



Funkcija i uloga Vladine kancelarije za kontrolu (VKK) u sistemu kontrole

dr. Hegedűs László
19. jun 2012.





Sadržaj prezentacije

- 1. Predstavljanje VKK**
- 2. Promene nadležosti i funkcija VKK u 2010 – 2012.**
- 3. Nove procedure VKK u 2012.**
- 4. Rezultati rada VKK u protekle dve godine**
- 5. Kontrolne procedure VKK**





1. Predstavljanje Vladine kancelarije za kontrolu





SISTEM KONTROLE JAVNIH FINANSIJA

- a) Eksterna (zakonodavna) kontrola → Državna revizorska kancelarija
- b) Kontrola na nivou vlade
→ **Vladina kancelarija za kontrolu (VKK)**
→ Organizacija za kontrolu evropskih fondova
Državni trezor
- c) Interni sistem kontrole → Vrší se preko sistema interne kontrole budžetskih institucija (interna revizija je uključena)





Vladina kancelarija za kontrolu:

- Nezavisna u odnosu na organizacije koje nadzire,
- Prvenstveno proverava korišćenje javnih sredstava, upravljanje i čuvanje nacionalnog bogatstva, delotvorno, efikasno i ekonomično vršenje javnih dužnosti
- Objektivnost, utvrđivanje činjenica, donošenje zaključaka i formulisanje predloga
- Kontrolna i konsultativna funkcija

VKK izveštava o sprovedenim istragama.





PRAVNI STATUS VKK

- VKK je državna kontrolna organizacija koju imenuje Vlada
- Centralna kancelarija (uspostavljena uredbom Vlade, centralna administrativna organizacija pod kontrolom ministra)
- Pod kontrolom ministra uprave
- Predsednika VKK imenuje/razrešava premijer na predlog ministra uprave





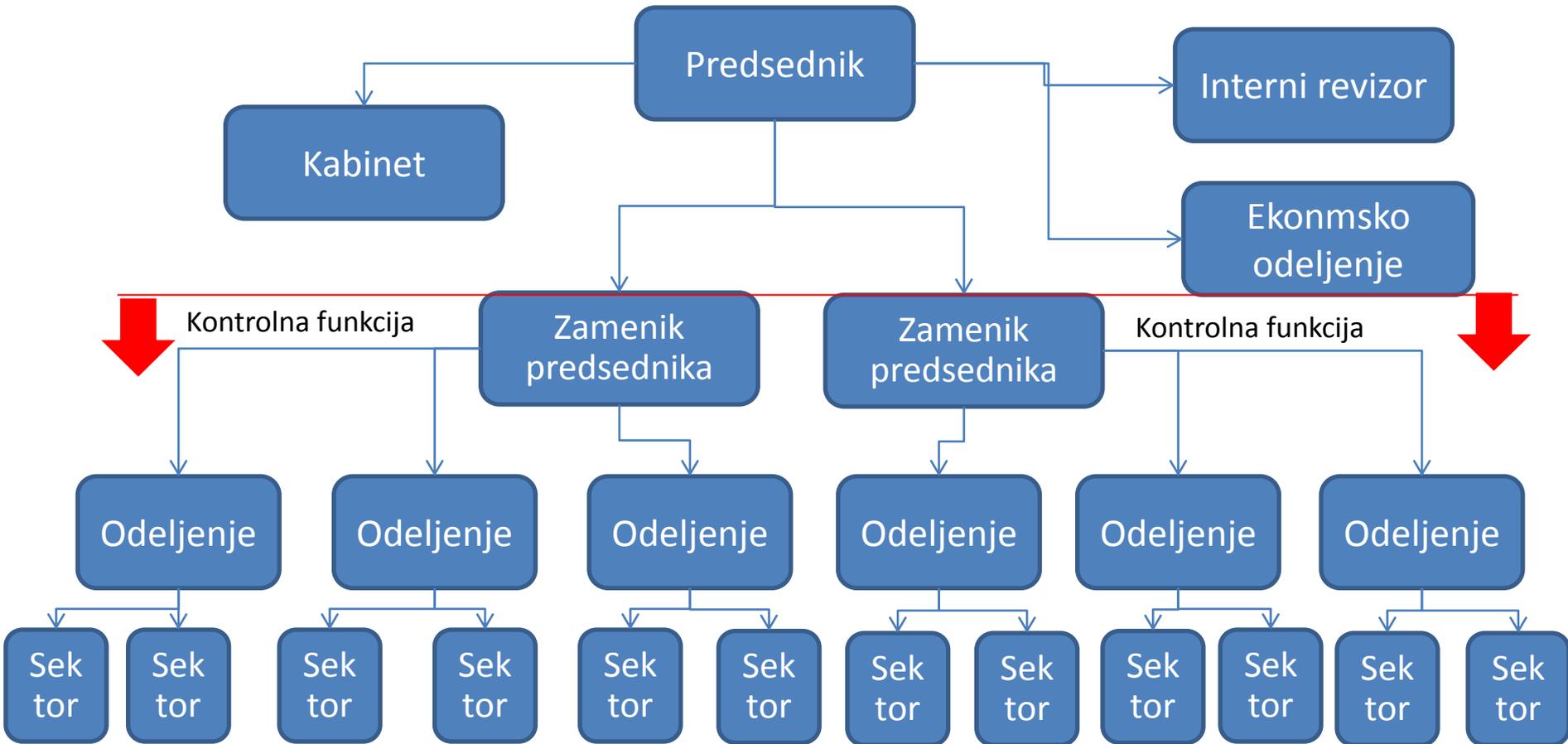
PRAVNI STATATUS VKK II.

- Vršenje kontrolne funkcije na osnovu godišnjeg plana kontrole koji usvaja Vlada
- Vlada, premijer ili ministar uprave mogu da nalože VKK da izvrši vanrednu kontrolu
- VKK dostavlja godišnji izveštaj o radu, preko ministra
- Zaposleni sa licencom: 133





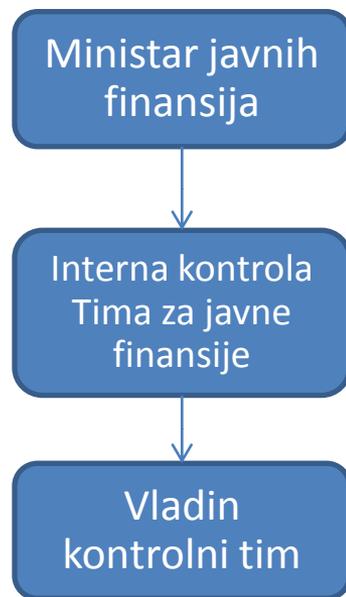
Struktúra VKK





Veza između VKK i sistema interne kontrole

Koordinacija i harmonizacija



Funkcije:

- Koordinacija godišnjeg planiranja i vršenja kontrole vlade i poglavlja budžeta
- Razmena iskustava u oblasti kontrole između VKK i ministarstava, saradnja,
- Preporuke, definisanje kontrole
- Davanje mišljenja o nacrtu zakona i preporuka u vezi kontrole javnih finansija

Članovi:

- VKK, ministarstva i Direkcija za odbranu i vanredne situacije

VKK je sekretarijat Vladinog kontrolnog tima. Predsednik VKK je predsednik Vladinog kontrolnog tima.



Predsednik VKK

- Redovno informiše rukovodioce kontrole ministarstava
- Ima pravo prigovora u vezi imenovanja, izuzeća i reimenovanja rukovodilaca kontrole ministarstava
- Organizuje profesionalne skupove rukovodilaca kontrole ministarstava dva puta godišnje
- Stara se za stručno usavršavanje rukovodilaca kontrole





2. Promene nadležnosti i funkcija VKK





Nadležnosti VKK od 1. januara 2012.

- a) Kontrola sprovođenja odluka Vlade,
- b) Državna kontrola budžetskih institucija čiji nadzor vrši Vlada, kontrola korišćenja poglavlja centralnog budžeta i budžetskih aproprijacija koje se realizuju kroz poglavlja čiji nadzor vrši Vlada, kontrola vanbudžetskih fondova i fondova socijalnog osiguranja
- c) Kontrola budžetskih i drugih sredstava podrške iz centralnog pod-sistema javnih finansija – uključujući sredstva podrške i pomoć koja se na osnovu međunarodnih sporazuma dodeljuje komercijalnim subjektima, javnim fondacijama, javnim organima, fondacijama, regionalnim razvojnim savetima i udruženjima, i kontrola korišćenja imovine koju država odobrava na korišćenje pomenutim organizacijama radi posebne namene,
- d) Kontrola poslovnih organizacija koje imaju najveći značaj za nacionalnu ekonomiju i nalaze se u trajnom vlasništvu države, kao i kontrola komercijalnih subjekata – osim Narodne banke Mađarske – u kojima je Vlada većinski akcionar,





Nadležnosti VKK od 1. januara 2012. II.

- e) Kontrola javnih i drugih fondacija čija se osnivačka prava realizuju kroz budžetske institucije koje rade prema uputstvima ili pod nadzorom Vlade, ili koje dobijaju finansijsku podršku od države kroz centralni podsistem javnih finansija,
- f) Kontrola zakonitosti davanja ili povlačenja javnih garancija, uključujući kontrolu centralnog budžeta i usaglašenost sa odredbama dokumentacije garancija prvog obveznika i obveznika prema ugovoru,
- g) Kontrola rada i finansijskog upravljanja privatnih penzionih fondova i organizacija utvrđenih Zakonom br. LXXXII od 1997, o privatnim penzijama i privatnim penzionim fondovima pre prenošenja njihovih portfolija, uključujući kontrolu imovine i sredstava portfolija kojima direktno ili indirektno upravljaju ove organizacije – sa ciljem kontrole zakonitosti finansijskog upravljanja portfolijima koji su prenešeni u Fond za penzionu reformu i smanjivanje duga prema članu 24(11) Zakona LXXXII iz 1997, o privatnim penzijama i privatnim penzionim fondovima.
- h) Kontrola pravnih odnosa koji nastaju u vezi sa tačkama a) - g) i sa ugovornim strankama koje direktno ili indirektno ispunjavaju uslove iz takvih odnosa,
- i) Kontrola pravilnosti i zakonitosti finansijskog upravljanja Fonda za sprečavanje nacionalnog duga.





Proširenje nadležnosti i funkcija VKK

Pre
15. avgusta
2010.

4 oblasti
nadležnosti



15. avgust 2010 – 12.
mart 2011.

7 oblasti
nadležnosti



12. mart 2011. –
10. jun 2011.

8 oblasti
nadležnosti



Od
10. juna 2011.

9 oblasti
nadležnosti





VKK nema ovlašćenja da vrši kontrolu nad:

Poglavljima

- Parlament
- Predsednik Republike
- Ustavni sud
- Kancelarija komesara za fundamentalna prava
- Državna revizorska kancelarija Mađarske
- Sud pravde
- Javno tužilaštvo Mađarske
- Mađarsko telo za konkurentnost
- Mađarska akademija nauka
- Budžetske institucije u okviru poglavlja Mađarske akademije umetnosti
- Centralna banka Mađarske.



VKK

Budžetske institucije

Budžetske institucije čiji nadzor **ne** vrši Vlada

Budžetske institucije lokalne samouprave

Budžetske institucije čiji nadzor vrši Vlada

Kompanije i privatni penzioni fondovi

- Centralna banka,
- PPF od juna 2011.
- Ostali komercijalni subjekti

- *Kompanije u vlasništvu države koje su deo nacionalnog bogatstva, a od posegnog su značaja za nacionalnu ekonomiju*
- *Kompanije u kojima je država većinski akcionar*
- *Privatni penzioni fondovi 1998-jun 2011*

Saradnja sa Fondom za javni dug

Odluke Vlade

DRŽAVNE GARANCIJE

Korišćenje finansijske podrške i imovine date na korišćenje

1. Poslovne organizacije
2. Javne fondacije
3. Javni organi
4. Fondacije
5. Regionalni razvojni saveti
6. Asocijacije

FONDACIJE, JAVNE FONDACIJE

- *Prava osnivača se realizuju kroz budžetske institucije čiji rad nadzire Vlada, ili*
- *Koje dobijaju sredstva podrške iz centralnog budžeta*

Javne fondacije lokalne samouprave



3. Nove procedure VKK iz 2012.





Zakon o javnim finansijama (*pravila i ovlašćenja*) +

- **Pre 1. januara 2012 .**

Uredba Vlade 193 iz 2003. (XII. 26.), o internoj kontroli budžetskih institucija (*opšta pravila kontrole*)

Uredba Vlade 312 iz 2006. (XII. 23.), o Vladinoj kancelariji za kontrolu (*posebna pravila*)

- **Od 1. januara 2012.**

Uredba Vlade 355 iz 2011. (XII. 30.) o Vladinoj kancelariji za kontrolu





Nove funkcije



Proširenje instrumenata

1. Administrativne kazne;
2. Sredstva za sprečavanje i smanjivanje gubitaka
 - a) Blokiranje računa,
 - b) Obustavljanje isplate sredstava podrške iz budžeta,
 - c) Obustavljanje isplate po osnovu poreza na lični dohodak (1%),
 - d) Suspendovaje povraćaja poreza na dodatu vrednost;
3. Izvršenje potraživanja prema zakonu o parničnom postupku i direktan povraćaj budžetskih sredstava podrške;
4. Zajednička kontrola po osnovu sporazuma o saradnji;
5. Konsultantske aktivnosti.





1. Administratívne kazne

Tokom procesa kontrole **VKK može da izrekne kaznu:**

- rukovodiocu ili zaposlenom organizacije, čija se kontrola vrši, odnosno licu:
- koje poseduje podatke, činjenice i informacije koje su neophodne za vršenje kontrole, i
- koje nezakonito krši princip saradnje u vezi dostavljanja podataka, ili drugih obaveza olakšavanja vršenja kontrole od strane vlade.

Kazne izriče:

- predsednik VKK
- prema pravilima upravnog postupka
- rešenjem.

Visina kazne iznosi od 5 000 - 500 000 forinti (17 – 1680 EUR)





2. Sprečavanje i smanjivanje gubitaka

U slučajevima kada otkrije nezakonito, nepravilno ili rasipničko trošenja javnog novca ili bogatstva države, u cilju sprečavanja i smanjivanja gubitka, VKK može da traži:

- a) blokiranje trezorskog ili bankarskog računa (osim za plate i zakonske obaveze uz plate),
- b) obustavu isplate sredstava podrške iz centralnog budžeta,
- c) obustavu isplate davanja po osnovu poreza na lični dohodak (1%),
- d) obustavu povraćaja poreza na dodatu vrednost, organizacijama nad kojima se vrši kontrola

Organ ili organizacija od koje se traži da preduzme navedene mere je dužan da ispuni zahtev u roku od 15 dana.





3. Pravo sprovođenja potraživanja prema zakonu o parničnom postupku i direktan povraćaj budžetskih sredstava podrške

VKK može bez dodatnog punomoćja da nastavi postupak u ime ovlašćenog lica pred sudovima i drugim organima i trećim licima, u svrhu:

- sprovođenja potraživanja prema zakonu o parničnom postupku i pravima subjekta kontrole, ili
- povraćaja sredstava podrške iz budžeta
- budžetskih organizacija koje imaju najveći značaj za nacionalnu ekonomiju i nalaze se u trajnom vlasništvu države, odnosno u kojima je Vlada većinski akcionar





4. Zajednička kontrola po osnovu sporazuma o saradnji;

- Po osnovu sporazuma o saradnji, VKK može da vrši zajedničke kontrole u saradnji sa zvaničnim nadzornim i kontrolnim organizacijama. (Na primer, nacionalna Uprava za porez i carinu ili Finansijski nadzorni organ)





5. Konsultantske aktivnosti

Odlukom Vlade ili u okviru nadležnosti premijera, odnosno ministra uprave, VKK obavlja konsultantske aktivnosti.

- Nalog za konsultantsku aktivnost
 - se dostavlja u pisanoj formi u slučajevima kada se konsultska aktivnost odvija u pisanoj formi;
 - može biti verbalan ako se konsultska aktivnost odvija verbalno;
 - sadrži predmet, zadatke, ciljeve i formu konsultantske aktivnosti, kao i rokove.
- U cilju vršenja konsultantske uloge, VKK može da traži od bilo kog organa, centralne ili lokalne organizacije, poslovne organizacije ili lica, da dostave neophodne podatke i potvrde određenu informaciju, odnosno dokument.
- U toku vršenja konsultantske aktivnosti, ne dostavljaju se izveštaji.





4. Rezultati rada VKK u protekle dve godine





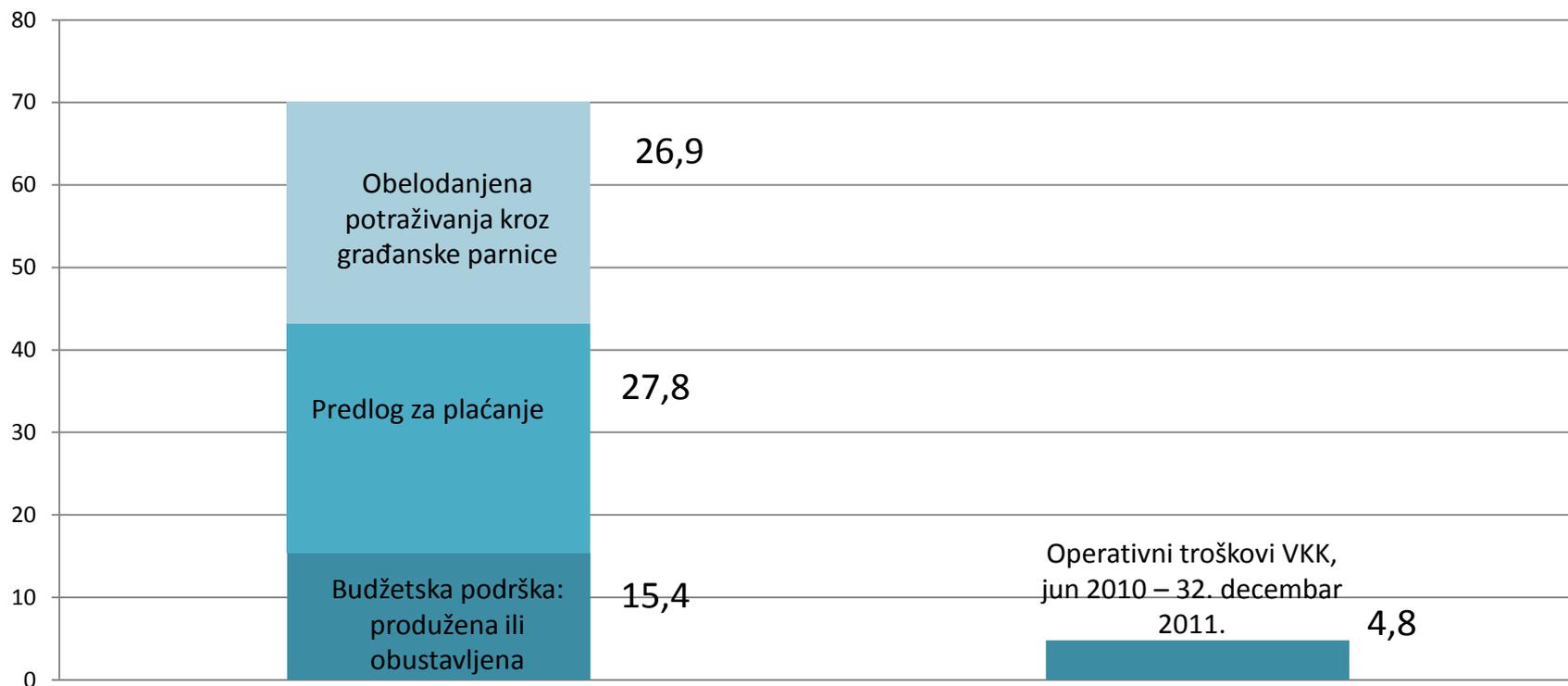
Rezultati rada VKK u protekle dve godine

- 54 postupka kontrole (25 je u toku)
- 44 otkrivena slučaja /optužbe
- 4.6 milijardi forinti (15.4 miliona evra) sredstava podrške iz budžeta je vraćeno ili zadržano u budžetu
- Predlog za povraćaj 8.3 milijardi forinti (27.8 milina evra) podrške (zbog zloupotrebe)
- 8.01 milijardi forinti (26.9 miliona evra) potraživanja prema zakonu o parničnom postupku je obelodanjeno
- 31 milijarda forinti (104 miliona evra) finansijske štete izazvane kriminalnim aktivnostima





Uticaj kontrole VKK na budžet (milioni evra)



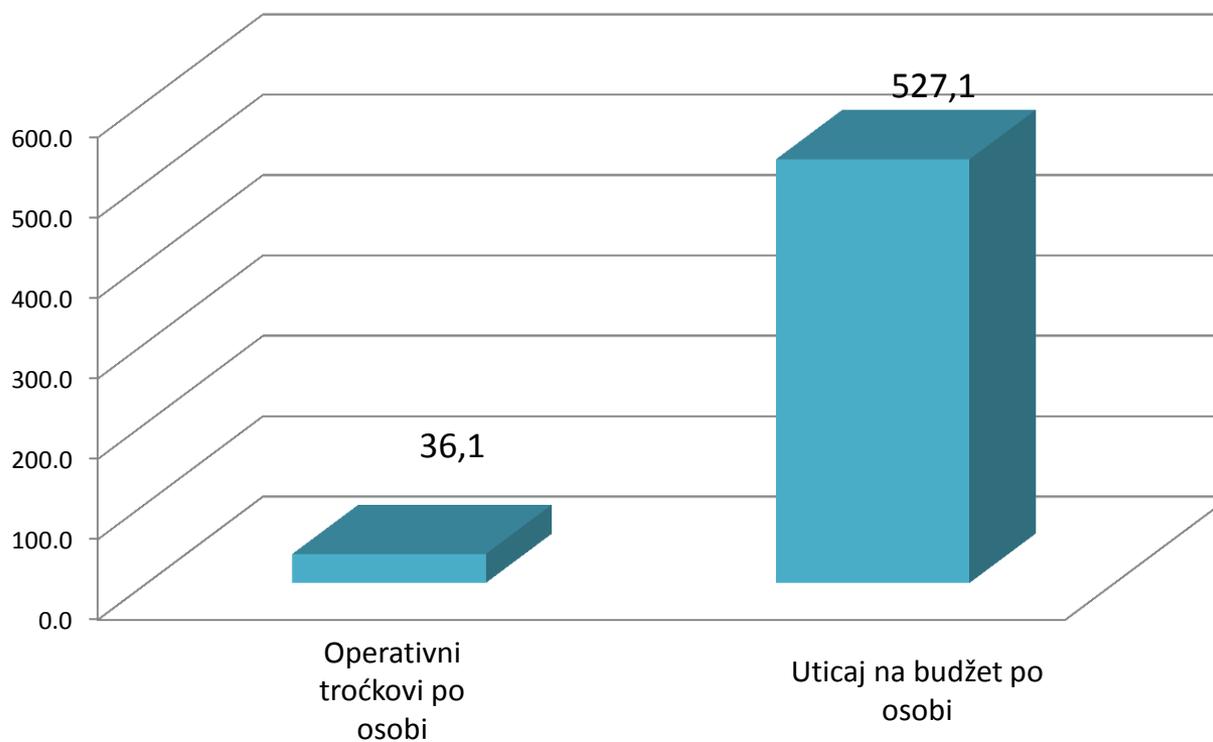
70,1 Izbalansirani
budžet

27





Operatívni troškovi i uticaj na budžet / osoba (hiljade evra)



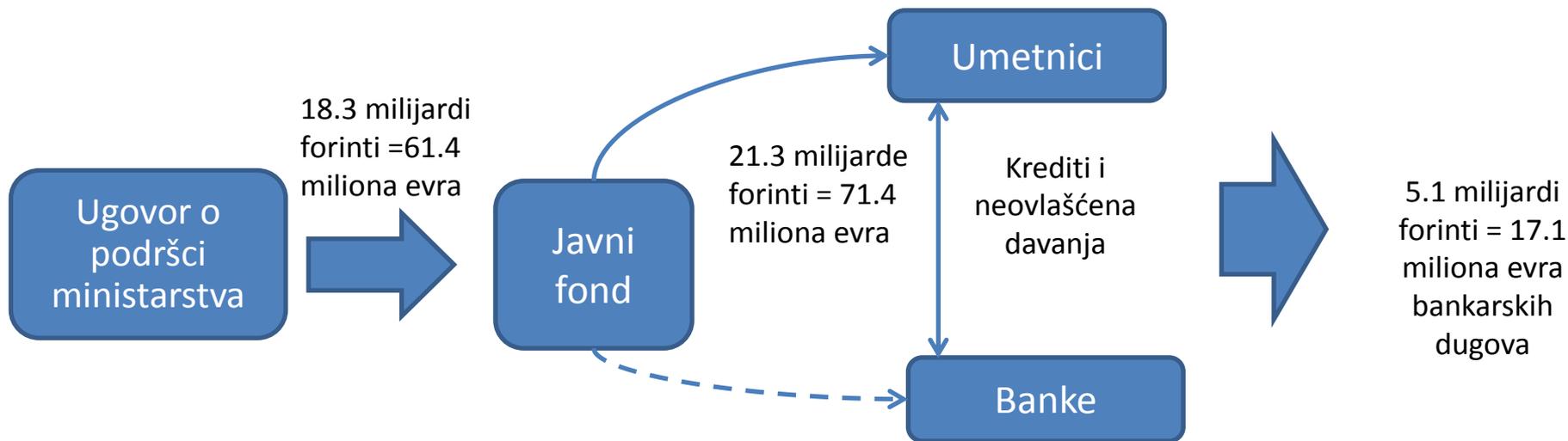


5. Kontrolne procedure VKK





Funkcionisanje javnog fonda 2006 - 2010



Ministarstvo: nepokrivene dugoročne obaveze, prihvatanje vanrednih plaćanja

Javni fond: podrška koja prekoračuje budžet, prekomerni operativni troškovi, neosnovane isplate ugovora, vanredne subvencije, vanredna podrška umetnicima, 1.3 milijardi forinti (4.3 miliona evra) povratnih sredstava podrške, zaobilaženjem procedure javnih nabavki

3.7 milijardi forinti vraćeno zbog optužbi o zloupotrebi sredstava, 3 mil. forinti kazni zbog javnih nabavki





Hvala na pažnji.

