

**VIII Godišnji sastanak visokih
budžetskih zvaničnika iz zemalja
centralne, istočne i jugoistočne
Evrope (OECD)
Brian Olden**

Talin, Estonija
28-29. juni 2012.



Nova vizija MMF-a u vezi sa izgradnjom kapaciteta



- **Ekonomске teškoće u mnogim delovima sveta, uključujući i zemlje centralne, istočne i jugoistočne Evrope su značajno povećale potrebu za tehničkom pomoći i obukom od strane MMF-a**
- **Inauguracioni sastanak Konsultativne grupe donatora je održan tokom Prolećnih sastanaka MMF-a i Svetske banke u 2012.**
 - Okupilo se blizu pedeset predstavnika tridesetak donatorskih agencija i drugih razvojnih partnera
- **Objedinjavanje tehničke pomoći i aktivnosti obuke, to jest, formiranje Instituta za razvoj kapaciteta, 1. maja 2012.**
 - Spajanje bivšeg Instituta MMF-a i Kancelarije za upravljanje tehničkom pomoći

Nova vizija MMF-a u vezi sa izgradnjom kapaciteta



- **Aktivnosti MMF-a vezane za izgradnju kapaciteta usmeriti ka temama koje imaju jasan uticaj na makro ekonomiju i izbegavati dupliranje aktivnosti drugih davaoca tehničke pomoći**
 - Izgradnju kapaciteta integrisati u aktivnosti nadzora i finansijske pomoći MMF-a
 - Agilnost – najveća snaga MMF-a je sposobnost da brzo reaguje na krizu u zemljama članicama
- **Tehnička pomoć je usmerena na ključne oblasti ekspertize**
 - Makroekonomska politika, poreska politika i upravljanje prihodima, upravljanje potrošnjom, monetarna politika, sistem deviznog kursa, stabilnost finansijskog sektora, zakonodavni okvir, makroekonomska i finansijska statistika
 - Regionalni pristup tehničkoj pomoći
 - Uključivanje regionalnih savetnika u jugoistočnu Evropu



Model tehničke pomoći MMF-a

- Tehničku pomoć uglavnom pružaju zaposleni i konsultanti u kancelarijama, direktno ili preko regionalnih centara za tehničku pomoć i stručnjaka na terenu, sa ciljem obezbeđivanja kvalitetnih saveta
- Tehnička pomoć kao podrška dijalogu MMF-a koji se sprovodi u kontekstu bilateralnog, regionalnog i multilateralnog nadzora i pojedinačnih programa
- U poslednjih nekoliko godina, veća pažnja se posvećuje analizi problema i osmišljavanju politike odgovora na probleme, vodeći računa o mogućnostima sprovođenja
- Veće angažovanje na srednji i dugi rok

ULOGA MMF-A U UPRAVLJANJU JAVNIM FINANSIJAMA U REGIONU CENTRALNE, ISTOČNE I JUGOISTOČNE EVROPE (CESEE)



- **Tehnička pomoć Odeljenja za fiskalna pitanja (FAD) u oblasti upravljanja javnim finansijama (PMF) je usmerena na:**
 - Sveobuhvatnu procenu sistema za upravljanje javnim finansijama
 - Osnovne reforme sistema za upravljanje javnim finansijama
 - Naprednije reforme
 - Priprema zakonodavnog i regulatornog okvira, i
 - Restruktuiranje centralnih finansijskih agencija
- **Aktivno delovanje u zemljama centralne, istočne i jugoistočne Evrope (naročito jugoistočne Evrope) u poslednjih nekoliko godina**
 - Odgovor na krizu i podrška programskim i nadzornim aktivnostima su značajno uvećani
 - Cilj je da se kratkoročnim savetima pomogne postizanje fiskalne konsolidacije u okviru dugoročnih strategija reforme

ULOGA MMF-A U UPRAVLJANJU JAVNIM FINANSIJAMA U REGIONU CENTRALNE, ISTOČNE I JUGOISTOČNE EVROPE (CESEE)



- **Regionalni savetnik za upravljanje javnim finansijama u Centru za finansijsku izvrsnost u Ljubljani pokriva 11 zemalja jugoistočne Evrope**
 - Cilj programa je da olakša izgradnju ili omogući dalji razvoj kapaciteta za primenu strateškog upravljanja fiskalnim sistemom i unapredi povezane procese upravljanja javnim finansijama
 - Pod pokroviteljstvom Vlade Japana
 - Takođe pokriva oblast upravljanja prihodima
 - Deluje prema potrebi
- **Tehnička pomoć drugim zemljama centralne, istočne i jugoistočne Evrope**
 - Akcenat je trenutno na razvoju kapaciteta za osmišljavanje i sprovođenje programa fiskalne konsolidacije kako bi se obezbedila dugoročna fiskalna održivost

Tekući naponi za koordinaciju radnih programa organizacije



- **Dijalog sa drugim davaocima tehničke pomoći**
- **Povećana uloga donatora u finansiranju tehničke pomoći MMF-a**
 - Korišćenje raspoloživih unutrašnjih resursa za tehničku pomoć
 - Izbegavanje dupliranja savetodavnih aktivnosti drugih donatora
 - Jačanje saradnje sa donatorima i drugim davaocima tehničke pomoći
- **Saradnja sa institucijama koje se bave edukacijom**
 - Centar za finansijsku izvrsnost, Slovenija
 - MMF-ov Joint Vienna Institute (JVI)
- **Učešće u programima koje sponzorišu donatori**
 - Npr. događaji u okviru mreže PEMPAL (SB)



Slabosti tekućih aktivnosti koordinacije

- **Nedovoljno informacija o tome ko šta radi i gde?**
 - Davaocima tehničke pomoći je često teško da razaznaju ko šta radi
 - Strateško pružanje tehničke pomoći u odnosu na potrebe “gašenja požara”
 - Ne postoje “standardi” za savete
- **Potrebno je da državni organi razviju aktivniji (vlasnički) odnos prema inicijativama tehničke pomoći koju finansiraju donatori**
 - Državni organi često ne doživljavaju strategije za reformu upravljanja javnim finansijama u potpunosti kao svoje vlasništvo
 - Donatori upravljaju aktivnostima
- **Ponekad zemlje koriste priliku da iskoriste ono što im nudi veći broj davaoca**
 - Problem preklapanja u nekim oblastima, dok neke oblasti upravljanja javnim finansijama mogu ostati nepokrivene

Rešavanje postojećih slabosti i poboljšanje koordinacije



- **Aktivnostima tehničke pomoći treba da upravljaju državni organi**
- **Planovi reforme sa definisanim odgovornostima za donatore i institucije za izgradnju kapaciteta**
 - Manje “korišćenja prilike”, više dogovora o ulogama i odgovornostima različitih aktera
 - Više realnosti u smislu onoga što je zaista ostvarivo
 - Politički kontekst
 - Ograničenja kapaciteta
 - Redosled i prioriteti reformi
- **Bolje integrisanje tehničke pomoći sa programima obuke**
 - MMF/CEF model kao dobar primer
 - Veće iskorišćavanje regionalnih resursa i učenje na osnovu iskustava drugih zemalja