### 13. godišnji sastanak OECD-ov visokih dužnosnika odgovornih za proračun zemalja srednje, istočne i jugoistočne Europe (CESEE)

**6./7. srpnja 2017., Pariz**

 **Dubinske analize rashoda**

# Prva iskustva Njemačke

**Steffen Bach**

Federalno ministarstvo financija, Njemačka

**1**

# Okvir:

**Bilanca federalnog proračuna od 2014.**

****

# Mandat (koalicijski sporazum) i Preporuka OECD-a

*„Pristup odozgo prema dolje u pripremi proračuna pokazao se uspješnim. Osim toga, prije odluke o gornjoj granici rashoda za sljedeću godinu provest će se opsežna analiza prihoda i rashoda u odabranom području politike. Time će se jače naglasiti sadržaj i rezultati procesa pripreme proračuna.*

Izvor: Koalicijski sporazum, 3. poglavlje

*„Povremene dubinske analize rashoda, koje se provode u nekoliko zemalja OECD-a, mogle bi odigrati korisnu ulogu u tom pogledu, a opredijeljenost za tu vrstu reforme svakako je uključena u koalicijski sporazum trenutačne vlade.”*

Izvor: OECD-ov pregled proračuna Njemačke, 2014.

# Dubinske analize rashoda u Njemačkoj: izazovna očekivanja

* poboljšanje strukture proračuna
* ponovno postavljanje političkih prioriteta u odabranim područjima politike
* pregled učinkovitosti i efikasnosti u odabranim područjima politike
* Pitanja:
	+ Jesu li mjere politike u skladu s prioritetima i potrebama?
	+ Postižu li se ciljevi danim aktivnostima?
	+ Je li uspjeh isplativ?
* Naglasak se može prebaciti ovisno o političkim potrebama i prioritetima.

## Cilj dubinskih analiza rashoda jest nadopuna procesa pripreme proračuna

Dubinske analize rashoda u Njemačkoj...

* temelje se na odluci Kabineta
* zajednički su zadatak resornih ministarstava i Ministarstva financija
* nadopunjuju uspješan pristup odozgo prema dolje u pripremi proračuna
* sastavni su dio procesa godišnje pripreme proračuna prema dubinskim analizama rashoda
* unutarnji su proces federalne vlade

# Odabir tema za dubinsku analizu rashoda izazovan je

Sve teme odabire Kabinet. U pripremi te odluke razmatraju se različite teme, uključujući

* sva područja politika

(jedinstveni programi, područja politike u koja su uključena razna ministarstva, povlastice koje su regulirane zakonom)

* rashodi i prihodi

(tj. porezni rashodi, naknade, fiskalna/porezna uprava)

Potencijalne teme utvrđuju se s pomoću

* dijaloga s donositeljima odluka u Ministarstvu financija
* iskustava i uvida zrcalnih jedinica u Ministarstvu financija i resornim ministarstvima
* izvještaja revizorskog suda, parlamentarnih dokumenata i rasprava, izvještaja o istraživanju, evaluacija, javnih rasprava, novinskih članaka itd.

**6**


# Dubinske analize rashoda: organizacijska struktura

Kabinet

Odražava rezultate u proračunskom prijedlogu za Parlament

**Kancelar, ministarstva**

Odabire teme dubinske analize rashoda, sastavlja upravni odbor

Predlaže posebne proračunske odluke na temelju izvještaja radnih skupina

**Upravni odbor**

**Zamjenici ministra Ministarstva financija, Ured Kancelara**

**uključena resorna ministarstva**

Imenuje radne skupine i radne misije, određuje pravilnik, prati napredak rada

Izvješća, preporuke

**Radna skupina je uključivala resorno ministarstvo, Ministarstvo financija (zajednički predsjednik), goste**

# Vremenski prikaz 2017./2018.

* Ožujak 2017.: Kabinet imenuje teme za dubinsku analizu rashoda kao dio okvirne odluke o gornjoj granici rashoda za sljedeći federalni proračun (2018.).
* Rezultati pregleda predstavljaju se Kabinetu do ožujka sljedeće godine kako bi ih Kabinet mogao uzeti u obzir u donošenju odluke o gornjim granicama rashoda za sljedeći federalni proračun (2019.).

**Ožujak 2017.:**

određivanje tema

**Siječanj 2019.:**

promjene u proračunu stupaju na snagu

**Ožujak 2018.:**

Konačni izvještaj i odluka Kabineta o posljedicama nacrta proračuna

**8** 2018.

# Upravni odbor

### na čelu je Ministarstvo financija;

članovi: državno tajništvo Ministarstva financija, Ured kancelara, Ministarstvo gospodarstva i resorna ministarstva uključena u dubinsku analizu rashoda

### Upravni odbor sastaje se najmanje tri puta:

**Ožujak:**

inicijalni sastanak, mandati radnim skupinama

**Veljača:**

posljednji sastanak, predlaganje Kabinetu posebnih odluka za proračun

**Studeni:**

sastanak usred razdoblja, rasprava o srednjoročnim izvještajima;

mandat za posljednju fazu

**9**

# Radne skupine – organizacija

dopredsjednik voditelja uprava iz MF-a i resornog ministarstva (RM)

MF – odjel za proračun, zrcalna jedinica

RM

Jedinica za proračun

MF

Odjel za strategiju

RM

Stručna jedinica

Gosti

(revizorski sud, ostali)

**10**

Oko 12 članova, 5 – 10 sastanaka po dubinskoj analizi rashoda

MF,

ured odbora


# Radne skupine – glavni zadaci

* Analiza tema u skladu s misijom (imenuje ih upravni odbor)
* Opisati trenutačno stanje u odabranom području politike
* Postojeći ciljevi državnih politika i rasprava o njihovoj prikladnosti
* Određivanje parametara za evaluaciju
* Analiza efikasnosti i učinkovitosti s obzirom na ciljeve politike
* Rasprava o opcijama reforme
* Izrada srednjoročnog i konačnog izvještaja, uključujući opcije politike
* Prijedlog odluke Upravnom odboru.

Moguća su podvojena mišljenja, ali nijedan član radne skupine nema pravo na veto.

**11**


# Prva iskustva od 2015. do 2017.

* Prvi krug dubinske analize rashoda počeo je u srpnju 2015., rezultati su objavljeni u kolovozu 2016.
* Ograničeno područje primjene – dva programa se analiziraju
	+ Förderung des Kombinierten Verkehrs (kombinirani prijevoz)
	+ MobiPro-EU (program stručnog osposobljavanja za strane državljane iz EU-a u Njemačkoj)
* Drugi je krug počeo u ožujku 2016., rezultati će biti objavljeni u kolovozu 2017.
	+ Proširivanje područja primjene analiza.

Odabrana područja politike uključuju nekoliko resornih ministarstava

* + - Programi namijenjeni promicanju čiste energije radi sprječavanja klimatskih promjena u općinama
		- Stambena politika
	+ Usporedba nekoliko programa s jednakim ciljevima
	+ Analiza međudjelovanja nekoliko programa u određenom području politike

**12**


# Lekcije naučene iz prvih dvaju krugova

* Inicijalna analiza ograničenih razmjera pomogla je steći iskustvo s pravilima i postupcima.
* Dubinska analiza rashoda koristan je dodatni alat za poboljšanje kvalitete javnih financija.
* Ne očekujte čuda.
* Ključna je snažna politička podrška.
* Odabir tema predstavlja izazov
* Prednost dubinske analize rashoda:

Spajanje nekoliko ministarstava s različitim perspektivama

Izgradnja povjerenja i uzajamnog razumijevanja među važnim dionicima u definiranom području politike

* Svakim krugom sve se češće upotrebljavaju u federalnoj vladi

**13**


## Treći krug dubinske analize rashoda 2017./2018. (u tijeku)

* Teme:
	+ Nabava standardizirane i često kupovane robe
	+ Humanitarna i prijelazna pomoć
* Prvi put: unutarnja tema: nabava
* Prvi put: resorna ministarstva predložila su temu (humanitarna pomoć)
* analizira se ~ 1.5 % ukupnih federalnih rashoda
* Poboljšati kvalitetu javnih financija – povećati učinak proračuna

**14**

**HVALA**

### Steffen Bach

Steffen.Bach@bmf.bund.de

**Posjetite naše *web*-mjesto o dubinskim analizama rashoda (na engleskom)** [www.bundesfinanzministerium.de/Content/EN/Standardartikel/Topics/Pu](http://www.bundesfinanzministerium.de/Content/EN/Standardartikel/Topics/Pu) blic-Finances/Articles/2017-06-14-spending-reviews-im- bundeshaushalt.html

**15**