

**Predstavljanje OECD-ovog priručnika**

**za transparentnost proračuna**

**Praktične smjernice za unaprjeđenje otvorenosti, integriteta i odgovornosti u**

**upravljanju javnim financijama**

**Juan Pablo Guerrero**

**Pariz – 9. srpnja 2017.**

#fiskalnatransparentnost

**Sadržaj**

1) Obilježja priručnika

2) Primjeri javnog sudjelovanja u

fiskalnim politikama

3) Prigovori na javno sudjelovanje

4) Dokaz u učinku javnog

sudjelovanja

**Neke značajke**

**priručnika za transparentnost proračuna**

o Pravovremen, precizan i pouzdan: utemeljen na dokazima, stručnosti

o Sveobuhvatan: zajednička sinteza komplementarnog rada različitih tijela u tom području

o Sažete reference na aktivnosti i korake za unaprjeđenje

o Pristup različitim autoritativnim i detaljnim

dostupnim referentnim materijalima

o Doprinosi zemljama da provode samoocjenjivanje

o Uzima u obzir buduće planove: uključuje nove tekuće stavke,

trendove i procese

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Faza u**  **proračunskim i političkim ciklusima** | **Mehanizmi sudjelovanja** | **Odabrani primjeri zemalja** |
| **Priprema**  **proračuna od strane izvršne vlasti** | -Participativno nacionalno planiranje  - Pretproračunska savjetovanja  -Vanjski stručni pregled makro/fiskalnih projekcija  -Neovisno određivanje ključnih makro pretpostavki  -Neovisno savjetodavno tijelo ili vijeće za fiskalnu politiku  -Participativno planiranje proračuna | -Brazil  -Kanada, Kenija, Irska  -Koreja  -Čile, Kolumbija  -Irska, Hrvatska  -Mnogobrojne zemlje (Portugal) |
| **Razmatranje**  **od strane zakonodavstva**  **i donošenje proračuna** | - Dokument o proračunskoj strategiji, s javnim prijedlozima  - Glavni proračun s javnim prijedlozima  - Javni prijedlozi zakonodavstvu za nacrt financijskog zakona  - Parlamentarni ured za proračun | -Kanada  -Brojne zemlje  -Brojne zemlje  -Australija, Hrvatska, Italija, SAD |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Faza u proračunskim**  **i političkim ciklusima** | **Mehanizmi sudjelovanja** | **Odabrani primjeri**  **zemalja** |
| **Provedba**  **proračuna** | -Neovisan administrativni pregled (porez,  nabava)  - Praćenje prikupljanja prihoda od strane više dionika  - Praćenje javnog ugovaranja od strane više dionika  - Angažman zajednice na projektima javnih ulaganja  - Participativne/vanjske stručne evaluacije programa  -Participativno planiranje proračuna | -Brojne zemlje  -Zemlje članice EITI-ja  - Partneri za javno ugovaranje  - Meksiko, Filipini  -Koreja  -Brojne zemlje |
| **Pregled**  **zakonodavstva** | - Pregled agencija, javnih prijedloga  od strane vijeća | =SAD |
| **Nadzor vrhovne revizijske institucije /**  **socijalna revizija** | - Tijelo za podnošenje građanskog zahtjeva za revizijom  - Participativna revizija učinka  - Socijalna revizija | -Koreja  - Filipini  - Indija |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Faza u proračunskim**  **i političkim ciklusima** | **Mehanizmi sudjelovanja** | **Odabrani primjeri**  **zemalja** |
| **Glavni prijedlozi novih**  **fiskalnih politika** | - Savjetovanje s izvršnom vlasti o novim politikama  prihoda  - Savjetovanje s izvršnom vlasti o novim politikama rashoda  - Participativni pregled javnih rashoda | -Brojne zemlje  -Kanada i druge  -Ujedinjena Kraljevina |
| **Pružanje javnih**  **usluga** | - Mehanizmi podnošenja prigovora  - Socijalna revizija  - Redovito objavljene ankete koje su ispunili korisnici usluga  - Uključenje građana u provedbu/koprodukciju | -Brojne zemlje  -Uganda i druge  -Neke zemlje OECD-a  -Južnoafrička Republika |
| **Projekti javnih**  **ulaganja** | -Savjetovanje o socijalnim i ekološkim  utjecajima  - Označivanje geografskih lokacija i socijalno praćenje | -Brojne zemlje  -Filipini |

**Mogući prigovori na povećano sudjelovanje javnosti u fiskalnim politikama**

oSkupo

oNarušava rad postojećih demokratskih institucija

oFiskalna pitanja: previše komplicirana za opću javnost

oNarušava donošenje odluka (i tajnost)

oUsporava politički proces

oUtjecajne i dobro organizirane skupine dominiraju

cjelokupnim procesom

**Odgovori na prigovore povećanom sudjelovanju javnosti u fiskalnim politikama**

~~o Skupo~~: ne više zahvaljujući IT tehnologijama ~~o Narušava rad institucija~~: komplementarnost ~~o Previše komplicirani~~: uključuju se i stručnjaci

~~o Narušava donošenje odluka~~: prevladava klasifikacija kad je opravdana, a otvorenost doprinosi učinkovitosti i efikasnosti

politika

~~o Usporava proces~~: ali unapređuje kvalitetu i smanjuje troškove

~~o Dominiraju utjecajne skupine~~: potreban rad na uključenju i

raspodjeli utjecaja



Pristup informacijama i **sudjelovanje javnosti**: **ima li poboljšanja?**

o Bolja raspodjela sredstava i pružanje javnih usluga

o Bolji odgovor na preferencije korisnika

usluga i

o Prilika da marginalizirane skupine u određenoj mjeri utječu na odluke koje se njih tiču

o Veći utjecaj aktivnosti koje utječu na zajednice u pogledu socijalnih politika: zdravstvo, javni radovi na razini zajednice, obrazovanje, jednom riječju, dobrobit

o **Povećava povjerenje i poštovanje pravila (i poreza) od strane**

**građana**



**ČESTITKE**

**OECD-u!**

**HVALA**

Povežite se s nama

@FiscalTrans

[www.fiscaltransparency.net](http://www.fiscaltransparency.net/)

[guerrero@fiscaltransparency.net](mailto:guerrero@fiscaltransparency.net)