PEMPAL Europe and Central Asia Region

Public Expenditure Management Peer Assisted Learning

ПАРТИСИПАТОРНОЕ БЮДЖЕТИРОВАНИЕ в странах-членах PEMPAL

Механизмы, рекомендуемые министерствам финансов стран PEMPAL для содействия партисипаторному бюджетированию на субнациональном уровне и для разработки проектов партисипаторного бюджетирования на национальном уровне

Бюджетное сообщество (БС) PEMPAL, Рабочая группа по вопросам бюджетной грамотности и прозрачности бюджета (РГБГП)

Татьяна Виноградова

16 февраля 2021 года

Public Expenditure Management
Peer Assisted Learning

Сеть PEMPAL «Взаимное обучение и обмен опытом в сфере управления государственными финансами»

Три тематических практикующих сообщества: Бюджетное сообщество; Казначейское сообщество; и Сообщество по внутреннему аудиту.

Члены БС представляют 21 страну региона ЕЦА: Албанию, Азербайджан, Армению, Республику Беларусь, Боснию и Герцеговину, Болгарию, Хорватию, Грузию, Казахстан, Косово, Кыргызскую Республику, Республику Северная Македония, Молдову, Черногорию, Румынию, Российскую Федерацию, Сербию, Таджикистан, Турцию, Украину и Узбекистан.

Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Swiss Confederation

Federal Department of Economic Affairs, Education and Research EAER
State Secretariat for Economic Affairs SECO

THE WORLD BANK
IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP

MINISTRY OF FINANCE
OF THE RUSSIAN FEDERATION

https://www.pempal.org

Продукты знаний

Public Expenditure Management
Peer Assisted Learning

Public Participation in Fiscal Policy and the Budget Process –Establishing and/or Strengthening Mechanisms in PEMPAL Countries.

Knowledge Product

Prepared by the Budget Community of Practice (BCOP) Working Group on Budget Literacy and Transparency

May 2020

1

Public Expenditure Management
Peer Assisted Learning

PARTICIPATORY BUDGETING

Mechanisms for the National Ministries of Finance of the PEMPAL Countries to Design Participatory Budgeting Initiatives at National Level and Facilitate Participatory Budgeting at Subnational Level

Knowledge Product prepared by
the Budget Literacy and Transparency Working Group (BLTWG)
of the PEMPAL Budget Community of Practice (BCOP)

December 2020

Краткое содержание презентации

1. **Партисипаторное бюджетирование: концептуальная основа**

2. **Опыт партисипаторного бюджетирования в странах PEMPAL**

3. **Рекомендации для министерств финансов стран PEMPAL по разработке механизмов ПБ на национальном уровне и содействию осуществлению ПБ на субнациональном уровне**

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПАРТИСИПАТОРНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ (ПБ)

- ✓ ПБ - ***«механизм или процесс, посредством которого население принимает решения о порядке использования всех или части доступных государственных ресурсов»*** *(UN-HABITAT (2004). 72 Frequently Asked Questions about Participatory Budgeting.)*
- ✓ ПБ – форма общественного участия, основное отличие которой в том, что граждане принимают решение, и решение носит обязательный характер
- ✓ Эксперты по вопросам УГФ считают ПБ инновационным решением, которое способствует дальнейшей модернизации и повышению прозрачности государственного сектора *(Cipolla, C. et al (2016). Transformative Social Innovation: Participatory Budgeting; OECD (2016). Social Innovation Policy Framework for Croatia. Policy Handbook.).*
- ✓ ПБ способствует росту эффективности государственных бюджетных расходов и повышению уровня доверия общества к правительству.
- ✓ ПБ связано с 7 из 17 ЦУР Повестки 2030

ТРАДИЦИОННЫЙ ЦИКЛ ПБ

The Participatory Budgeting Project, *https://www.participatorybudgeting.org*

1. **Подготовка, разработка правил.** Координационный комитет, представляющий сообщество, разрабатывает правила в сотрудничестве с представителями государственных органов и общественности с целью обеспечения открытости процесса и его соответствия местным нуждам.
2. **Коллективное обсуждение идей.** В рамках встреч и с помощью онлайн-инструментов граждане обмениваются идеями проектов и обсуждают их.
3. **Разработка предложений/проектов.** Составление на основе идей реальных предложений/проектов, которые рассматриваются экспертами.
4. **Принятие решения (голосование).** Граждане принимают решение, какие проекты будут профинансированы и реализованы ***(форма зависит от выбранной модели ПБ).***
5. **Финансирование выигравших проектов.** Государственные органы осуществляют реализацию выигравших проектов. Граждане осуществляют мониторинг реализации проектов.

II. Партисипаторное бюджетирование в странах PEMPAL

- В рамках мини-опроса БС PEMPAL РГБГП в отношении стран ПБ были получены десять ответов с детальным описанием соответствующих примеров. **Благодарим Албанию, Беларусь, Азербайджан, Хорватию, Боснию и Герцеговину, Казахстан, Косово, Российскую Федерацию, Таджикистан и Узбекистан.**

- На основе этих данных, результатов кабинетных исследований и информации, предоставленной странами в ходе встреч БС PEMPAL, состоявшихся ранее (в Ташкенте 18-21 марта 2019 г., в ходе видеоконференции 13 мая 2020 г. и др), выяснилось, что

- **ПБ был протестирован в различных масштабах <u>в 8 странах БС PEMPAL</u>: Армении, Болгарии, Хорватии, Грузии, Казахстане, Молдове, Румынии, Российской Федерации, Турции (муниципалитет Çanakkale), Украине и Узбекистане.**

Эксперименты с ПБ в странах PEMPAL

- **Наиболее развита практика – РОССИЯ и УКРАИНА**
- **ХОРВАТИЯ: город Пазин. “Pazi(n) Proračun! (Следите за своим бюджетом).** Реализовано более 170 небольших коммунальных проектов на общую сумму 500 тыс. долл. США. В 2020 г. сумма для ПБ 130 тыс. долл. США, что составляет ~ 0,1% от городского бюджета на 2020 г. (плана). **Дубровник:** школьное ПБ
- **ГРУЗИЯ:**
  - **ПБ в городах:** Марнеули, Гори, Цхалтубо, Рустави, Ахалцихе, Кутаиси, Зугдиди, Сигнаги, Местия, Озургети, Батуми, Тбилиси, Чохатаури и в Хелвачаури.
  - “**Стратегия децентрализации на 2020-2025 годы”** Грузии включает Задачу 3.3: “Содействовать качественному участию в принятии и реализации местных решений”, планируется “обеспечить институциональное участие граждан в принятии решений на местном уровне, **включая ПБ**” .

Эксперименты с ПБ в странах PEMPAL

- **РУМЫНИЯ: 17 городов. Модель города Клуж-Напока** (с 2013). Стоимость реализованных проектов - почти 5 млн. долларов США, что составило 2,2% от бюджета Клуж-Напоки на 2013 год. Модель принята многими румынскими городами с 2018-2019 гг.
- **КАЗАХСТАН:**
  - Минфин Казахстана инициировал пилотную практику ПБ **“Бюджет участия населения”** в 2019 г. Первые пилотные процедуры ПБ в Алматы и Сарыаркинском районе Нур-Султана в 2019 г.
  - В 2020 г. в рамках концепции “Слышащее государство” по поручению Президента РК издано Распоряжение о Правилах утверждения проектов в местных бюджетах (общие положения ПБ, минимальные расходы на ПБ 0,5%- 1%).
- **АРМЕНИЯ: “Активный гражданин”, г. Ереван -** веб-платформа для партисипаторного управления

Рекомендации для министерств финансов стран PEMPAL по разработке механизмов ПБ на национальном уровне и содействию осуществлению ПБ на субнациональном уровне

"Экосистемный подход" *ОЭСР, 2016*
теоретический подход для разработки страновой стратегии масштабирования модели ПБ на основе **концепций социальных инноваций и подходов к инновации в управлении**

Семь типов национальных механизмов под руководством Министерств финансов

1. **Разработать и протестировать ПБ на национальном уровне.**
2. **Способствовать повышению осведомленности и получению общественной поддержки путем информирования о важности ПБ для получения ряда прямых и косвенных эффектов.**
3. **Разработать недостающее законодательство и нормативные акты для ПБ**
4. **Определить финансовые источники для ПБ**
5. **Укрепить человеческий потенциал для ПБ**
6. **Создать инфраструктуру для ПБ**
7. **Осуществлять мониторинг и оценку**

Спасибо за внимание!

Все материалы, касающиеся мероприятий PEMPAL, доступны на английском, русском и боснийско-хорватско-сербском (БХС) языках на веб-сайте по адресу: www.pempal.org