**Predstavljanje OECD-ovog priručnika**

**za transparentnost proračuna**

**Praktične smjernice za unaprjeđenje otvorenosti, integriteta i odgovornosti u**

**upravljanju javnim financijama**

**Juan Pablo Guerrero**

**Pariz – 9. srpnja 2017.**

#fiskalnatransparentnost

**Sadržaj**

1) Obilježja priručnika

2) Primjeri javnog sudjelovanja u

fiskalnim politikama

3) Prigovori na javno sudjelovanje

4) Dokaz u učinku javnog

sudjelovanja

**Neke značajke**

**priručnika za transparentnost proračuna**

o Pravovremen, precizan i pouzdan: utemeljen na dokazima, stručnosti

o Sveobuhvatan: zajednička sinteza komplementarnog rada različitih tijela u tom području

o Sažete reference na aktivnosti i korake za unaprjeđenje

o Pristup različitim autoritativnim i detaljnim

dostupnim referentnim materijalima

o Doprinosi zemljama da provode samoocjenjivanje

o Uzima u obzir buduće planove: uključuje nove tekuće stavke,

trendove i procese

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Faza u** **proračunskim i političkim ciklusima** | **Mehanizmi sudjelovanja** | **Odabrani primjeri zemalja** |
| **Priprema****proračuna od strane izvršne vlasti** | -Participativno nacionalno planiranje- Pretproračunska savjetovanja-Vanjski stručni pregled makro/fiskalnih projekcija-Neovisno određivanje ključnih makro pretpostavki-Neovisno savjetodavno tijelo ili vijeće za fiskalnu politiku-Participativno planiranje proračuna | -Brazil-Kanada, Kenija, Irska-Koreja-Čile, Kolumbija-Irska, Hrvatska-Mnogobrojne zemlje (Portugal) |
| **Razmatranje** **od strane zakonodavstva** **i donošenje proračuna** | - Dokument o proračunskoj strategiji, s javnim prijedlozima- Glavni proračun s javnim prijedlozima- Javni prijedlozi zakonodavstvu za nacrt financijskog zakona- Parlamentarni ured za proračun | -Kanada-Brojne zemlje-Brojne zemlje-Australija, Hrvatska, Italija, SAD |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Faza u proračunskim****i političkim ciklusima** | **Mehanizmi sudjelovanja** | **Odabrani primjeri** **zemalja** |
| **Provedba****proračuna** | -Neovisan administrativni pregled (porez,nabava)- Praćenje prikupljanja prihoda od strane više dionika- Praćenje javnog ugovaranja od strane više dionika- Angažman zajednice na projektima javnih ulaganja- Participativne/vanjske stručne evaluacije programa-Participativno planiranje proračuna | -Brojne zemlje-Zemlje članice EITI-ja- Partneri za javno ugovaranje- Meksiko, Filipini-Koreja-Brojne zemlje |
| **Pregled****zakonodavstva** | - Pregled agencija, javnih prijedlogaod strane vijeća | =SAD |
| **Nadzor vrhovne revizijske institucije /****socijalna revizija** | - Tijelo za podnošenje građanskog zahtjeva za revizijom- Participativna revizija učinka- Socijalna revizija | -Koreja- Filipini- Indija |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Faza u proračunskim****i političkim ciklusima** | **Mehanizmi sudjelovanja** | **Odabrani primjeri****zemalja** |
| **Glavni prijedlozi novih** **fiskalnih politika** | - Savjetovanje s izvršnom vlasti o novim politikamaprihoda- Savjetovanje s izvršnom vlasti o novim politikama rashoda- Participativni pregled javnih rashoda | -Brojne zemlje-Kanada i druge-Ujedinjena Kraljevina |
| **Pružanje javnih****usluga** | - Mehanizmi podnošenja prigovora- Socijalna revizija- Redovito objavljene ankete koje su ispunili korisnici usluga- Uključenje građana u provedbu/koprodukciju | -Brojne zemlje-Uganda i druge-Neke zemlje OECD-a-Južnoafrička Republika |
| **Projekti javnih****ulaganja** | -Savjetovanje o socijalnim i ekološkimutjecajima- Označivanje geografskih lokacija i socijalno praćenje | -Brojne zemlje-Filipini |

**Mogući prigovori na povećano sudjelovanje javnosti u fiskalnim politikama**

oSkupo

oNarušava rad postojećih demokratskih institucija

oFiskalna pitanja: previše komplicirana za opću javnost

oNarušava donošenje odluka (i tajnost)

oUsporava politički proces

oUtjecajne i dobro organizirane skupine dominiraju

cjelokupnim procesom

**Odgovori na prigovore povećanom sudjelovanju javnosti u fiskalnim politikama**

~~o Skupo~~: ne više zahvaljujući IT tehnologijama ~~o Narušava rad institucija~~: komplementarnost ~~o Previše komplicirani~~: uključuju se i stručnjaci

~~o Narušava donošenje odluka~~: prevladava klasifikacija kad je opravdana, a otvorenost doprinosi učinkovitosti i efikasnosti

politika

~~o Usporava proces~~: ali unapređuje kvalitetu i smanjuje troškove

~~o Dominiraju utjecajne skupine~~: potreban rad na uključenju i

raspodjeli utjecaja

Pristup informacijama i **sudjelovanje javnosti**: **ima li poboljšanja?**

o Bolja raspodjela sredstava i pružanje javnih usluga

o Bolji odgovor na preferencije korisnika

usluga i

o Prilika da marginalizirane skupine u određenoj mjeri utječu na odluke koje se njih tiču

o Veći utjecaj aktivnosti koje utječu na zajednice u pogledu socijalnih politika: zdravstvo, javni radovi na razini zajednice, obrazovanje, jednom riječju, dobrobit

o **Povećava povjerenje i poštovanje pravila (i poreza) od strane**

**građana**

**ČESTITKE**

**OECD-u!**

**HVALA**

Povežite se s nama

@FiscalTrans

[www.fiscaltransparency.net](http://www.fiscaltransparency.net/)

guerrero@fiscaltransparency.net