

**Dubinske analize rashoda u Nizozemskoj**

**srpanj 2017.**

Birgit ten Cate

V.d. voditelja Ureda za stratešku analizu u Ministarstvu financija

**Sadržaj**

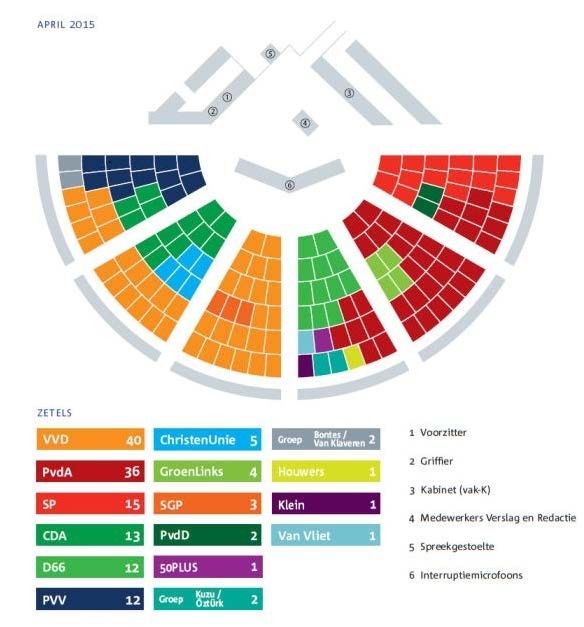
**Dubinske analize rashoda u Nizozemskoj**

1. Kontekst
2. Postupak dubinske analize rashoda
3. Dubinska analiza rashoda u obrazovanju
4. Učinkovitost dubinske analize rashoda

## Kontekst

## Politički kontekst

* + - Parlament s više političkih stranaka;



* + - Višestranačke koalicije;
    - Četverogodišnji mandat vlade (mandat kabineta)



* + - Kabinet (podnijeli ostavku):
      * Liberalna stranka i socijalistička stranka
      * 13 ministara u jednakoj poziciji te s

vlastitim proračunom

proračun



*G. Rutte, predsjednik vlade Nizozemske*

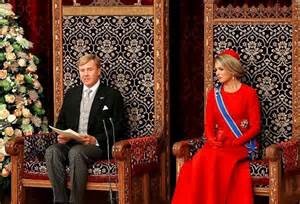
## Donošenje odluka o politici i proračunu

1. **Koalicijski dogovor na početku mandata Kabineta**



1. **Ažuriranje planova i proračuna na godišnjoj razini**

=> Potreba za informacijama o relevantnosti, učinkovitosti, efikasnosti i troškovima budućih politika



# III. Postupak dubinske analize rashoda

## Nizozemski sustav evaluacije



**Studije i evaluacije**

**I. *Ex-ante***

**evaluacije**

**II. *Ex-post***

**evaluacije**

**Analiza socijalnih**

**troškova i koristi**

**Pregledi politika**

**Analiza**

**isplativosti**

**Evaluacije utjecaja**

**Druge evaluacije**

**III. Opcije uštede i reforme**

**Dubinske analize rashoda**

**Sveobuhvatne dubinske analize rashoda**

**Ostalo: Radna skupina za kontrolu troškova zdravstvene zaštite**

Dosadašnje dubinske analize rashoda: promjene ciljeva

**35 70 ukupno**

**2**

**Opsežna**

**dubinska analiza potrošnje**

**Opsežna**

**dubinska analiza potrošnje**

1.

2.

**3.**

4.

5.

6.

**Broj dubinskih analiza rashoda, godina početka analize**

**2016./2017.:**

**30** Vojna pripravnost

Radna nesposobnost

**25 Nedostaci u obrazovanju**

Inovacije u zdravstvu

**20** Poticaji

Tehnički odbor

**15** zdravstvena skrb

**10**

**5**

**0**

**1981.**

**1982.**

**1983.**

**1984.**

**1985.**

**1986.**

**1987.**

**1988.**

**1989.**

**1990.**

**1991.**

**1992.**

**1993.**

**1994.**

**1995.**

**1996.**

**1997.**

**1998.**

**1999.**

**2000.**

**2001.**

**2002.**

**2003.**

**2004.**

**2005.**

**2006.**

**2007.**

**2008.**

**2009.**

**2010.**

**2011.**

**2012.**

**2013.**

**2014.**

**2015.**

**2016.**



**Naglasak na proračunskim rezovima Naglasak na povećanoj učinkovitosti/efikasnosti**

**Naglasak na povećanoj**

**učinkovitosti/efikasnosti**

8

Preporuke na temelju iskustava u Nizozemskoj

| 25. studenoga 2016., Pariz

## Upravno uređenje

 Neovisne, nepolitičke radne skupine

Njima predsjedaju visoki dužnosnici koji nisu odgovorni za predmetnu politiku, ali koji razumiju „kako stvari funkcioniraju u Haagu”;



 Bez ulaganja veta

 Razlika između tehnokratske faze i faze političkog donošenja odluka

 Izvještaj i odgovor su javni

## Odbor za dubinsku analizu rashoda

Članovi odbora:



Predsjednik: generalni direktor za proračun



Članovi: ekonomski stručnjaci tj. *think tanks* koji rade u većim ministarstvima



* Zadaci:

Odabir teme



Osiguranje kvalitete

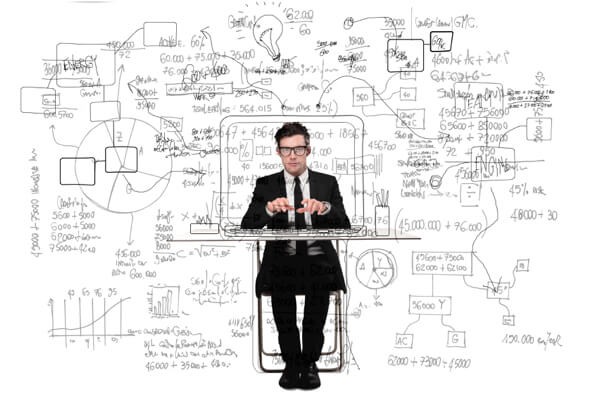


Arbitar za sukobe u radnoj skupini



## Postupak odabira

* Ministarstvo financija upravlja instrumentom



* Pregovori su utemeljeni na pregovorima o proračunu
* Kabinet odlučuje o opisu poslova
* Opis poslova objavljuje se u memorandumu o proračunu

# Opis poslova



Pozadina i kontekst Područje primjene



Opis svega što barem jedna politička opcija mora sadržavati



Sastav radne skupine, uključujući vanjske stručnjake



Datum do kojeg izvještaj treba biti napravljen



# Dubinska analiza rashoda u obrazovanju

## Dubinska analiza rashoda u obrazovanju

* 2009./2010.: Produktivnost u obrazovanju
* 2009./2010.: Visoko obrazovanje
* 2009./2010.: Dječji doplatak
* 2012./2013.: Financiranje osnovnoškolskog i srednjoškolskog obrazovanja kad se smanji broj učenika
* 2013./2014.: Znanstvena istraživanja
* 2014./2015.: „Procedure učenja” u osnovnoškolskom i srednjoškolskom obrazovanju
* 2015./2016.: Kontrola rizika kod bankarskog poslovanja riznice

### 2016./2017.: Nedostaci u obrazovanju

Primjer: nedostaci u obrazovanju djece od 2 do 18 godina

* Sve manji broj djece čiji roditelji imaju nisku razinu obrazovanja (2 – 18 godina)



* Proračun je ostao nepromijenjen (700 mil. 2016.)
* Izražena razlika u razini obrazovanja djece čiji su roditelji visoko, odnosno niskoobrazovani
* P: Kako se mogu povećati učinkovitost i efikasnost politika usmjerenih na nedostatke u obrazovanju?
* Opcije politika; jedna opcija –20 %
* Ponovno ulaganje u rješavanje nedostataka u obrazovanju

### Krajnji rezultati – bez žaljenja:

* Primjena jasnih definicija i ciljeva
* Bolja upotreba postojećih istraživanja i provedba novih istraživanja na temu učinkovitosti intervencija
* Povećanje svijesti o nedostacima u obrazovanju među stručnjacima
* Usklađivanje četiriju propisa (upotreba jedne definicije)
* Povećanje odgovornosti

### Tri opcije politika:

* Ulaganje u malu djecu
* Ulaganje u djecu uzrasta 2 – 18 godina
* Ulaganje u kvalitetne stručnjake (–20 %)

### Sastav:

* Članovi radne skupine
  + Ministarstvo općih poslova



* + Ministarstvo financija
  + Ministarstvo obrazovanja
  + Ministarstvo socijalne skrbi
  + Ministarstvo gospodarstva
  + Ministarstvo unutarnjih poslova
  + Ured za analizu ekonomske politike i
  + Institut za socijalna istraživanja
* Predsjednica: Marianne Sint (bivša viša državna službenica)
* Tajništvo: Ministarstvo financija i Ministarstvo obrazovanja

### Postupak:

* Travanj 2016.: politička odluka
* Svibanj/lipanj 2016.: sastavljanje radne skupine
* Srpanj 2016. / kolovoz 2016.: izrada *početnog dokumenta*
* Rujan 2016. – veljača 2017.:
* sedam sastanaka radne skupine
* dva sastanka stručnjaka
* dva radna posjeta
* tri vanjske studije
* Travanj 2018.: dubinsku analizu rashoda poslati
* odboru za analizu
* kabinetu
* Parlamentu

### Naknadni pregled:

* Izbori u proljeće 2017.
* Kabinet odgovara novim Kabinetom
* Škole i općine kritiziraju novu definiciju, uglavnom zbog učinka preraspodjele

# Učinkovitost dubinske analize rashoda

## Dubinske analize rashoda imaju značajan utjecaj:

* O analizama se mnogo raspravlja u javnosti;
* Imaju značajan utjecaj na izborne programe nizozemskih političkih stranaka;
* Usvojeni su mnogi prijedlozi iz dubinskih analiza rashoda;

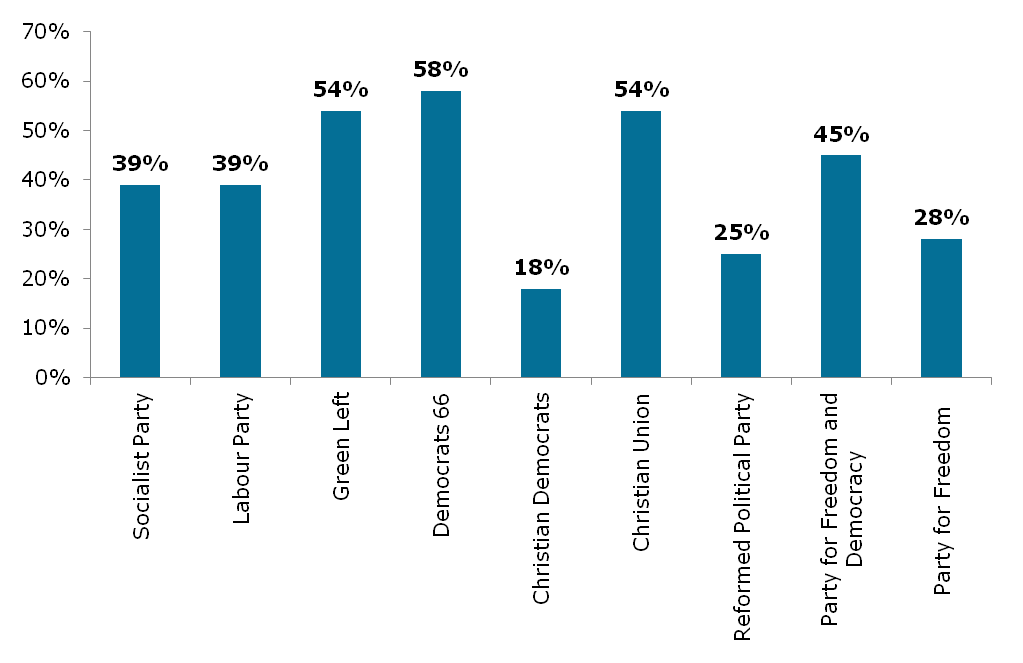
23



**Ambtenarij ziet licht, de politiek nog niet**

## …10 oktober 2015 Frank

Kalshoven



**Političke stranke**

**Znatan utjecaj izvještaja dubinskih analiza rashoda na izborni program nizozemskih političkih stranaka 2010. godine!**

## C:\Users\Assia\Desktop\2017-07-21 18_39_31-Slike 4 i 6 - Microsoft Word.pngKrajnji rezultat

**Postotak preuzimanja mjera iz sveobuhvatne**

**dubinske analize rashoda u izbornim programima**

Prijedlozi koji su dubinskom analizom rashoda primijenjeni u politici obrazovanja

•Dubinska analiza rashoda u *visokom obrazovanju* (2009./2010.)

=> Učeničke stipendije zamijenili su krediti

•Dubinska analiza rashoda u vezi s *dječim doplatcima* (2009./2010.)

=> Broj povlastica smanjen je s 11 na četiri

•Dubinska analiza rashoda u vezi s *Financiranjem osnovnoškolskog i srednjoškolskog obrazovanja kad se smanji broj učenika* (2012./2013.)

=> Rasprava o malim školama promijenila se s obzirom na zaključke dubinske analize rashoda prema kojoj su male škole manje efikasne

# Pitanja