

ШВЕЦИЯ

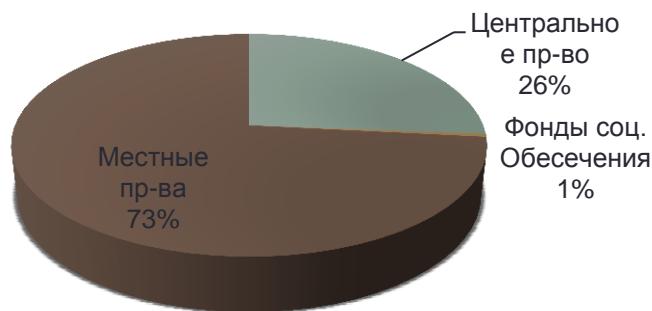
Программы в области социальной политики и государственной администрации

Тирана, 27 февраля 2013 г.

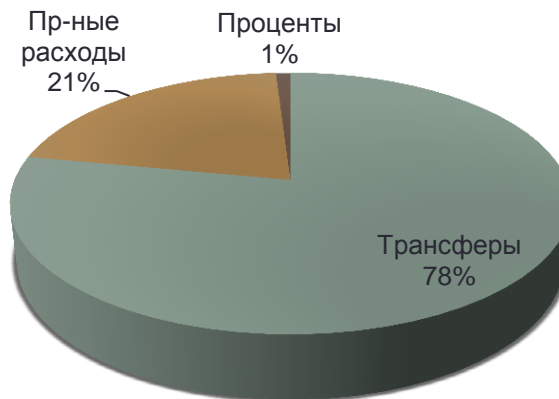
Аллан Густафссон

Основные показатели государственных расходов в Швеции

Расходы гос. сектора



Расходы ц-го пр-ва



Трансферы



Структура правительства

Небольшие
министерства
(Единая структура,
различные
сегменты пр-ва –
это департаменты)

Многочисленные и
независимые гос.
агентства (≈ 290)



Управление результативностью деятельности



- Управленческие полномочия
- Условия подотчетности
- Программно-целевое бюджетирование

Управленческие полномочия агентств



- Блокировка ассигнований
- Перенос ассигнований на след. год
- Кредитные линии
- Полномочия в области
 - Выплат
 - Кадровой политики
 - Помещений
 - Собственных доходов
- Бухучет

Подотчетность и ответственность



Перед парламентом

- Отчет о состоянии счетов агентств и ежегодные отчеты
- Внешние аудиты – финансовые и результативности деятельности
- Консолидированные ежегодные счета по всему правительственному сектору

Перед правительством

- Постановления агентств (общего характера)
- Инструкции по тому или иному агентству
- Запросы на ассигнования
 - Задачи и показатели результатов
 - Отчетность по требованию
 - Финансы
- Отчет о состоянии счетов и ежегодный отчет
- Последующие встречи с ответственным министром
- Оценка финансового управления
- Надзор за деятельностью сектора, работа с органами оценки

Подотчетность и ответственность

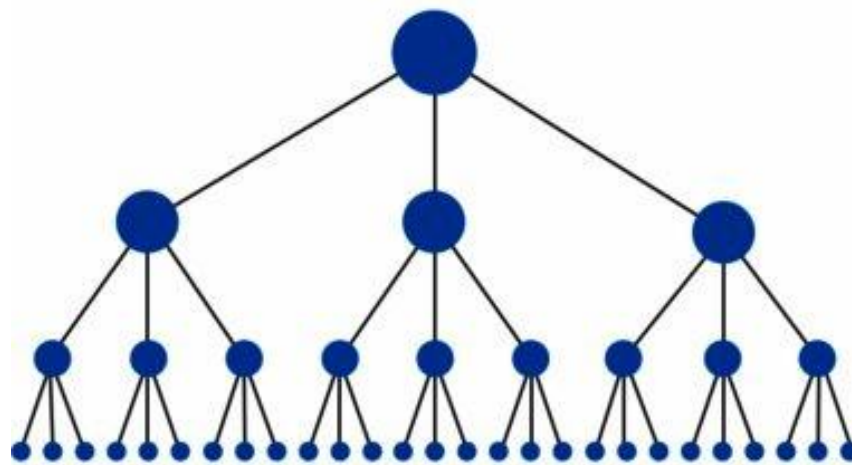
Перед общественностью

- Выбор потребителей
- Привязка объемов ассигнований к результативности деятельности
- Парламентский омбудсмен
- Анализ удовлетворенности потребителей
- СМИ



Структура бюджета

- Области расходов (27)
 - Области политики (48)
 - Ассигнования (471)
 - Компоненты (x)



Области расходов

- 1. Государственное управление
- 2. Государственные финансы и финансовое управление
- 3. Налоговое администрирование и таможня
- 4. Правовая система
- 5. Международное сотрудничество
- 6. Оборона и управление кризисами
- 7. Помощь в целях развития
- 8. Миграция
- 9. Здравоохранение и социальное обеспечение
- 10. Пособия по болезни и нетрудоспособности
- 11. Специальный пенсионный фонд
- 12. Пособия на детей
- 13. Интеграция и равноправие
- 14. Рынок труда и трудовой стаж
- 15. Пособия для студентов
- 16. Образование и университетские исследования
- 17. Культура, СМИ, религия и отдых
- 18. Планирование, жилищный фонд и защита потребителей
- 19. Региональный экономический рост
- 20. Защита окружающей среды
- 21. Энергетика
- 22. Связь
- 23. Сельское, лесное и рыбное хозяйства
- 24. Предпринимательство
- 25. Общие субсидии местному правительству
- 26. Проценты по государственному долгу
- 27. Взносы в ЕС

Области политики

- 9. Здравоохранение и соцобеспечение



- 1. Политика в области здравоохранения
- 2. Политика в области общественного здоровья
- 3. Политика по нетрудоспособности
- 4. Политика в области социальных услуг
- 5. Политика в области прав детей
- 6. Политика в области снижения зависимости
- 7. Политика в области социальных исследований

Ассигнования

Область расходов 9: Здравоохранение и соцобеспечение

- Область политики 2.
Политика в области
общественного
здоровья

- 1. Институт общественного здоровья
- 2. Шведский институт по контролю над инфекционными заболеваниями
- 3. Вклад в работу Нордической школы общественного здоровья
- 4. Вклад в работу ВОЗ
- 5. Программа в области ВИЧ/СПИДА и заболеваний, передающихся половым путем
- 6. Программа готовности в области иммунизации



Компоненты

- Область политики 2. Политика в области общественного здоровья
 - 1. Вклад в работу НПО
 - 2. Трансферы местным правительствам
 - 3. Национальные инициативы и координация
- А5. ВИЧ/СПИД и заболевания, передающиеся половым путем

Запрос на финансирование для агентства

- Задачи
- Отчетность
- Финансирование
- Условия

Государственный институт общественного здоровья будет предоставлять отчетность о том, какие изменения за последние годы претерпели ключевые факторы, определяющие общий уровень здоровья ЛГБТ ...

... разработает руководство в целях содействия здоровому процессу старения и начнет экспериментальный проект, в рамках которого инструктора по здоровому образу жизни будут работать с пожилым населением.

... проанализирует требования по более тесному сотрудничеству между государственными, частными и некоммерческими организациями в целях содействия здоровому образу жизни.



Совокупные задачи и акценты – сектор здравоохранения

- Оказание доступных, эффективных и экономически оправданных услуг в области здравоохранения, соответствующих индивидуальным потребностям каждого физического лица
 - Обеспечение доступности и свободы выбора медицинских учреждений
 - Система здравоохранения, основанная на фактологии
 - Обеспечение участия и самоопределения каждого пациента
 - Создание условий для дальнейшей работы по результатам предоставленных услуг здравоохранения
 - Использование накопленных знаний и опыта в целях содействия дальнейшему совершенствованию системы здравоохранения

Задачи в области контроля над потреблением алкоголя, наркотиков, допинга и курением

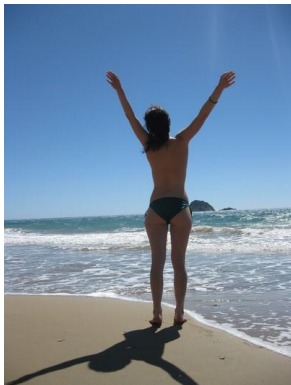
Алкоголь Улучшение здоровья общественности за счет снижения медицинских и социальных последствий потребления алкоголя.

Наркотики Общество, свободное от наркотиков

Допинг Общество, свободное от допинга

Курение Сокращение уровня потребления табака за счет:

- Начала жизни без табака, начиная с 2014 года
- К 2014 году, сокращения вдвое числа молодых людей до 18 лет, которые начинают курить либо потреблять нюхательный табак
- Снижения вдвое числа заядлых курильщиков к 2014 году
- Обеспечения того, что ни один человек не будет подвергнут воздействию табачного дыма против своей воли



Показатели

- Процент студентов в 9 классе, употребляющих алкоголь, наркотики и табак
- Общее потребление алкоголя
- Число смертей, связанных с алкоголем
- Собственная отчетность по наркотикам и стимулирующим препаратам



Выводы аудита деятельности государственной поддержки контроля над потреблением алкоголя



1. Данные свидетельствуют, что государственная финансовая поддержка контроля над употреблением алкоголя не оказала существенного влияния;
2. Поддержка органов надзора на местном уровне не оказала никакого влияния на уровень употребления алкоголя среди молодежи;
3. Руководство со стороны центральных органов правительства доказало свою неэффективность;
4. Распределение грантов было бессистемным;
5. Вклад со стороны НПО не ставил акцента на достижении результатов и эффективности;
6. Институт общественного здоровья не использовал имеющиеся в его распоряжении ресурсы для обеспечения эффективного надзора;
7. Государственные территориальные офисы задействовали ограниченные ресурсы, неспособные удовлетворить требования и спрос;
8. Передача информации со стороны органов полиции осуществляется в недостаточном объеме.

Область расходов: Система гос. управления



- 1. Глава государства
- 2. Парламент и парламентский омбудсмен
- 3. Парламент Sami
- 4. Кабинет министров
- 5. Советы на уровне уездов
- 6. Демократическое устройство
- 7. Национальные меньшинства
- 8. СМИ
- 9. Шведский исследовательский институт европейской политики и информации о ЕС

Область политики: демократическое устройство



- 1. Выборы и демократия
- 2. Канцлер по юстиции
- 3. Комиссия по анализу данных
- 4. Реестр законов
- 5. Избирательная комиссия
- 6. Субсидирование политических партий

Проблемы и вынесенные уроки



1. Управление результативностью деятельности включает в себя намного больше, чем просто программы и показатели:
 - a) Углубленную оценку / аудиторские проверки
 - b) Общественный надзор (транспарентность)
 - c) Зависимость оплаты от результативности деятельности
 - d) Выбор потребителей
2. Перед тем, как начать программу, распланируйте, как будет проводиться мониторинг и оценка
3. Важно, но сложно, создать культуру обучения как в системе гос. администрирования, так и в политической сфере

СПАСИБО!
