

# Бюджетный процесс и роль Министерства финансов

Даниэла Соммер

Министерство финансов, Австрия

- **Главные бюджетные органы**
- **Бюджетный процесс с точки зрения минфина**
- **Контроль**

- **Главные бюджетные органы**
- Бюджетный процесс с точки зрения минфина
- Контроль



- Центральная роль во **всех** бюджетных делах
  - Подготовка,
  - Выполнение,
  - Надзор и
  - Введение в силу федерального бюджета и среднесрочных рамок расходов (МТЭФ) – в сотрудничестве с отраслевыми министерствами



- Отвечает за налогово-финансовую политику
- Совместная ответственность за политику оплаты труда федеральным государственным служащим (вместе с Федеральной Канцелярией)
- Переговоры по Межправительственному Закону о Налогово-Бюджетных отношениях (между государственными и местными органами управления)
- Внешнее представительство Австрии в бюджетных делах (особенно в ЕС)

- Помощь в финансовом планировании и бюджетный контроль
- Помощь в подготовке проекта бюджета
- Подготовка ежемесячных смет
- Контроль над бюджетными лимитами
- Исполнение бюджета

# Более того ...

- Правительство
- Парламент
- Управление долгом в Австрийском Казначействе
- Бухгалтерия специальным агентством бухгалтерского учета
- Общая бухгалтерия и ИКТ-поддержка со стороны Федерального Центра Бухгалтерского Учета
- Федеральная Счетная Палата

- Независимое федеральное агентство
- Обрабатывает все правительственные данные (получаемые со всех уровней правительства) согласно правилам ЕС
- Докладывает о государственном дефиците/избытке и уровне долга и предоставляет соответствующие данные в EUROSTAT дважды в год (в конце марта и в конце сентября)
- STAT действует от имени EUROSTAT.



- Изучает данные, полученные от STAT
- Разъяснение открытых методологических вопросов
- Публикация таблиц с EDP (мерами при чрезмерном дефиците)
- Визиты EUROSTAT по EDP (нерегулярные)
- Решения Eurostat по интерпретации национальных правил бухучета

- Главные бюджетные органы
- **Бюджетный процесс с точки зрения минфина**
- Контроль

# Бюджетные данные для сравнения

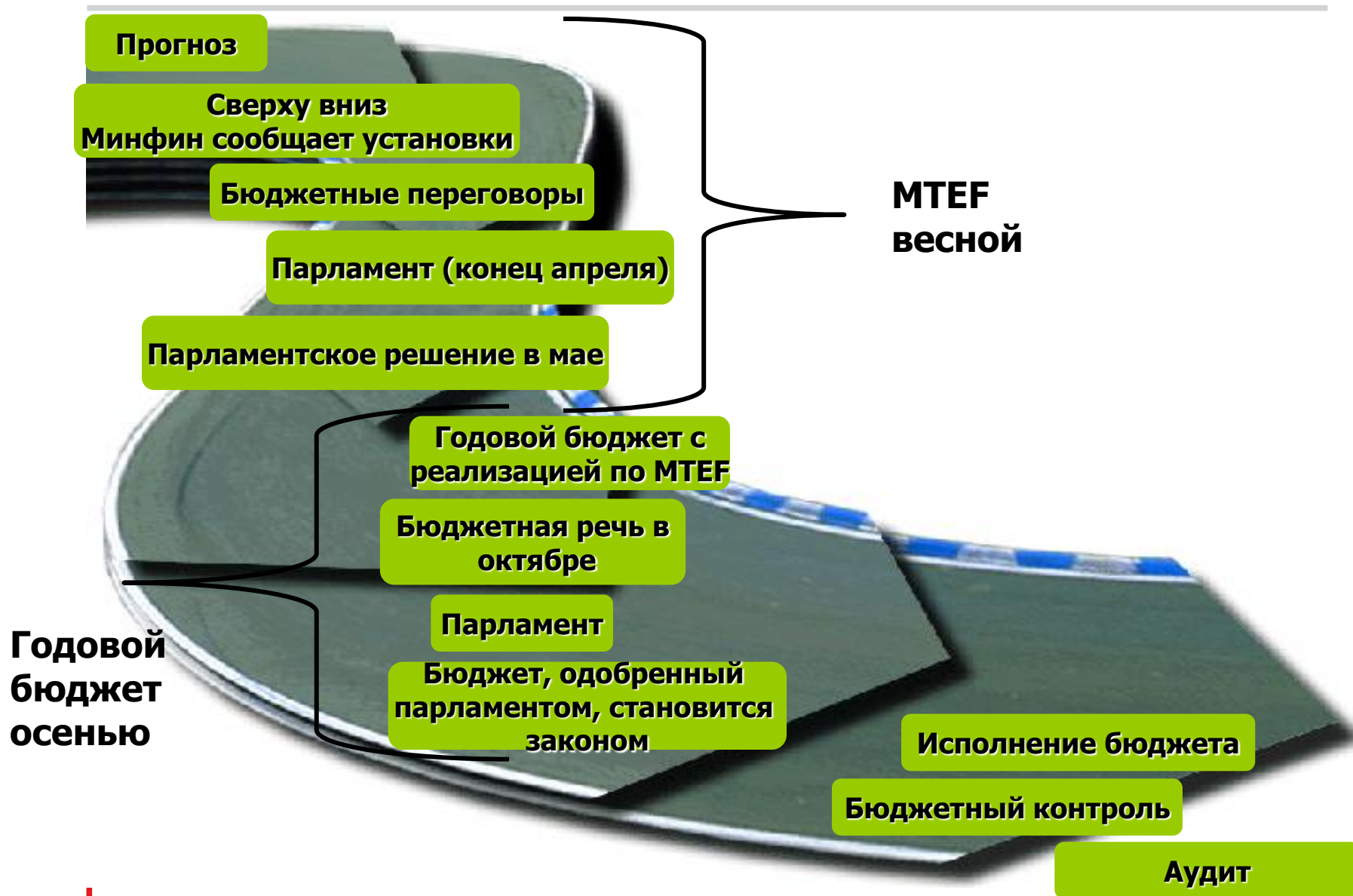
- **Законы ЕС:**

- Пакт о стабильности и росте (в т.ч. Sixpack)
- Налогово-бюджетный договор
- Маастрихтское соглашение

- **Национальные законы:**

- Австрийский Пакт о стабильности (ASP)
- Среднесрочные рамки расходов (MTEF)
- Долговой «тормоз»

# Бюджетный процесс



- Осторожный макроэкономический прогноз – главное требование к достижению налогово-бюджетной консолидации.
- Государственные бюджетные прогнозы основаны на кратко- и среднесрочных прогнозах WIFO (Австрийский Институт Экономических Исследований).

# Предпосылки для планирования

- Макроэкономические факторы:
  - ежегодные тенденции ВВП
  - инфляция
  - уровень безработицы
- Коррекция бюджета на текущий год
- Разработка параметров с установленными суммами и трансфертами
- Действующее законодательство
- Политические обещания не включены

# Нисходящий метод составления бюджета



BMF

FEDERAL MINISTRY  
OF FINANCE

- Отправная точка: обязывающее политическое решение об общей сумме расходов (с МТЕФ)
- На основе базового сценария расходов
- Каждый министр – сам себе министр финансов.

# Нисходящий метод составления бюджета

## Преимущества



BMF

FEDERAL MINISTRY  
OF FINANCE

- Перераспределение вместо дополнительных расходов
- Ответственность в соответствующих министерствах
- Более взвешенные решения
- Проверка со стороны Министерства финансов
- Ориентир на ту или иную установку общей консолидации



- Подготовка базовых прогнозов
  - На текущий год плюс 4 года
  - Министерством финансов (чисто техническая задача)
  - Основаны на среднесрочном макроэкономическом прогнозе, представленном WIFO
  - Основание, от которого можно рассчитывать изменения, приносимые политическими решениями
- Бюджетные прогнозы тщательно рассчитываются на административной основе.
- Налоговые прогнозы производятся Федеральным Министерством финансов.

Базовые прогнозы отражают расходы и доходы в условиях принятой политики.

- Прогноз расходов для каждого отраслевого министерства
  - Зарплаты и оклады
  - Текущие расходы
  - Правительственные расходы (причитающиеся выплаты)
  
- Доходные прогнозы
  - По всем отдельным видам налогов
  - Другие доходы по бюджетным главам

- **Области специальных интересов:**
  - Налоговые поступления
  - Процентные расходы
  - Пенсии (количество пожилых пенсионеров, бизнес-цикл)
  - Семейные выплаты (демографическое развитие)
  - Образование (демографическое развитие)
  - Налогово-бюджетное выравнивание

- Развитие доходов и расходов
- Поиск общей стратегии консолидации
  - Расходы/доходы
  - Глобальные/структурные меры
  - Постоянные/однократные
  - Определение приоритетов
- Выявление возможностей для экономии средств, по отраслям, корректировка и структурные реформы для выполнения налогово-бюджетных установок
- Координация с премьер-министром
- Обсуждение в Совете Министров

- Реализация государственной программы
- Соответствие правилам ЕС
- Бюджетная дисциплина, улучшенное планирование
- Кадровый план

- Договор о главных задачах налогово-бюджетной политики
- Ввод в действие путем установки жестких бюджетных ограничений по отдельным министерствам и главам
- Сопровождается Стратегическим отчетом
- Кадровый план
- Живой документ

- Объединенные расходы
- Доходы
- Налогово-бюджетные установки для дефицита и долга
- Политические приоритеты среди и внутри расходных категорий
- Налогово-бюджетные задачи должны отражать среднесрочные экономические прогнозы и политические направления

# Долгосрочные налогово-бюджетные рамки



BMF

FEDERAL MINISTRY  
OF FINANCE

- Тридцатилетний отчетный горизонт
- Макроэкономическая модель
- Разные сценарии и анализ чувствительности
- Оценка будущих последствий действующих политик
- Изучение новых вариантов политических решений
- Первый долгосрочный государственный финансовый отчет за 2013 г.



- Стратегический отчет (Strategiebericht)
- Бюджетный отчет (Budgetbericht)
- Отчет с дополнительными объяснениями по каждой бюджетной главе (Teilhefte)
- Отчеты по специальным темам (Beilagen)
- Федеральный отчет по внештатным (сторонним) организациями и государственным компаниям (Ausgliederungs- und Beteiligungsbericht)
- Отчет о долгосрочных государственных финансах

- Главные бюджетные органы
- Бюджетный процесс с точки зрения минфина
- **Контроль**

- С 2000 года
- Ежемесячный прогноз результата в течение года
- Информация для кассового управления
- Дать время на ответные меры

- Основа: Bundeshaushaltsgesetz (Закон о федеральном бюджете)
- Контролирующие нормативы Министерства финансов
- Каждое министерство обязано учредить контролирующий процесс
- Контроль расходов, поступлений и кадров
- Отчет в минфин
- Минфин предоставляет инструмент ИТ-систему

- Расходные лимиты
  - по Среднесрочным рамкам расходов
- Годовой бюджет
  - расходы и поступления
- Кадры
- Показатели по Маастрихту
  - центрального и общего правительства

# Кто получает отчет?

---

- Строгая конфиденциальность
- Только для внутренних целей
- Очень мало получателей:
  - Генеральный директор бюджетного департамента
  - Министр финансов и аппарат кабинета министров

- 32 главы
- Каждое министерство отвечает за одну или несколько глав.
- Отдельные отчеты по каждой главе
  - Отклонение от годового бюджета
  - Финансирование/использование отклонения
  - Переменные/фиксированные области
  - Кадры

- Отчет министерства до пятого числа следующего месяца
- Ответственные органы бюджетного отдела проверяют/изменяют данные и направляют их в контролирующий орган
- Объединение отдельных отчетов и расчет итогового результата контролирующим органом



- Проверка/изменения
- Анализ
- Определение наиболее значительных отклонений и примеры
- Подготовить набор таблиц
- Устное объяснение

- Основные показатели (общая картина)
- Риски и возможности
- Резервы
- Отклонения (расходы/доходы) по главам
- Подсчет дефицита по Маастрихту
- Соответствие с MTEF
- Changes since previous report
- Кадры

**Спасибо за внимание!**