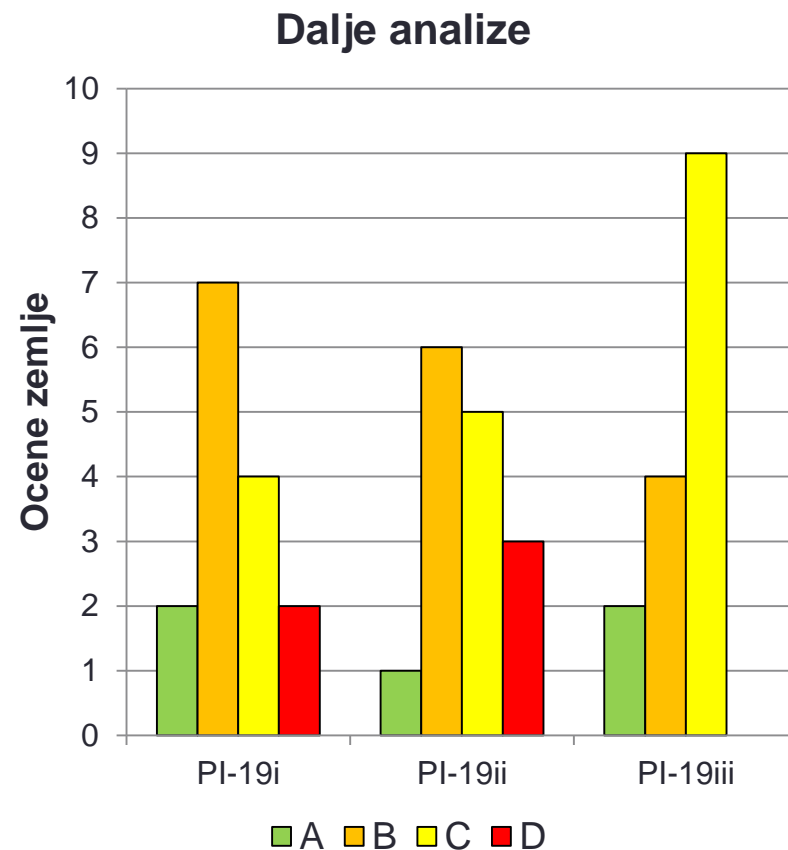
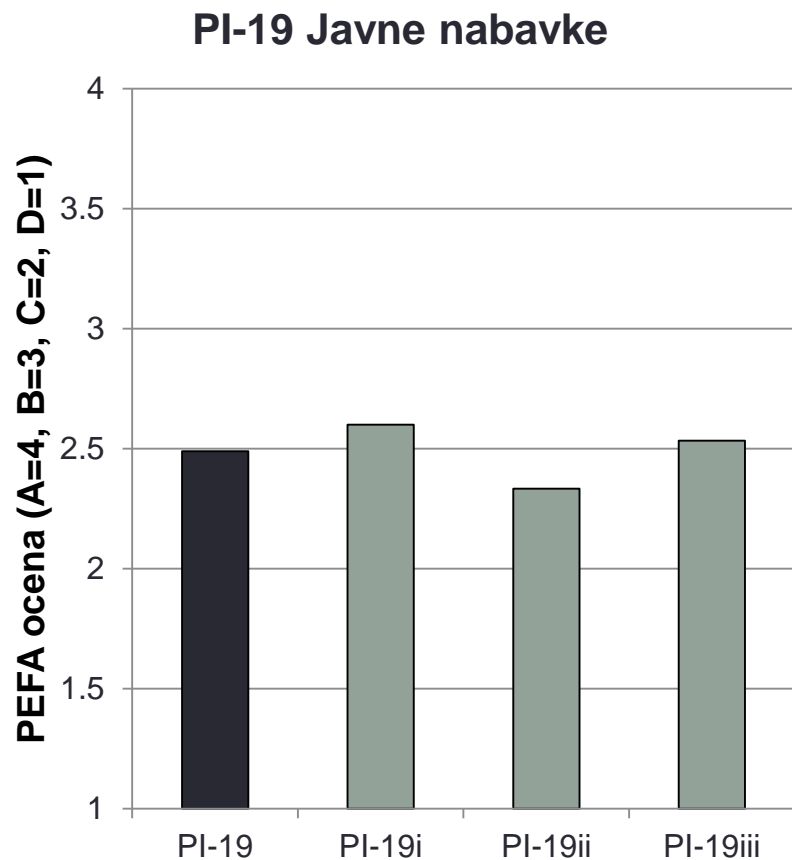


PI-4 Stanje i praćenje neizmirenih zaostalih rashodovnih obaveza
PI-17 Knjiženje i upravljanje gotovinskim stanjima, dugom i garancijama
PI-18 Efektivnost kontrola isplata primanja zaposlenih
PI-20 Efektivnost internih kontrola za rashode koji se ne odnose na primanja zaposlenih



(i) Efektivnost kontrola koje se odnose na rashodovne obaveze
(ii) Razumljivost, relevantnost i razumevanje ostalih pravila/procedura interne kontrole
(iii) Stepenn usaglašenosti sa pravilima koja se odnose na procesuiranje i knjiženje transakcija

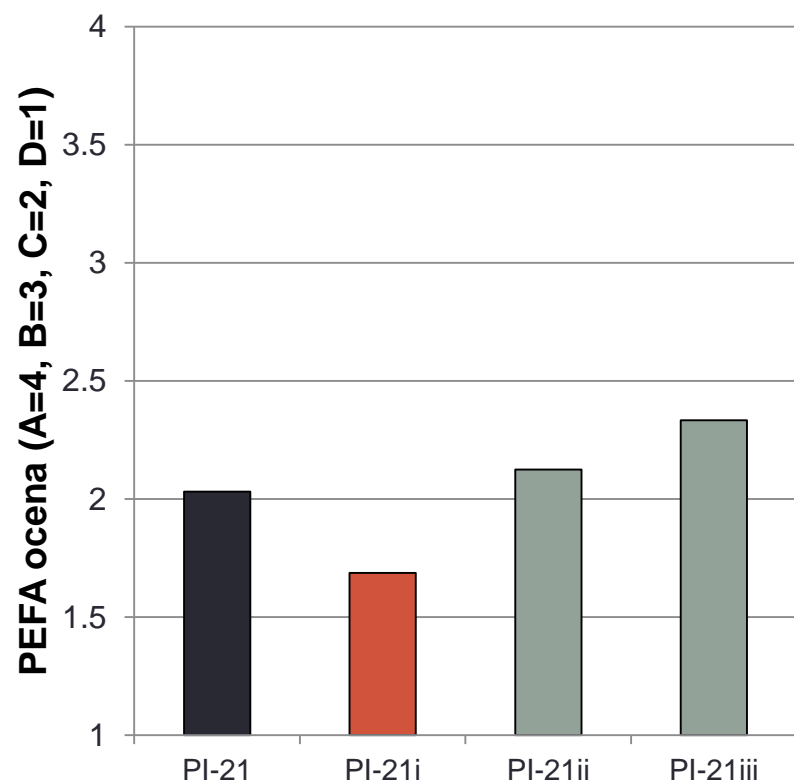
Javne nabavke



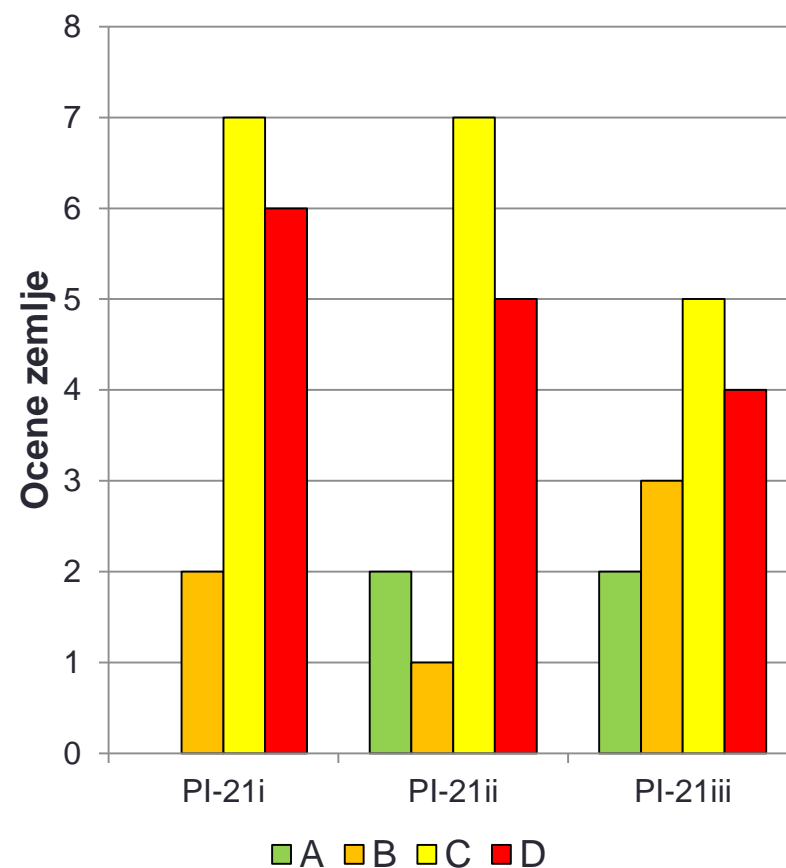
- (i) Dokaz o objavljivanju otvorenog poziva za dostavljanje ponuda radi dodeljivanja ugovora koji prevazilaze nacionalno uspostavljen monetarni prag za kupovine male vrednosti (procenat broja dodeljenih ugovora koji su iznad uspostavljenog praga)
- (ii) Stepen opravdanja za upotrebom manje konkurentnih metoda javnih nabavki
- (iii) Postojanje i funkcionisanje mehanizama pritužbi u odnosu na javne nabavke

Interna revizija

PI-19 Interna revizija



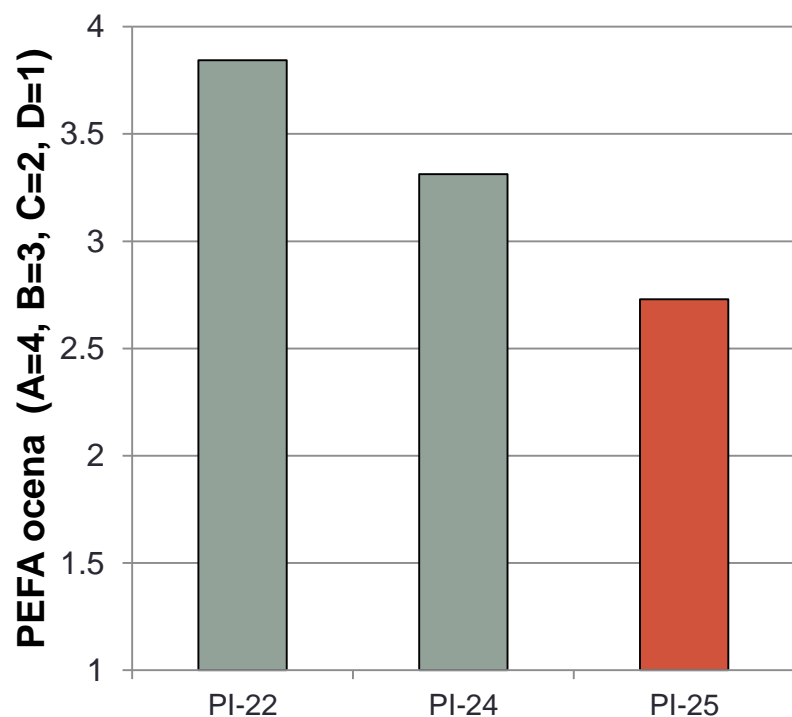
Dalje analize



- (i) Pokrivenost i kvalitet funkcije interne kontrole
- (ii) Frekventnost i distribucija izveštaja
- (iii) Stepen odgovora rukovodilaca na nalazišta interne revizije

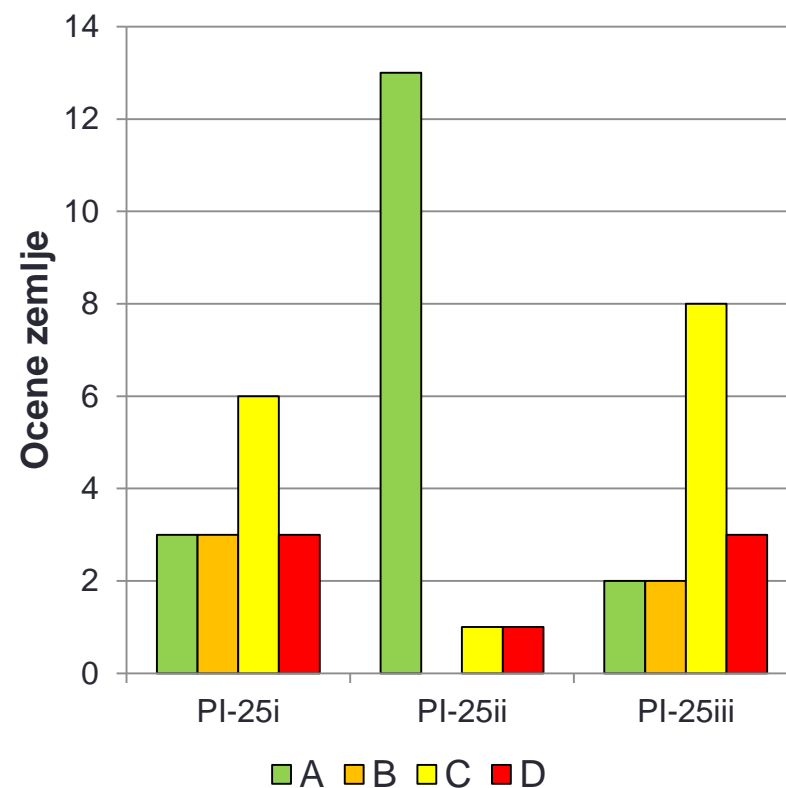
Računovodstvo, knjiženje i izveštavanje

Računovodstvo i finansijsko izveštavanje



- PI-22 Blagovremenost i redovitost poravnanja računa
PI-24 Kvalitet i blagovremenost budžetskih izvještaja tokom tekuće igodine (mjesečni, kvartalni, polugodišnji...)
PI-25 Kvalitet i blagovremenost godišnjih finansijskih izvještaja

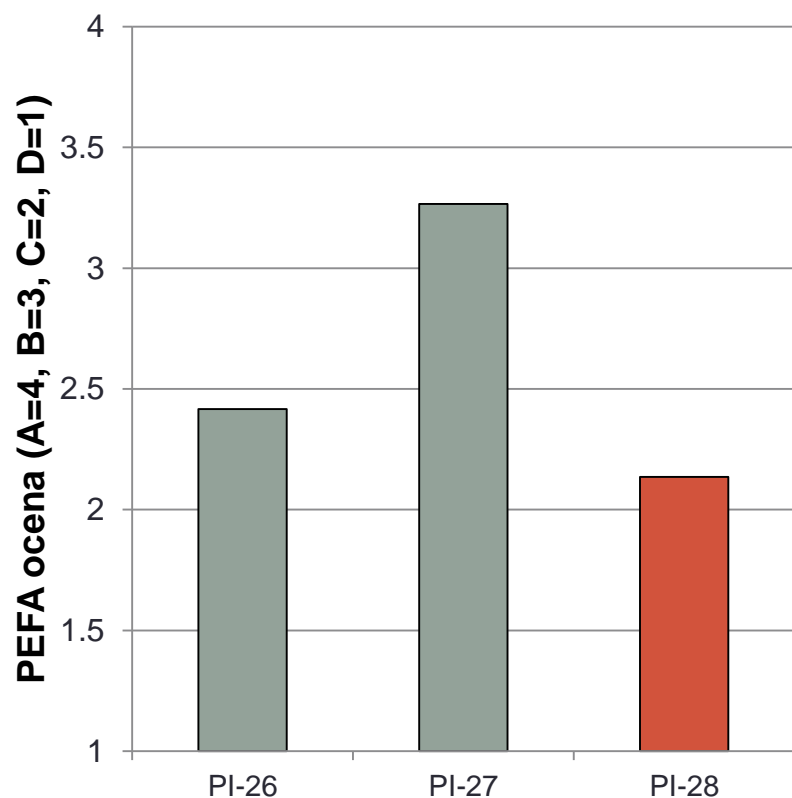
Dalje analize



- (i) Kompletnost finansijskih izvještaja
(ii) Blagovremenost podnošenja finansijskih izvještaja
(iii) Korišćeni računovodstveni standardi

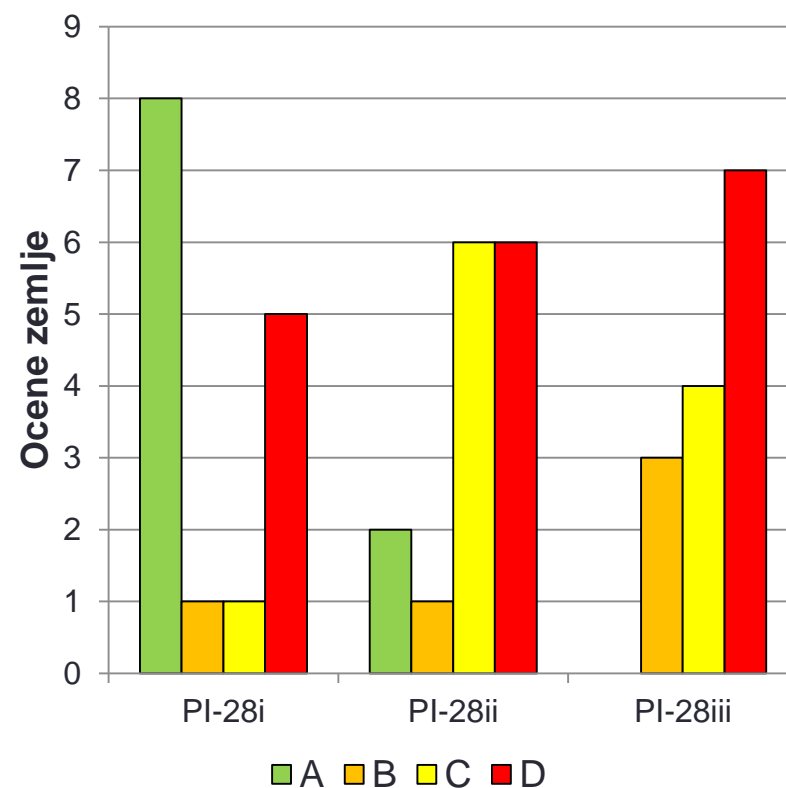
Spoljni nadzor i revizija

Spoljna revizija i nadzor



PI-26 Opseg, priroda i praćenje eksterne revizije
PI-27 Zakonodavni nadzor godišnjeg budžetskog zakona
PI-28 Zakonodavni nadzor eksternih revizorskih izveštaja

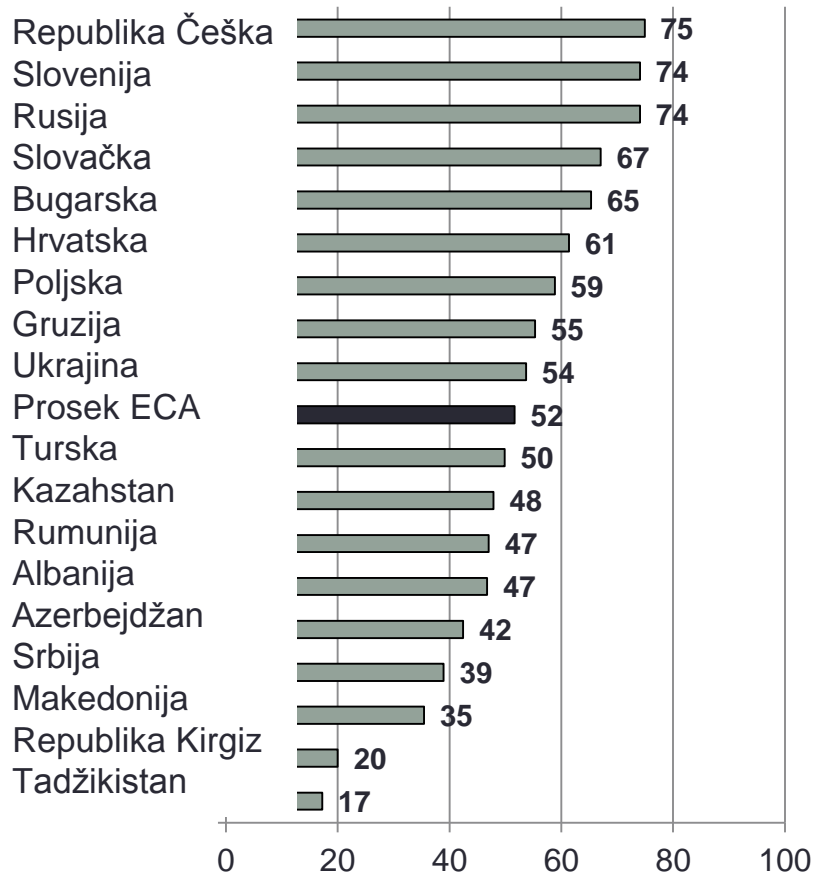
Dalje analize



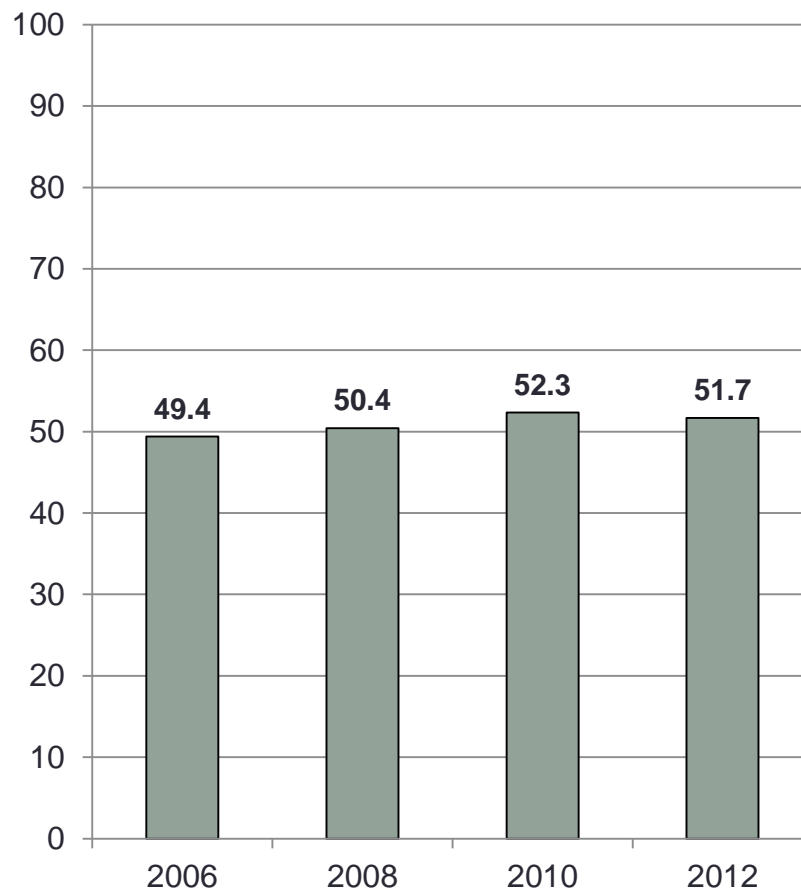
(i) Blagovremenost razmatranja revizorskih izvještaja od strane zakonodavne vlasti (za izveštaje dobijene u okviru protekle tri godine)
(ii) Obim saslušanja u vezi ključnih nalazišta koje sprovode zakonodavni organi
(iii) Objavljivanje preporučenih aktivnosti od strane zakonodavnih organa i njihova implementacija od strane izvršnih organa

Fiskalna transparentnost

Indeks otvorenog budžeta 2012

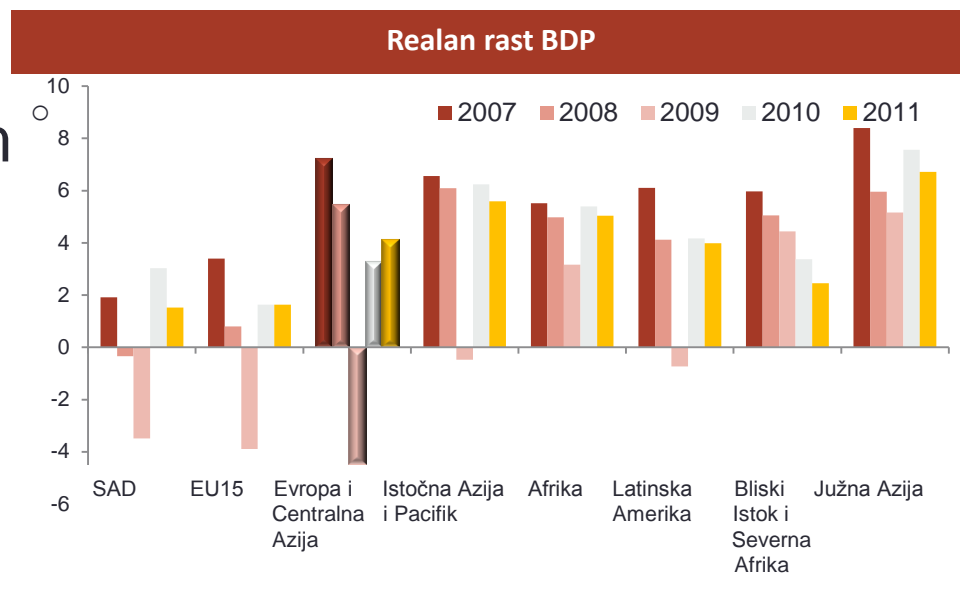


ECA prosek tokom vremena

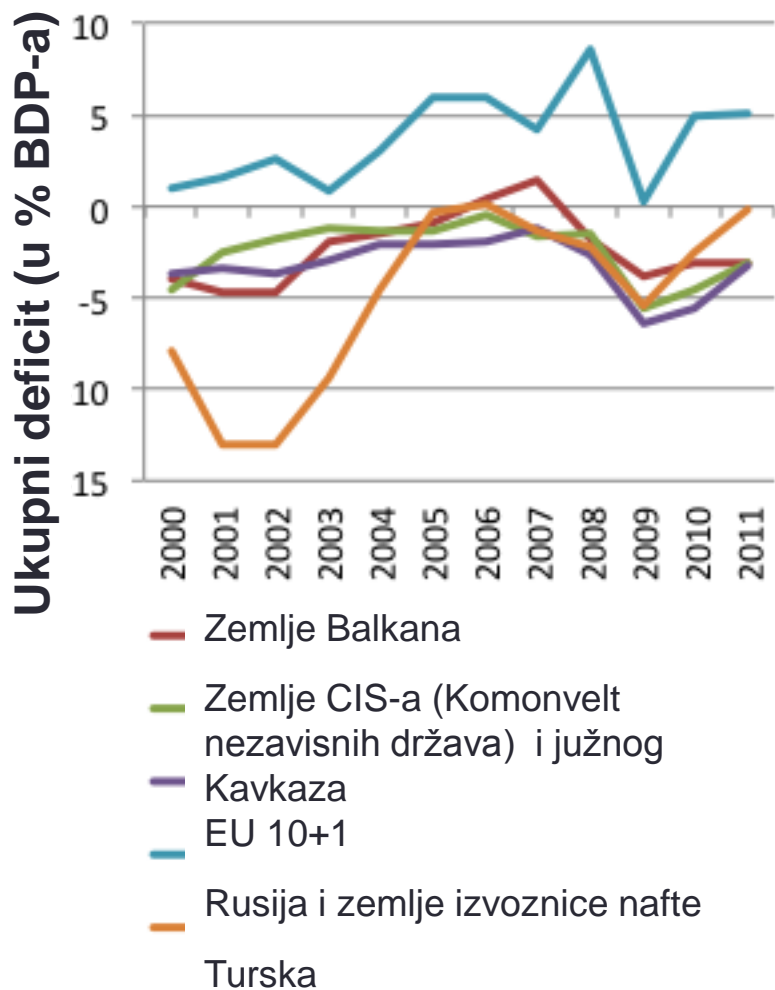


Strateški izazovi za zemlje ECA regije po pitanju fiskalne stabilnosti i budućeg prosperiteta?

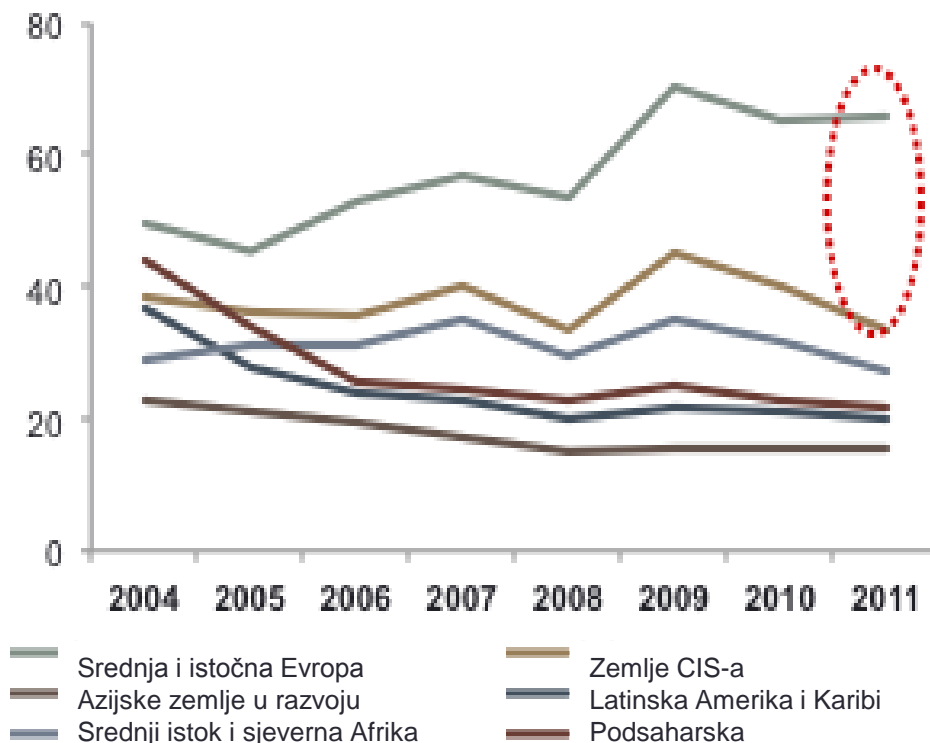
- Spor projektovani rast
 - Potreba za investiranjem u infrastrukturu i veštine radi povećanja konkurentnosti



Fiskalne neuravnoteženosti i dug

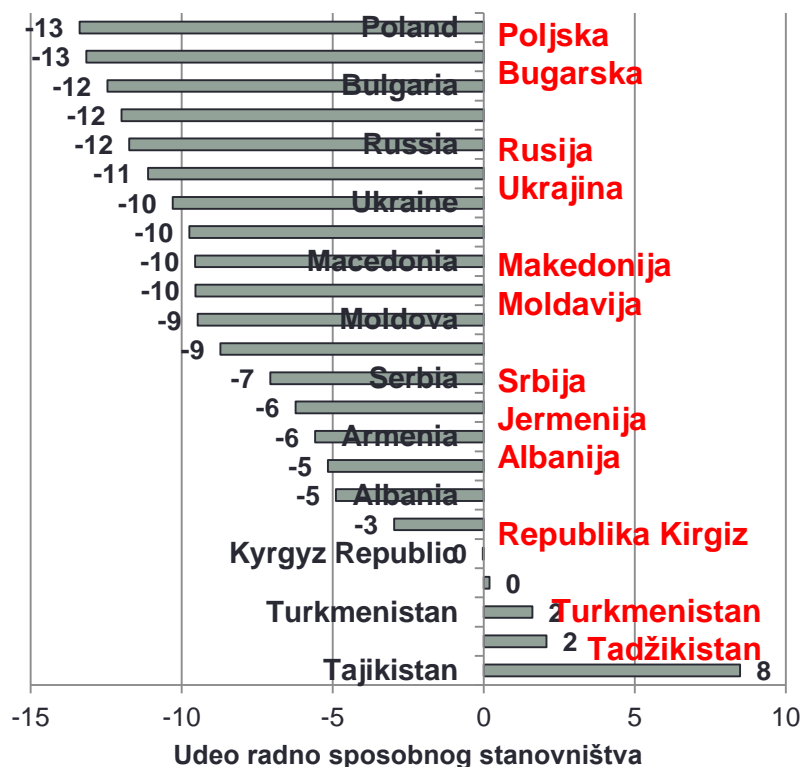


Vanjski dug (Javni i privatni)



Loša demografska slika

Projektovana promena u udelu radno sposobnog stanovništva, 2010-2050



- Pritisak na diskrecioni budžet
- Reforma programa stečenih prava kako bi se osigurala održivost
- Rebalansiranje prihoda (smanjivanje poreza na primanja)
- Inter-generacijska pitanja jednakosti

Prioriteti za reformu PFM

Dugoročna budžetska održivost

- Uпотреba srednjoročnih/dugoročnih budžetskih i fiskalnih pravila
- Upravljanje dugom i neizmirenim obavezama (uključujući opštinske)
- Upravljanje državnim preduzećima i sa njima u vezi fiskalnim rizicima
- Reforma programa stečenih prava radi osiguravanja održivosti
- Širenje poreske osnovice i unapređeno prikupljanje poreza

Budžetska efikasnost – uraditi više sa manje

- Orientisanje prema rezultatima tokom budžetiranja (MTEF, PBB)
- Investiranje u upravljanje informacijama (IFMIS)
- Unapređena evaluacija i upravljanje kapitalnim projektima
- Podržavanje novih modela isporuke usluga (uključujući javno privatna partnerstva)
- Smanjenje rasipanja i korupcije u procesima javnih nabavki

Jačanje PFM na podnacionalnom nivou radi pružanja podrške procesu decentralizacije

- Kontrola duga i neizmirenih obaveza
- Modernizacija transfera i grantova
- Upravljanje EU fondovima (strukturni, kohezioni, oni koji se odnose na klimatske promene, itd.)
- Izgradnja kapaciteta

Povećanje fiskalne transparentnosti i odgovornosti

- Modernizacija internih kontrola
- Jačanje nezavisne revizije i nadzora
- Unapređivanje kvaliteta i dostupnosti budžetskih informacija (građanski budžet, IFMIS itd.)
- Unapređivanje građanskih konsultacija i učestvovanja

KOMENTARI – PITANJA?



This map was produced by the Map Design Unit of The World Bank. The boundaries, colors, denominations and any other information shown on this map do not imply, on the part of The World Bank Group, any judgment on the legal status of any territory, or any

