



REPUBLIC OF SLOVENIA
GOVERNMENT OFFICE FOR DEVELOPMENT AND EUROPEAN
AFFAIRS

Структура и процедуры выполнения бюджета на основе программных методов и ориентации на результат

Катя Лаутар

ЦЕЛЬ



REPUBLIC OF SLOVENIA
GOVERNMENT OFFICE FOR DEVELOPMENT AND EUROPEAN
AFFAIRS



• Структурная мера кризиса (государство начинает с себя, только это занимает больше времени...)

- Реформа государственного бюджета (три принципа: экономия, эффективность, результативность)
- Реформа государственного сектора (современная, нацеленная на результат и от него зависящая государственная администрация – администрация, ориентированная на граждан и компании...)

• Решение вопроса бремени; солидарность между поколениями – видим ли мы свет в конце туннеля?:

- Повышенные обязательства, связанные с последствиями экономического и финансового кризиса: дефицит, долг.
- Старение населения: пенсии, здравоохранение.
- Только прочный и прозрачный государственный бюджет может обеспечить более эффективное использование финансов.
- Качество государственного бюджета как для его долгосрочной устойчивости, так и для экономического роста.

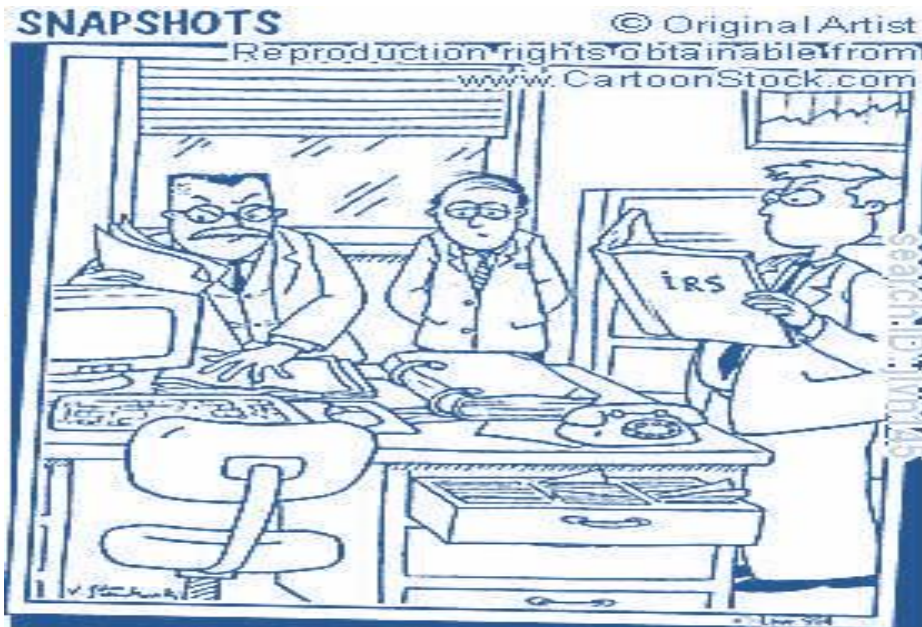
КАК?



REPUBLIC OF SLOVENIA
GOVERNMENT OFFICE FOR DEVELOPMENT AND EUROPEAN
AFFAIRS

- Введение предпринимательских принципов работы
- Перенос компетенции и ответственности на более низкие уровни
- Увеличенная гибкость

- Изменения в текущем управлении, нацеленные на создание управления, ориентированного на выполнение задач и результаты
- Перенаправление ресурсов и процедур, итогов и результатов
- Финансовые планы, ориентированные на цели и результаты
- Отчеты распорядителей бюджета по своим результатам



The day Jack discovered that Uncle Sam was really his Big Brother.



Знаем ли мы, куда идем? Чего мы хотим?

Программа
Национально
й реформы
(ЕС2020)

Инструкция
стратегии
сообщества по
слиянию,
Правила
слияния

Комитет по
мониторингу,
Государственные
тендеры и закупки

- Стратегия развития
Словении до 2013 года

- Национальная программа развития Республики Словения 2007-2013 гг. и
- **РЕЗОЛЮЦИЯ ПО ПРОЕКТАМ НАЦИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ**
- **НАЦИОНАЛЬНЫЕ И СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЭТАЛОННЫЕ РАМКИ**
 - ОР для укрепления *потенциала регионального* развития
 - ОР для развития человеческих ресурсов
 - ОР инфраструктуры транспорта и окружающей среды

- ПРОГРАММЫ ПАРТНЕРСТВА, ТЕРРИТОРИИ И СЕКТОРА
- ПРОГРАММЫ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

Бюджет как инструмент для достижения целей социального развития



REPUBLIC OF SLOVENIA
GOVERNMENT OFFICE FOR DEVELOPMENT AND EUROPEAN
AFFAIRS

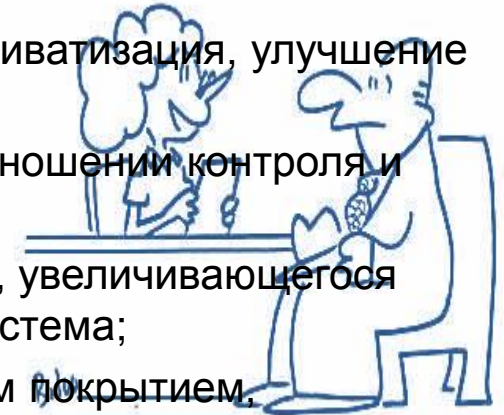
- Определение – обязательства Правительства в отношении того, какие цели развития способствуют увеличению благосостояния людей.
- Бюджет как движущая сила роста – долгосрочное влияние на экономический рост, долгосрочная финансовая устойчивость.
- Практика индустриальных стран показывает, что государственные расходы составляют 30% государственного бюджета

в ВВП в основном похожая цель (Tanzi, Schucknecht, 2000):

- Субсидии для государственных компаний против приватизации, избегая монополий;
- Образование против системы ваучеров, университеты – приватизация, улучшение конкуренции через аутсорсинг;
- Здравоохранение против того, что нет никакой модели в отношении контроля и качества;
- Пенсии против схемы выплаты пенсий из текущих доходов, увеличивающегося пенсионного возраста, территориально распределенная система;
- Безработица против обязательной системы с минимальным покрытием, продвигающей раннюю активацию, либерализацию рынка труда, более гибкое определение зарплаты.

IRS

© Original Artist
Reproduction rights obtainable from
www.CartoonStock.com



"Your refund? — Oh, we spent
that money MONTHS ago!"

Изменить мышление – содержание, а не процесс



Прочное сочетание бюджета, ориентированного на результаты и модернизация государственного сектора

Составление бюджета

- Бюджет используется, чтобы обеспечить продолжительный социальный прогресс, благосостояние.
- Экономия, эффективность и результативность надо усиливать.
- Ответственность за действие и внедрение программ надо повысить.

Внедрение бюджета

- Ориентированный на результат.
- Процесс распределения бюджетных средств на целевые программы.
- Задачи поставленные путем консенсуса, измеряемы по предполагаемым показателям.
- Затраты определены на единицу, сравнение между годами, прозрачность.
- СС определяются по программе – тщательный мониторинг деятельности, затрат.
- Ответственность определяется по точке ответственности – точке принятия решений.

Введение исполнения бюджета



REPUBLIC OF SLOVENIA
GOVERNMENT OFFICE FOR DEVELOPMENT AND EUROPEAN
AFFAIRS

Где мы:

(сверху вниз)

Среднесрочные бюджетные рамки

- Финансовое правило (номинальная величина – максимальный уровень расходов на 2010 и 2011 гг.)

(снизу вверх)

- Логические рамки по уровню разработки подпрограмм (расходы структурируются по мерам, а не по министерствам)
- Меры, результаты, цели на уровне подпрограмм сначала соединены с уровнем программ, а затем с уровнем политики (на схеме ниже показаны расходы в % ВВП на этих двух уровнях)
- Создан новый процесс подготовки (рабочие группы, многосторонние переговоры, приоритезация мер на уровне программ и политики)

Рамки среднесрочной программы



REPUBLIC OF SLOVENIA
GOVERNMENT OFFICE FOR DEVELOPMENT AND EUROPEAN
AFFAIRS

Структурированный, регулируемый процесс:
сочетание аспектов, связанных с политикой с
техническими аспектами

Технический

аспект

Оценка качества

Макроэкономические оценки

Аспект, связанный с политикой

Прогнозы против
целей

Доходы, долг,
расходы

Финансовые оценки/границы

Финансовая
политика,
управление долгом,
политика
государственных
расходов

Тенденция
расходов, обзор
затрат, оценка
политики

Лимит по расходам
на уровне политики

Ключевые
поправки в
политике

Оценка политики и
программ,
планирование
инвестиций

Отраслевые требования

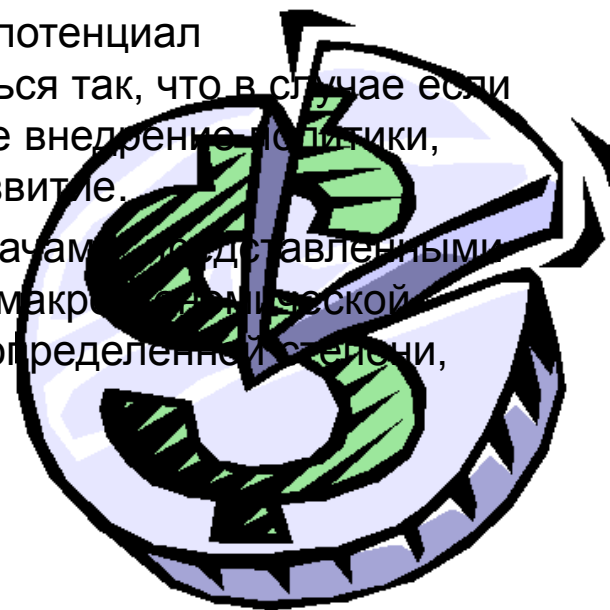
Отраслевые
стратегии,
инвестиционная
политика

Источник: Bill Dorotinsky, Апрель 2009г., ppt в Вене



Почему 11 политик развития и 3 государственные политики?

- Прозрачность политики становится все более важной, из-за ограниченных ресурсов государства и их влияния на развитие. Чтобы меры стали последовательными, они должны быть (Murn, 2009):
 - (1) скоординированы и с правительством, и с НПО, и с другими заинтересованными лицами;
 - (2) необходимо обеспечить мониторинг их внедрения и измерять эффективность, и
 - (3) дополнены и исправлены, где необходимо.
- Чтобы внедрить национальные и транснациональные меры и планировать преодоление глобальной рецессии, необходимо следующее:
 - Политики развития должны координироваться, учитывая потенциал государственного бюджета, который должен распределяться так, что в случае если недостаточно финансов, надо использовать приоритетное внедрение политики, которое будет смягчать влияние кризиса и продвигать развитие.
 - Выбор количества политик тесно связан с основными задачами, представленными в стратегических документах. Политики, за исключением макроэкономической политики, являются частичными и пересекающимися до определенной степени, поэтому их определение очень отличается.





ПЕРЕХОД к классификации «новых ПОЛИТИК развития» работа в ГРУППАХ

1. Способствование предпринимательству и конкурентоспособности
2. Высшее образование, наука, технологии и информационное общество
3. Рынок труда
4. Образование и спорт
5. Культура
6. Транспорт и транспортная инфраструктура
7. Энергетика
8. Сельское хозяйство, лесное хозяйство, рыболовство и продовольствие
9. Политика планирования защиты окружающей среды и пространства
10. Социальная защита
11. Здравоохранение
12. Институты политической системы
13. Национальная безопасность, оборона и иностранные дела
14. Управление системами государственной администрации
15. Усиление институтов правопорядка, свободы и безопасности
16. Обслуживание государственного долга и платежи в бюджет Евросоюза, резервы

Planning the Budget



Способствование предпринимательству и конкурентоспособности



REPUBLIC OF SLOVENIA
GOVERNMENT OFFICE FOR DEVELOPMENT AND EUROPEAN
AFFAIRS

Задачи / стратегии

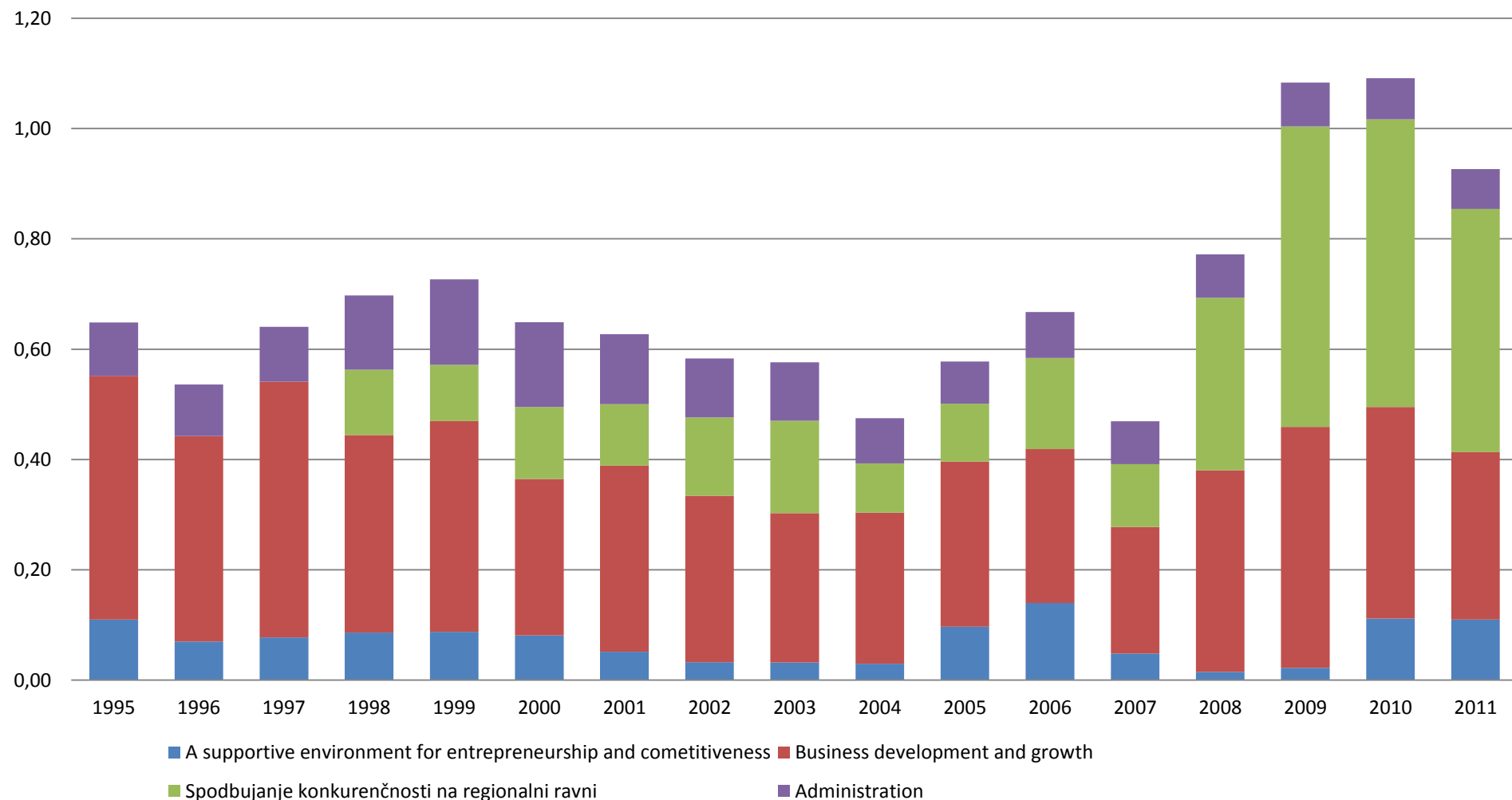
- Программа мер по способствованию предпринимательству и конкурентоспособности на период 2007-2013гг,
- Резолюция по национальной программе исследования и развития 2006-2010гг,
- Программа Правительства Республики Словения по продвижению интернационализации на период 2005-2009гг,
- Программа Правительства Республики Словения по продвижению прямых иностранных инвестиций на период 2005-2009гг,
- План и политика развития тризма в Словении 2007-2011гг,
- Национальная стратегия Е-администрации на период 2006-2010гг
- Программа продажи активов Республики Словения,
- Операционные программы...

Текущая ситуация

- В глобальном смысле, Словения занимает примерно 36 место по глобальному индексу конкурентоспособности (WEF) или приблизительно 32 место по индексу деловой конкурентоспособности.
- В соответствии с IMD, Словения на 38 месте по глобальному индексу конкурентоспособности.
- В соответствии с данными Агентства AJRES 2007г., добавленная стоимость на работника микро и малого бизнеса слегка превышает 28000 Евро, в среднем бизнесе немного ниже 32000 Евро, а в крупных компаниях 40000 Евро.



Способствование предпринимательству и конкурентоспособности в % BDP



Высшее образование, наука, технологии и информационное общество



REPUBLIC OF SLOVENIA
GOVERNMENT OFFICE FOR DEVELOPMENT AND EUROPEAN
AFFAIRS

Задачи / стратегии

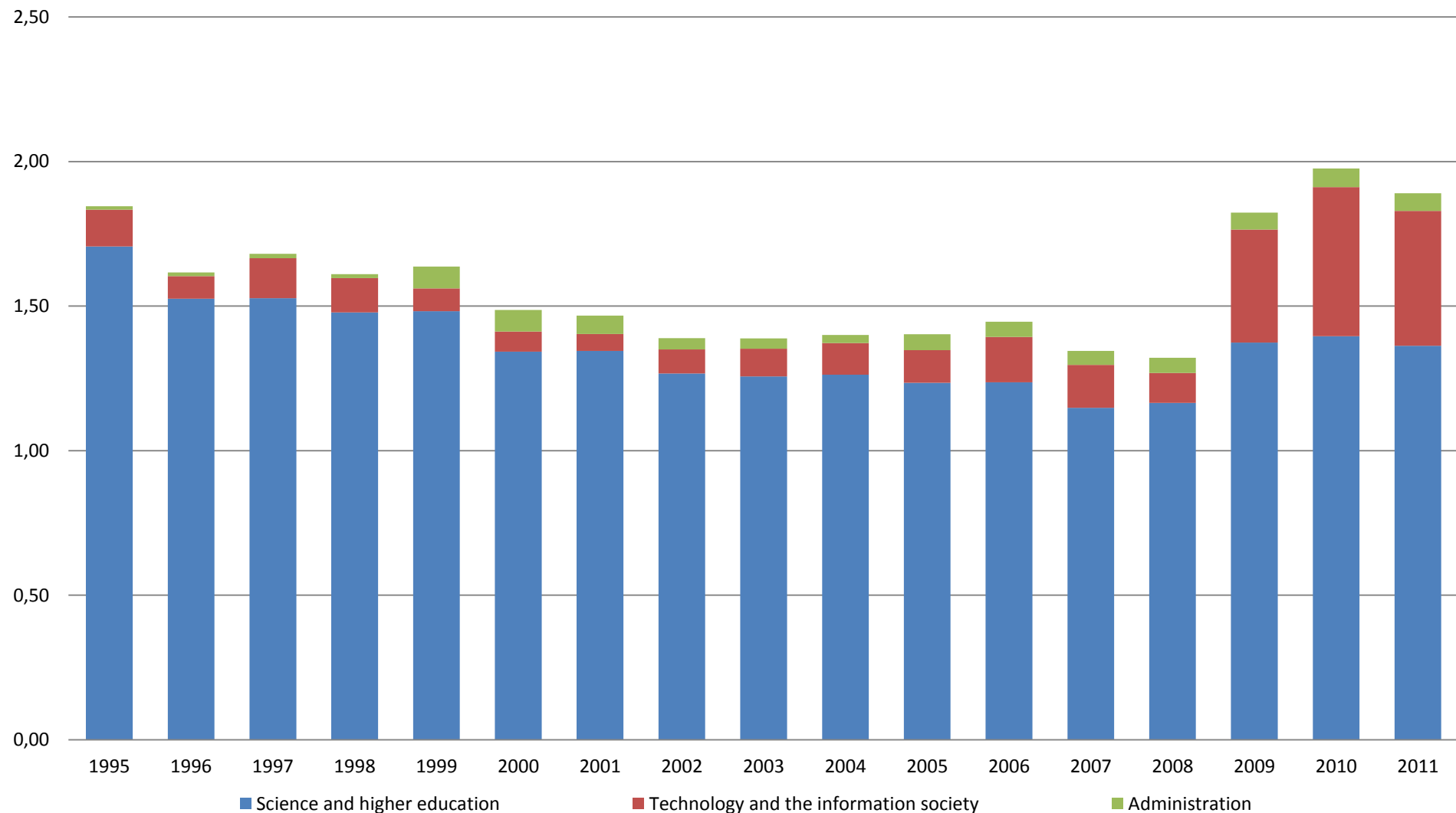
- Резолюция по национальной программе исследования и развития 2006-2010гг,
- Программа способствования технологическому развитию и информационному обществу на период 2007-2012гг,
- Стратегия развития широкополосной сети в Республике Словения,
- Стратегия Республики Словения по переходу от аналогового на цифровое вещание,
- Стратегия Республики Словения по введению беспроводных систем FWS в диапазоне частот 3410 МГц до 3600 МГц на территории Республики Словения,
- Стратегия развития информационного общества в Республике Словения (2010г),
- Е-здоровье, Стратегия по компьютеризации системы здравоохранения Словении 2005-2010гг и Е-правосудие, Стратегия компьютеризации системы юстиции Словении 2008-2013гг,
- Программа работы Исследовательского агентства Словении и Технологического агентства Словении,
...
- Операционные программы

Текущая ситуация

- В 2007 году, валовые внутренние расходы на исследования и разработки выражаемые в процентах ВВП значительно упали (в качестве доли ВВП, они упали на 0.11 р.р. до 1.45% ВВП в год).
- Словения сравнительно успешна в предоставлении знаний в университетах и исследовательских институтах, менее успешна в передаче знаний от научно-исследовательских институтов в экономику, и очень неуспешна в защите интеллектуальной собственности. Что касается последнего, Словения составляет 25-30% от среднего европейского.
- Базовый критерий подготовки к научной деятельности это публикация статей специалистов, а не обращение за патентами. Конечно, это не способствует тому, чтобы ученые работали в промышленности. Если внешнее окружение не улучшится, мы даже не приблизимся к поставленным задачам – 200 новых высокотехнологичных компаний к 2010г.



Высшее образование, наука, технологии и информационное общество в % ВВП



Рынок труда



REPUBLIC OF SLOVENIA
GOVERNMENT OFFICE FOR DEVELOPMENT AND EUROPEAN
AFFAIRS

Задачи / стратегия

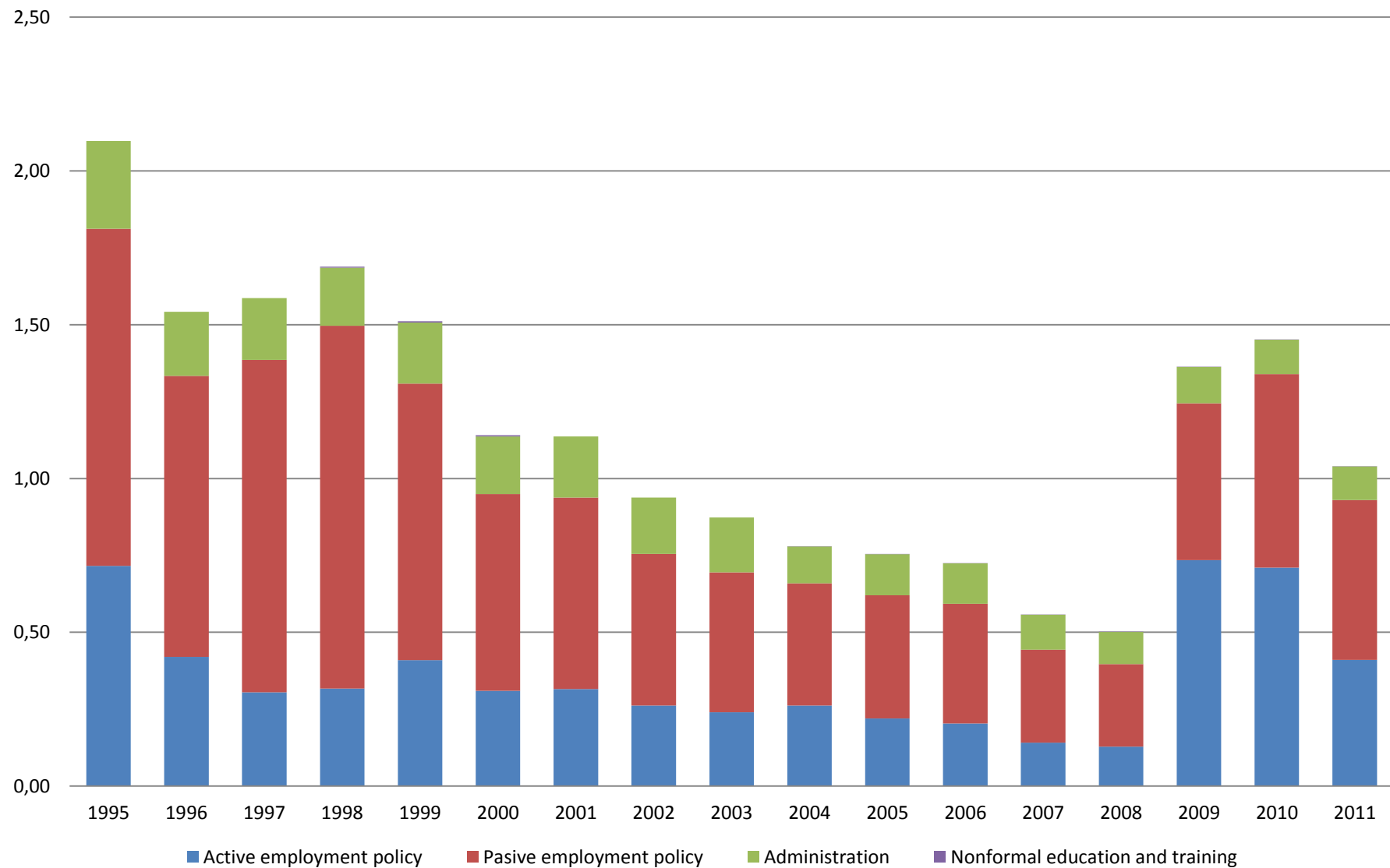
- Программа мер политики по активному трудоустройству на период 2007-2013гг,
- Операционная программа развития человеческих ресурсов на период 2007-2013гг,
- Программа общественных работ 2009 и 2010гг,
- Программа образовательной деятельности для безработных на 2008/2009 учебный год,
- Программа работы службы занятости Словении,
- Программа работы Фонда развития человеческих ресурсов и стипендии Словении,
- Закон о стипендии,
- Закон о национальной профессиональной квалификации,
- План действий для инвалидов 2007-2013гг,
- Закон о профессиональной реабилитации и трудоустройстве инвалидов,
- Финансовые и бизнес планы Фонда Республики Словения для продвижения трудоустройства инвалидов,
- Резолюция по миграционной политике Республики Словения,

Текущая ситуация

- Средняя производительность труда (в 2007 году, средняя производительность труда в Словении достигала 35811 Евро ВВП на трудоустроенного человека, что в текущих ценах находится на уровне 65.0% (в 2006 – 62.6%), в отношении покупательной способности на уровне 84.6% среднего в ЕС (77% среднего в Еврозоне)).
- Уровень трудоустройства молодых и старших рабочих на подъеме, с критически низким уровнем трудоустройства старших рабочих, одним из самых низких в ЕС, а молодых – превышал средний уровень в ЕС в 2007г.



Рынок труда в % ВДР



Образование, культура и спорт



REPUBLIC OF SLOVENIA
GOVERNMENT OFFICE FOR DEVELOPMENT AND EUROPEAN
AFFAIRS

Задачи / стратегии

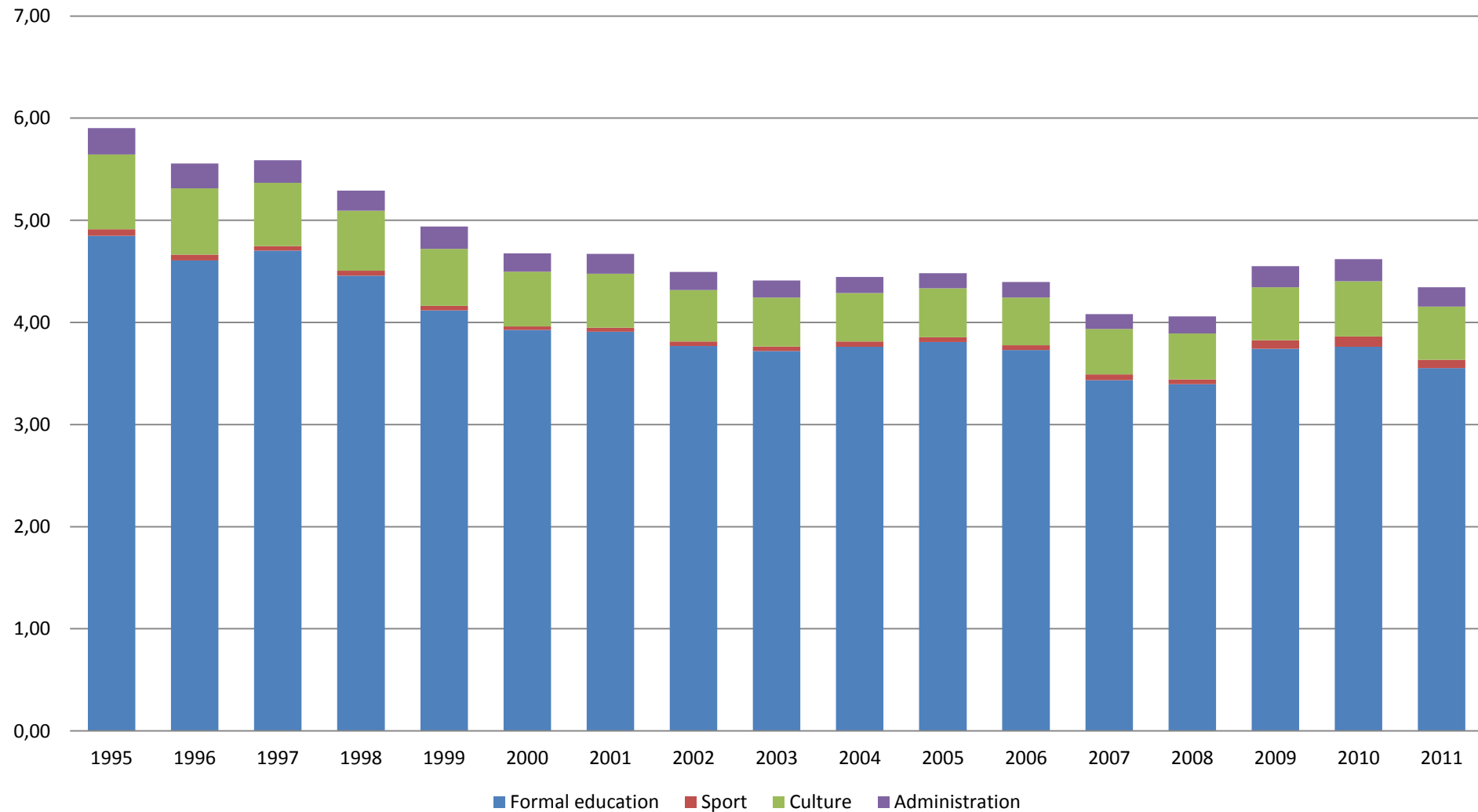
- Резолюция по мастер-плану образования для взрослых Республики Словения до 2010г.,
- Стратегия повышения квалификации в Словении,
- Программа для детей и молодежи 2006-2016гг,
- Ежегодная спортивная программа Республики Словения,
- Национальная спортивная программа,
- Резолюция по национальной программе высшего образования в Республике Словения 2006-2010гг,
- Операционная программа развития человеческих ресурсов на период 2007-2013гг,
- Резолюция по проектам национального развития на период 2007-2023гг,
- Резолюция по национальной культурной программе 2008 – 2011гг,
- Программа защиты захоронений времен войны

Текущая ситуация

- Расходы на образование поддерживающие второй приоритет развития SDS, составляют приблизительно 6% ВВП и стоят на втором месте.
- Доля населения с высшим образованием включенным в неформальное обучение составляло 19.8%, с средним образованием – 7.5%, а с незаконченным средним образованием – 2.7%.
- Переход от школы к рынку труда (молодые люди очень поздно выходят на рынок труда).
- Расходы на отдых, культуру и религию составляют приблизительно 1.1% ВВП, что является 25 местом в ЕС.



Образование, культура и спорт в % BDP



Транспорт, транспортная инфраструктура и телекоммуникации



REPUBLIC OF SLOVENIA
GOVERNMENT OFFICE FOR DEVELOPMENT AND EUROPEAN
AFFAIRS

Задачи / стратегия

- Резолюция по транспортной политике,
- Резолюция по национальной программе строительства автомагистрали в республике Словении,
- Резолюция по национальным проектам развития на период 2007-2023 гг.,
- Операционная экологическая программа и транспортной инфраструктуры на период 2007-2013 гг.,
- Операционная программа по защите окружающего воздуха против загрязнения PM₁₀ (готовится),
- Операционная программа ограничения выбросов парниковых газов до 2012 (пересматривается на основе отчета о внедрении OPGGE),
- Национальная программа развития железнодорожной инфраструктуры Словении,
- Резолюция по морской инструкции Республики Словении,
- Национальная программа развития гражданской авиации Словении,
- Резолюция по национальной программе дорожной безопасности на период 2007-2011 ...

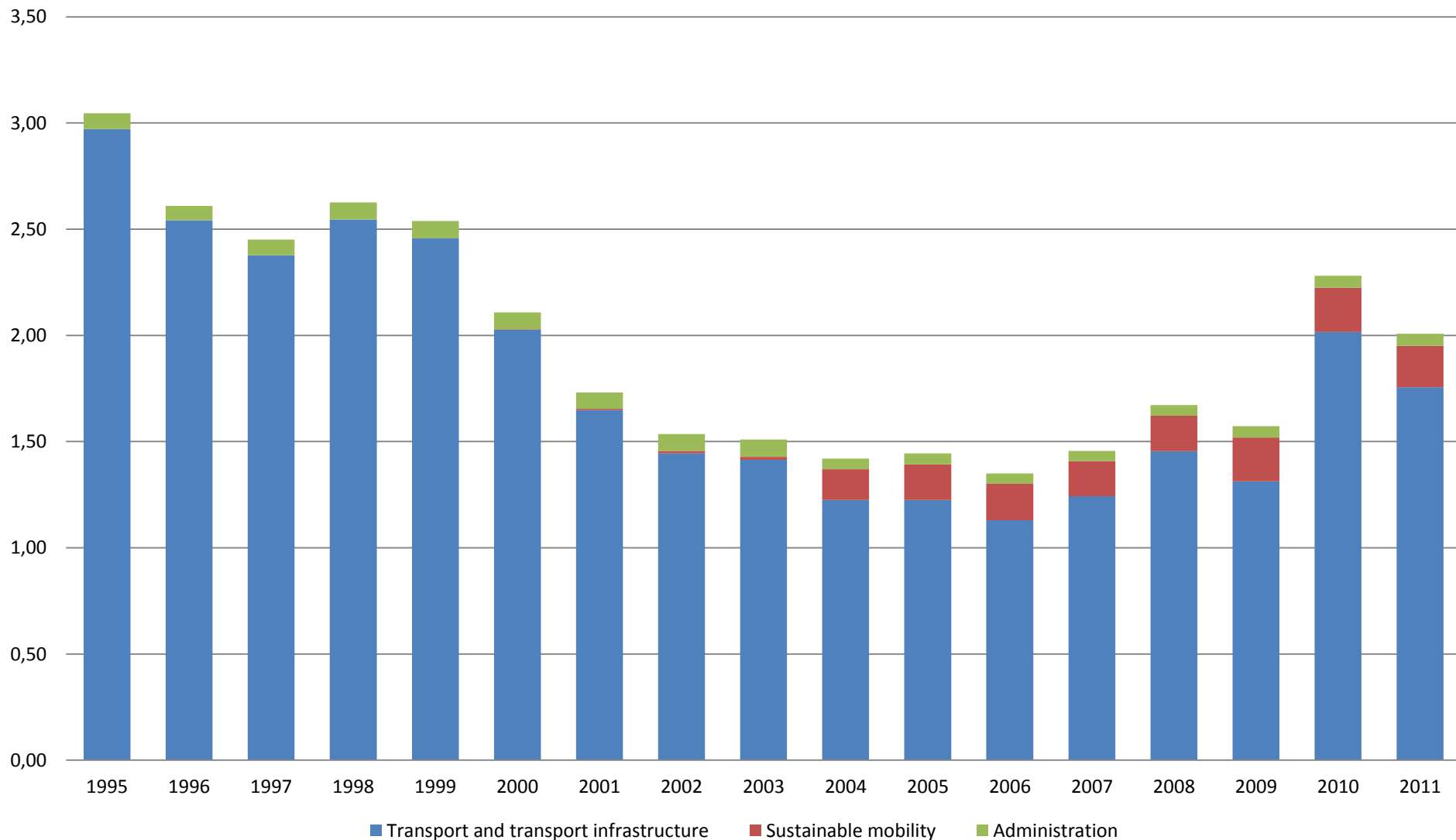
Текущая ситуация

- Рост перевозки товаров в Словении был в 3.5 раз выше, чем экономический рост. В ЕС соответствующая разница была меньше (в два раза).

Значительную разницу можно найти в том факте, что рост транспортировки товаров по дорогам и транспортировки товаров по ж/д был более параллельный в ЕС, чем в Словении (18.2% автодорогами, 4.5% ж/д).
- Таким образом основная причина роста GGE – это транспортный сектор, который является самым большим источником GGE в Словении, с 4.8 млн т CO₂ экв. в 2006г. представляющим 23.3% всего EGG.



Транспорт и транспортная инфраструктура в % ВВП





Задачи / стратегии

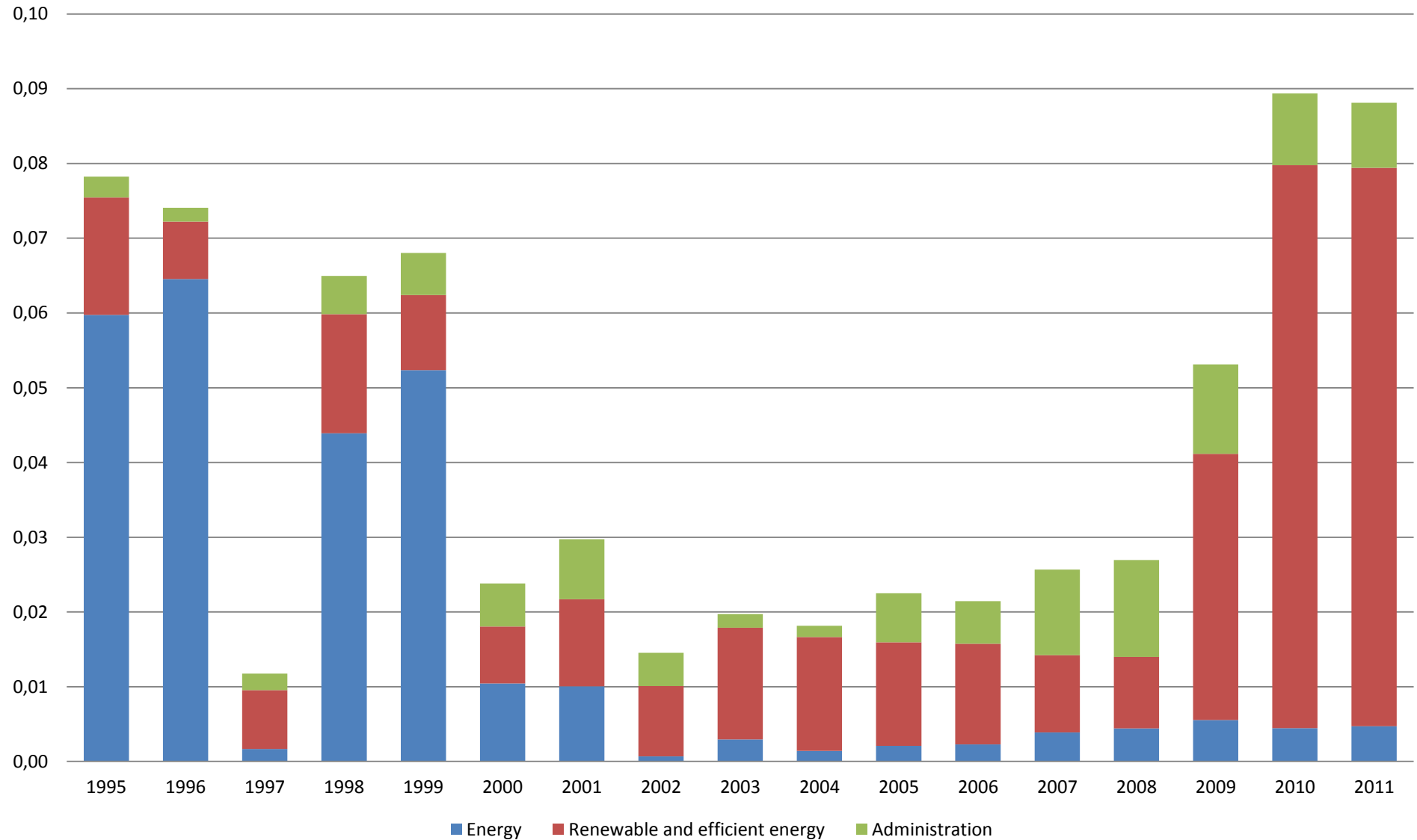
- Национальная программа по энергетике, включающая стратегию в отдельных областях поставки электроэнергии и других энергетических продуктов,
- Резолюция по национальным проектам развития на период 2007-2023 гг.,
- Операционная программа по транспорту и инфраструктуре по защите окружающей среды,
- Национальный план действий по энергоэффективности на период 2008-2016гг.,
- Стратегия эффективного использования энергии,
- Стратегия по электроснабжению,
- Стратегия по поставке угля,
- Операционная программа по ограничению выбросов парниковых газов до 2012 гг. (пересматривается на основе отчета о внедрении OPGGE),
- Стратегия пространственного развития

Текущая ситуация

- Такой же продукт (€ 1 млн ВВП) был произведен странами–членами ЕС потребляя в среднем на одну треть меньше энергии чем Словения.
- Доля ВИЭ в основном потреблении энергии с 2000г. (12.3%) снижается (2006г., 10.5%). За период 2000 – 2006гг., доля ВИЭ снизилась на 18 р.р. За последние шесть лет энергопотребление выросло на 14.2%, в то время как потребление на ВИЭ даже снизилось на 2.5%.
- Проблема с планом действий по энергоэффективности, стоимость которого оценивается в 1 096 561 евро, это недостаточное финансирование. Приблизительно 180 млн евро государственных фондов необходимо, чтобы закрыть финансовое строительство до 2016. После 2009г. Был принят дополнительный бюджет, специальные фонды под это были



Энергетика в % ВДР



Сельское хозяйство, лесное хозяйство, рыболовство и продовольствие

Текущая ситуация



REPUBLIC OF SLOVENIA
GOVERNMENT OFFICE FOR DEVELOPMENT AND EUROPEAN
AFFAIRS

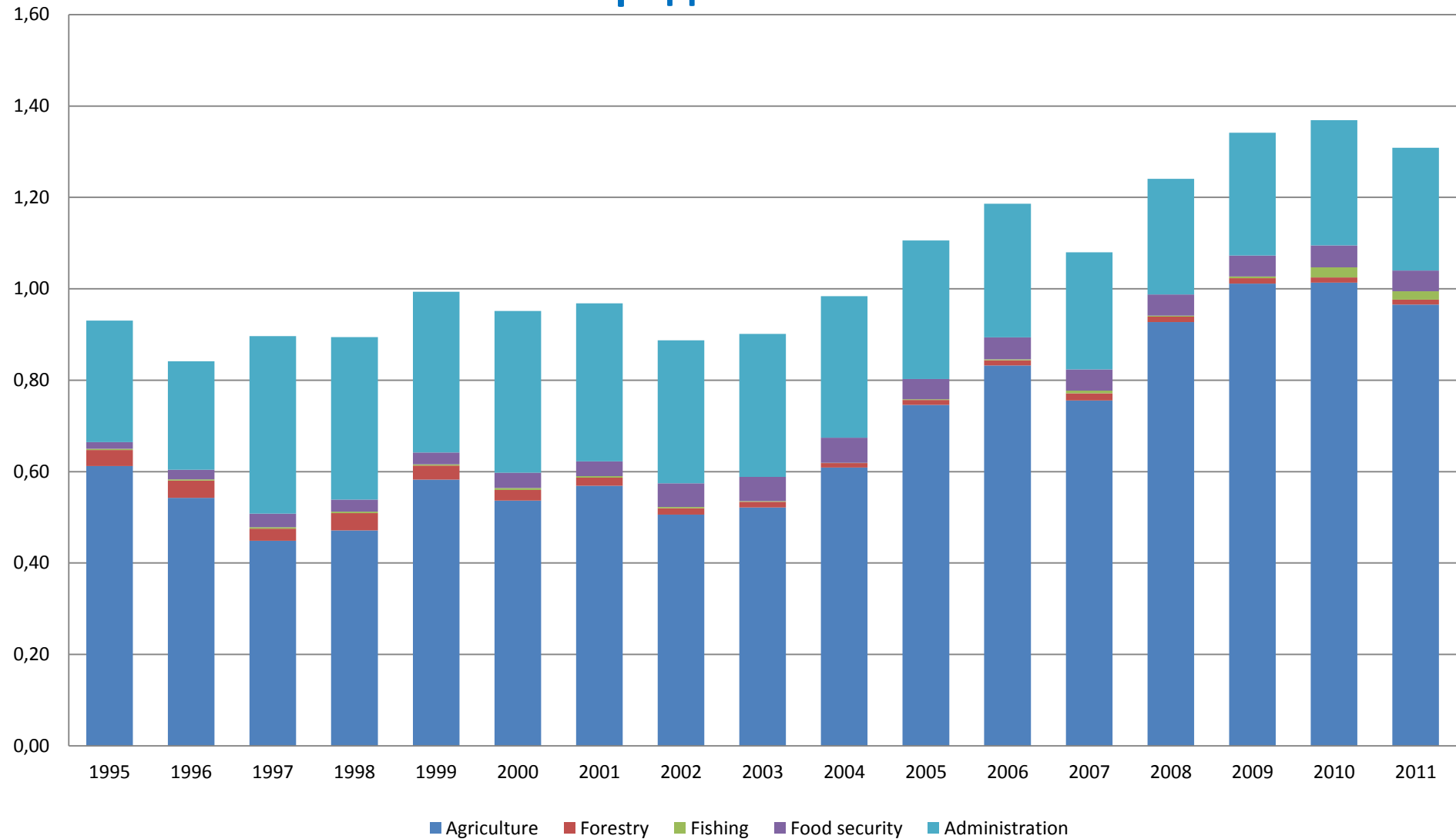
Задачи / стратегия

- Национальный стратегический план сельскохозяйственного развития в Республике Словения 2007-2013гг.,
- Национальный стратегический план развития рыболовства в Республике Словения 2007-2013 гг.,
- Программа сельскохозяйственного развития в Республике Словения 2007-2013 гг.,
- Программа развития рыболовства в Республике Словения 2007-2013 гг.,
- План действий по развитию сельского хозяйства без химических удобрений и органическим продуктам,
- Стратегия сохранения биоразнообразия,
- Операционная программа по защите воды против загрязнений нитратами от сельскохозяйственного производства на 2004 – 2008 гг.,
- Операционная программа по сокращению загрязнения поверхностных вод прежде всего и других опасных веществ,
- Стратегия пространственного развития Словении,
- Стратегия безопасных продуктов питания, ...

- Использование удобрений NPK на единицу полезной с/х территории (UAA), что выше среднего по ЕС, в 2006г. Слегка выросло впервые после 2000г.
- В 2007, рост доли с/х земли под экологическим контролем продолжался; в будущем, по стратегическим задачам, будет продолжать расти. В 2007, те хозяйства Словении, которые включены в систему контроля за органическим и интегрированным сельским хозяйством, уже занимались ведением хозяйства на 17% от всего UAA.
- Территория леса, которая составляет половину территории Словении, все еще растет, несмотря на тот факт, что это не планировалось.



Сельское хозяйство, Лесное хозяйство, Рыболовство и продовольствие в % ВДР



Политика экологического и ландшафтного планирования



REPUBLIC OF SLOVENIA
GOVERNMENT OFFICE FOR DEVELOPMENT AND EUROPEAN
AFFAIRS

Задачи / стратегия

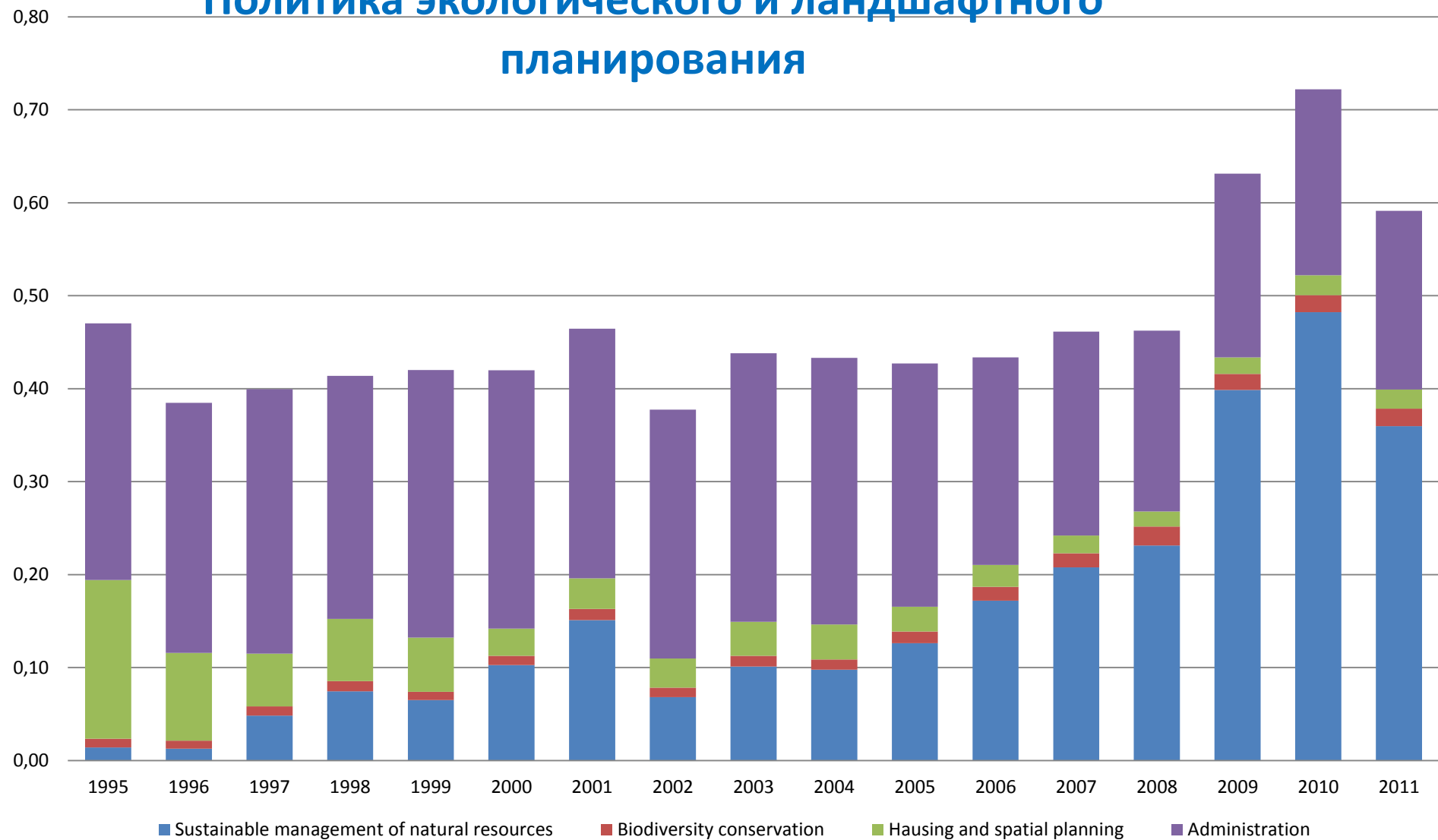
- Резолюция по Национальному плану действий по экологии 2005-2012,
- Операционная программа – Программа управления Natura 2000 на период 2007-2012 – План действий по сохранению биоразнообразия с программой управления Natura 2000,
- Операционная программа о предотвращении загрязнения водного пространства, вызванного опасными хлорпроизводными от диффузных источников загрязнения,
- План действий по водоснабжению,
- Операционная программа по снижению загрязнения поверхностных вод на основе приоритетов и другие опасные вещества,
- Операционные программы ...

Текущая ситуация

- В ЕС доля отработанных отходов в течение лет снижается, таким образом с 1996 по 2007 она упала от 59.6% до 41.0%. Сокращение было особенно заметно в ЕС-15 (с 54.6% до 34.2%), с сокращением за последние годы самым быстрым в Германии, Швеции, Бельгии и Нидерландах. В перечисленных странах доля муниципальных отходов утилизированных в 2007 не превышала 5%. В Словении утилизируется 77.5% отходов.
- В период с 1992 до 2007, материальное потребление на душу населения удвоилось с 16.6 тонн до 30.3 тонн в 2007.



Политика экологического и ландшафтного планирования



Социальная обеспечение и защита здоровья



REPUBLIC OF SLOVENIA
GOVERNMENT OFFICE FOR DEVELOPMENT AND EUROPEAN
AFFAIRS

Задачи / стратегия

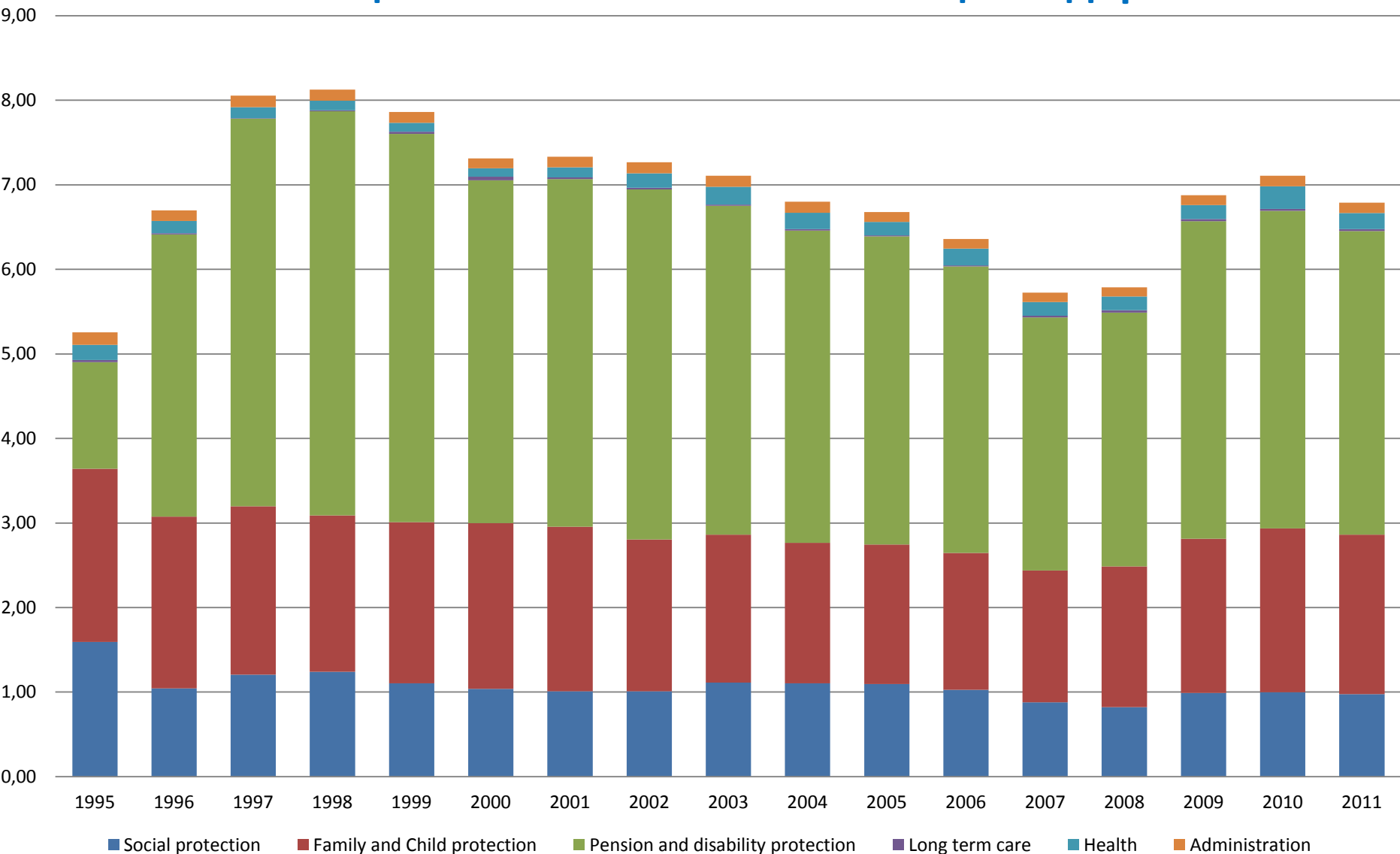
- Социальный договор на период 2007-2009гг.,
- Национальный отчет по стратегии социальной защиты и демаргинализации 2008-2011,
- Резолюция по Национальной программе социальной помощи 2006 – 2010гг.,
- Стратегия заботы о пожилых до 2010,
- Резолюция по Национальному плану здравоохранения,
- Резолюция по Национальной программе политики питания 2005 – 2010,
- Резолюция по Национальной программе здоровья и безопасности на работе,
- Стратегия правительства Республики Словения в области физической культуры для здоровья с 2007 до 2012г.,
- Резолюция по основам разработки политики семьи,
- Программа детей и юношества с 2006 до 2016г.,
- Закон о профессиональной реабилитации и обеспечения работой инвалидов,
- Закон об использовании словенского языка глухонемых,
- Конвенция о правах инвалидов,
- Национальная жилищная программа, ...

Текущая ситуация

- Разница в доле ВВП, распределяемой на социальную защиту увеличивается, если сравнить в среднем по ЕС. В 2006г., в среднем 27.0% ВВП расходовалось на социальную защиту в ЕС-25 (в Словении 22.8%), а в 2000 26.5% (в Словении 24.2%).
- В Словении основным источником финансирования социальной защиты идет от тех, кто застрахован, в то время как в ЕС выплаты работодателей. В Словении 67.9% программ социальной защиты финансируется за счет социальных выплат, из этого выплаты застрахованных 40.8% (почти в два раза больше, чем в ЕС), выплаты работодателями 27.1% (в ЕС 38.2%).
- Доля ВВП определенная для здравоохранения в Словении приблизительно такая как средняя в ЕС, Словения также приближается к среднему по ЕС в отношении расходов на душу населения.

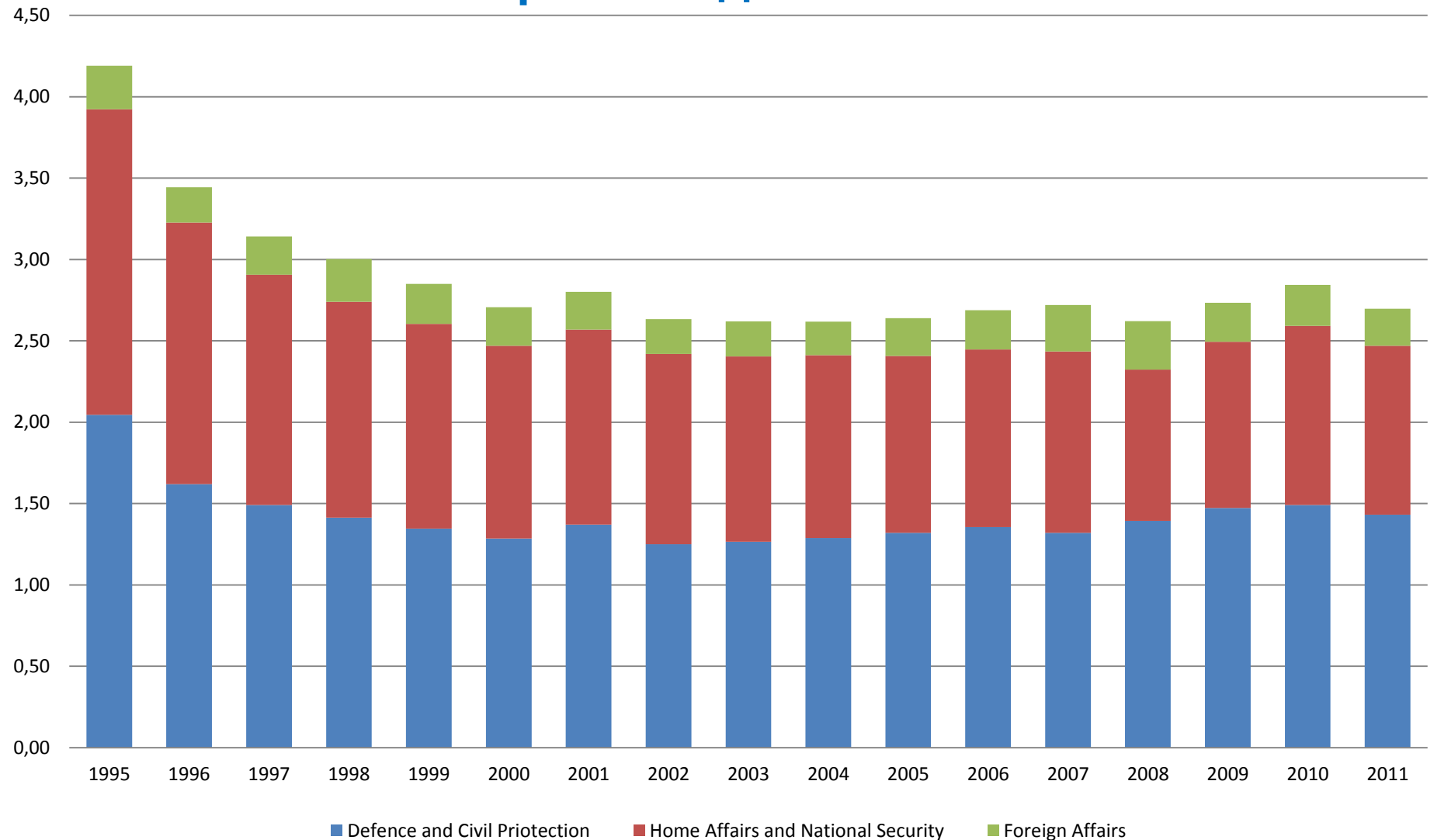


Социальная обеспечение и защита здоровья в % ВВП





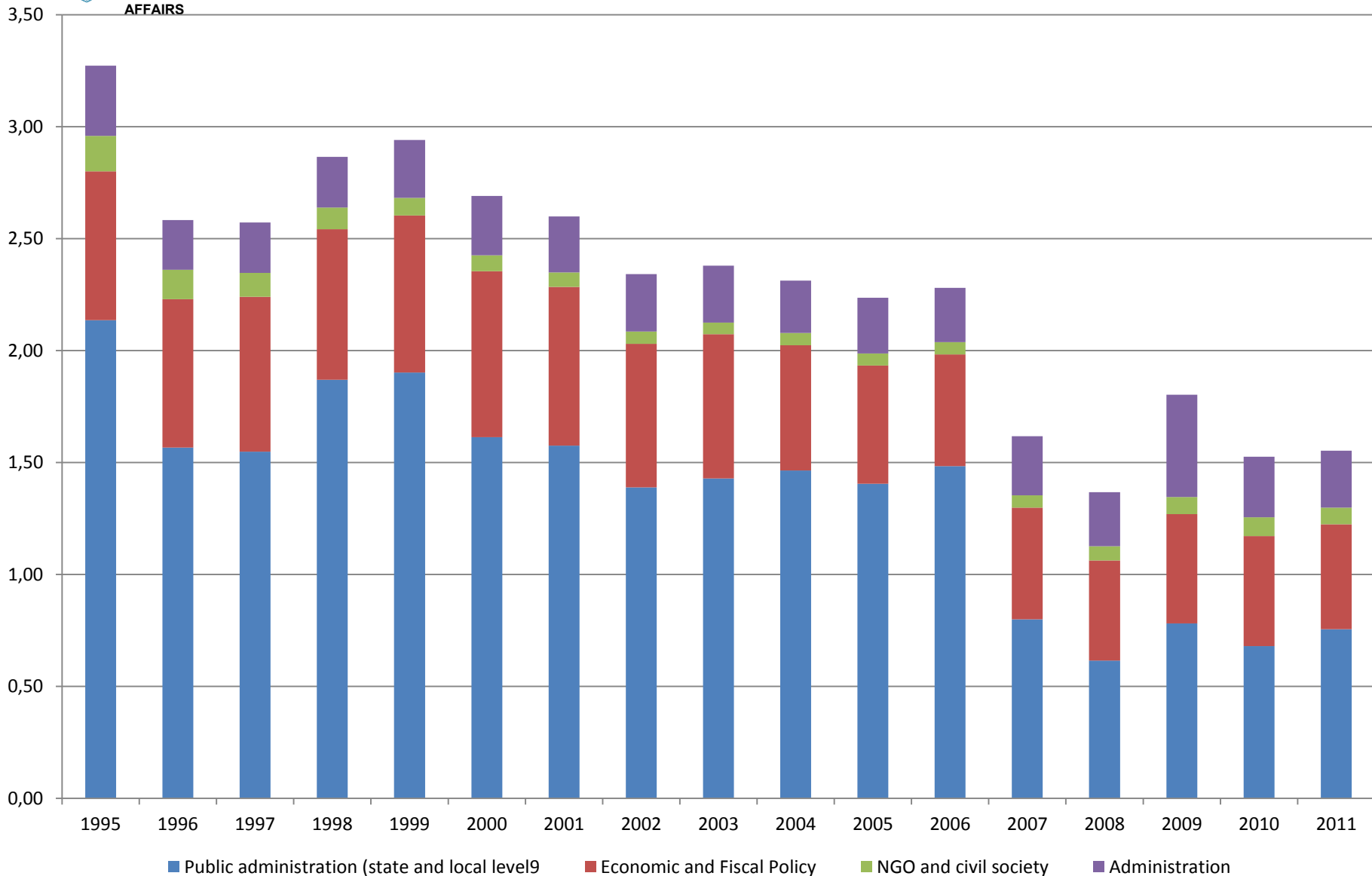
Национальная безопасность, оборона и иностраные дела в % ВВП



Управление системой государственной администрации в % BDP



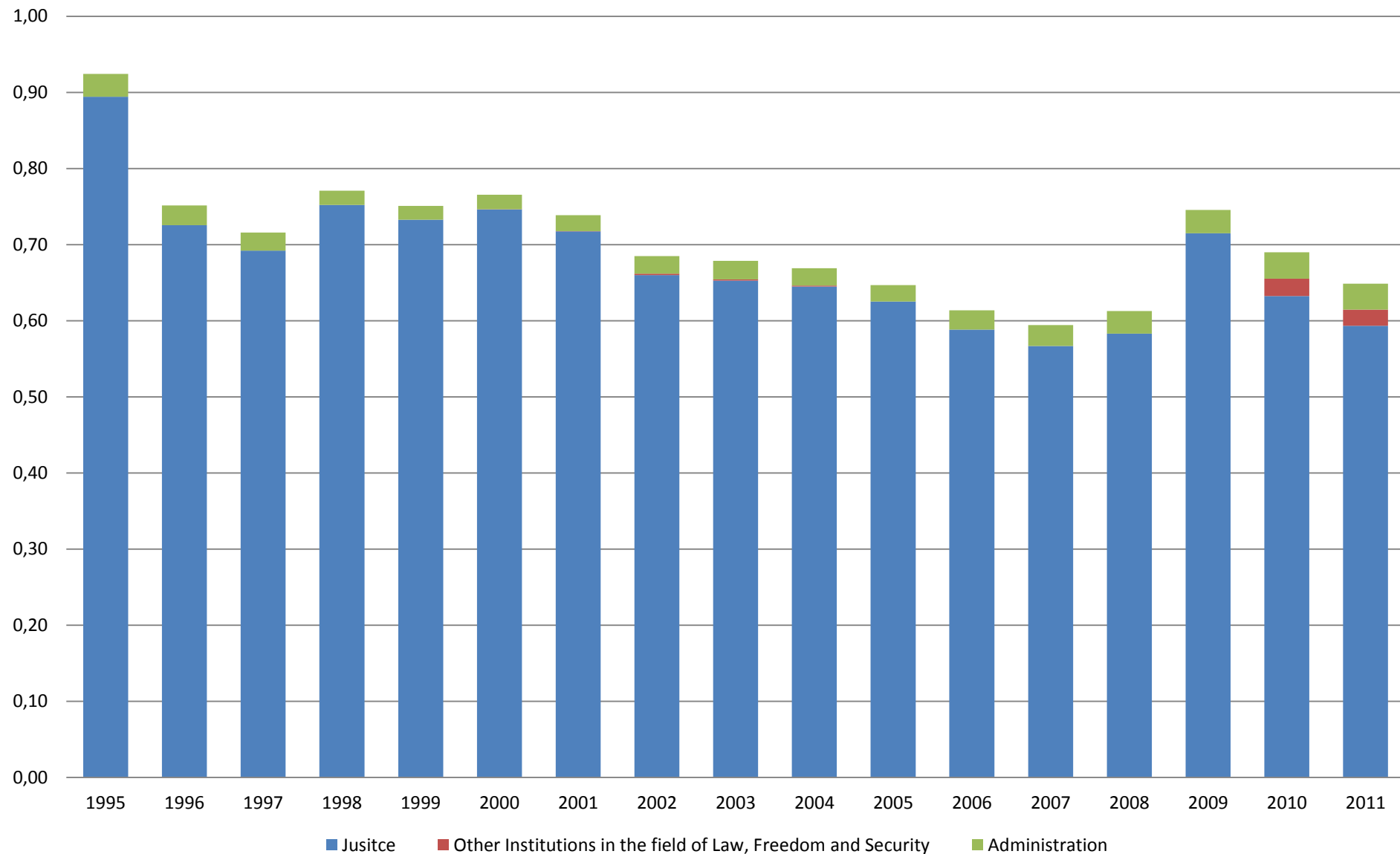
REPUBLIC OF SLOVENIA
GOVERNMENT OFFICE FOR DEVELOPMENT AND EUROPEAN
AFFAIRS



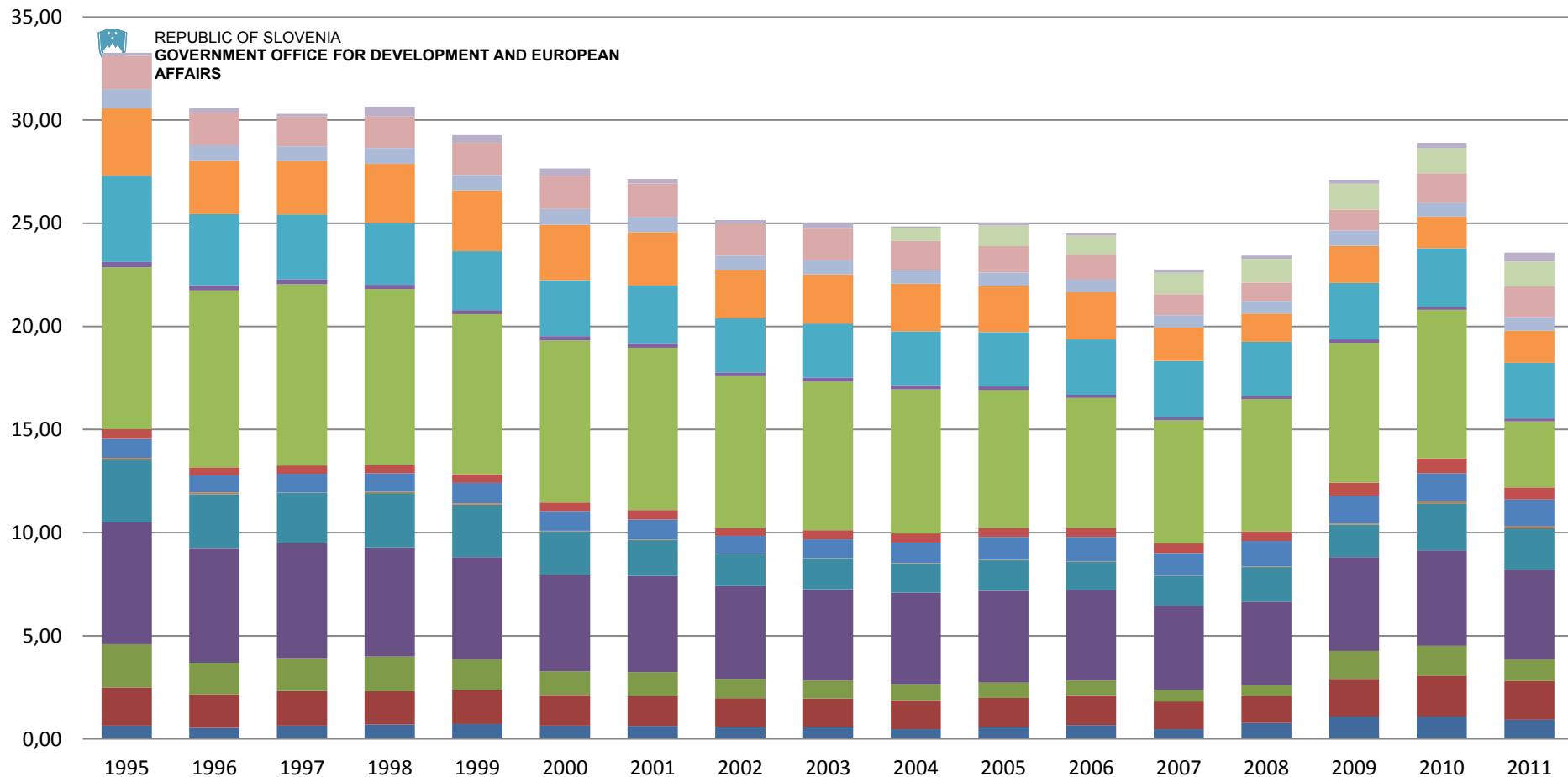
Укрепление институтов правопорядка, свободы и безопасности в % ВВП



REPUBLIC OF SLOVENIA
GOVERNMENT OFFICE FOR DEVELOPMENT AND EUROPEAN
AFFAIRS



Государственные расходы в % ВВП – все политики



- Reserves
- Servicing the Public Debt
- Management of Systems of Public Administration
- Institutions of the Political System
- Environmental and Spatial Planning Policy
- Energy
- Education, Culture and Sport
- Higher Education, Science, Technology and the Information Society
- Payments to the European Union Budget
- Strengthening Institutions governed by the Rule of Law, Freedom and Security
- National Security, Defence and Foreign Affairs
- Social Security and Health Protection
- Agriculture, Forestry, Fishing and Food
- Transport and Transport Infrastructure
- Labour Market
- Encouraging Entrepreneurship and Competitiveness



“Метод работы” в группах – Логическая основа:

- Почему? – разработана для улучшения планирования проектов и возможности оценки:
 - Планы без четких целей и целевых показателей
 - Неточное определение обязанностей
 - Делали ли мы вообще оценку?

- Что она представляет – это и аналитический процесс, и планирование, и инструмент управления



Логическая основа и виды деятельности:

- Виды деятельности в нашем случае относятся к основным инструментам и мерам, которые надо внедрить (статьи бюджета вместе)
- Последовательность видов деятельности и причинно-следственные отношения между ними должны быть определены
- Надо оценить начало, продолжительность и окончание мер, инструментов, проекта
- Наконец, надо определить временные рамки для всей подпрограммы
- Определение вех
- Распределение заданий
- Распределение средств

Логическая основа – финансы и затраты:

- Финансы, необходимые по каждому виду деятельности, должны быть определены (лучше всего, когда финансы распределяются по центрам затрат)
- Степень необходимых ресурсов и затрат на единицу необходимо определить
- Разные источники (Другие источники от государственных предприятий – энергетики, источники ЕС, муниципалитетов...) должны быть также определены



Логическая основа:

АНАЛИЗ	ПЛАНИРОВАНИЕ
↓ Анализ »заинтересованных лиц«, анализ SWOT,...	↓ Разработка логической основы (основные цели, конкретные цели, предполагаемые результаты и деятельность)
↓ Анализ проблем (особенно причинно-следственная связь)	↓ Планирование деятельности
↓ Анализ задач (предполагаемая ситуация в будущем, иерархия целей,..)	↓ Планирование финансов
↓ Анализ стратегии (включаем ли мы все цели, какие альтернативы – положительные, какая комбинация целей даст наилучший результат,..)	

Матрица основы



REPUBLIC OF SLOVENIA
GOVERNMENT OFFICE FOR DEVELOPMENT AND EUROPEAN
AFFAIRS

ЛОГИКА ПРЕДЛОЖЕНИЯ

ПОКАЗАТЕЛИ

ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ И СРЕДСТВА ВЕРИФИКАЦИИ

ПРЕДПОЛОЖЕНИЯ – ПРОГНОЗЫ

Общая цель

Каковы цели проекта?

Ключевые показатели, относящиеся к общей цели.

Определенный источник информации и методология.

//

Конкретные цели

Какая конкретная цель должна быть достигнута?

Какие показатели четко показывают, что цель достигнута?

Вопрос отношения конкретной цели к общей цели:

Какие факторы и условия должны быть созданы, чтобы осуществить цель?
Риск – необходимо определить факторы неопределенности?

Ожидаемые результаты

Пожалуйста, перечислите ожидаемые результаты.

Показатели, относящиеся к результатам, ...

Отношение результатов к целям проекта:


Какие факторы (общие) упрощают получение результатов по плану?

Действия

Какие ключевые действия должны быть выполнены и в каком порядке, чтобы достичь результатов – деятельность должна классифицироваться по результатам.

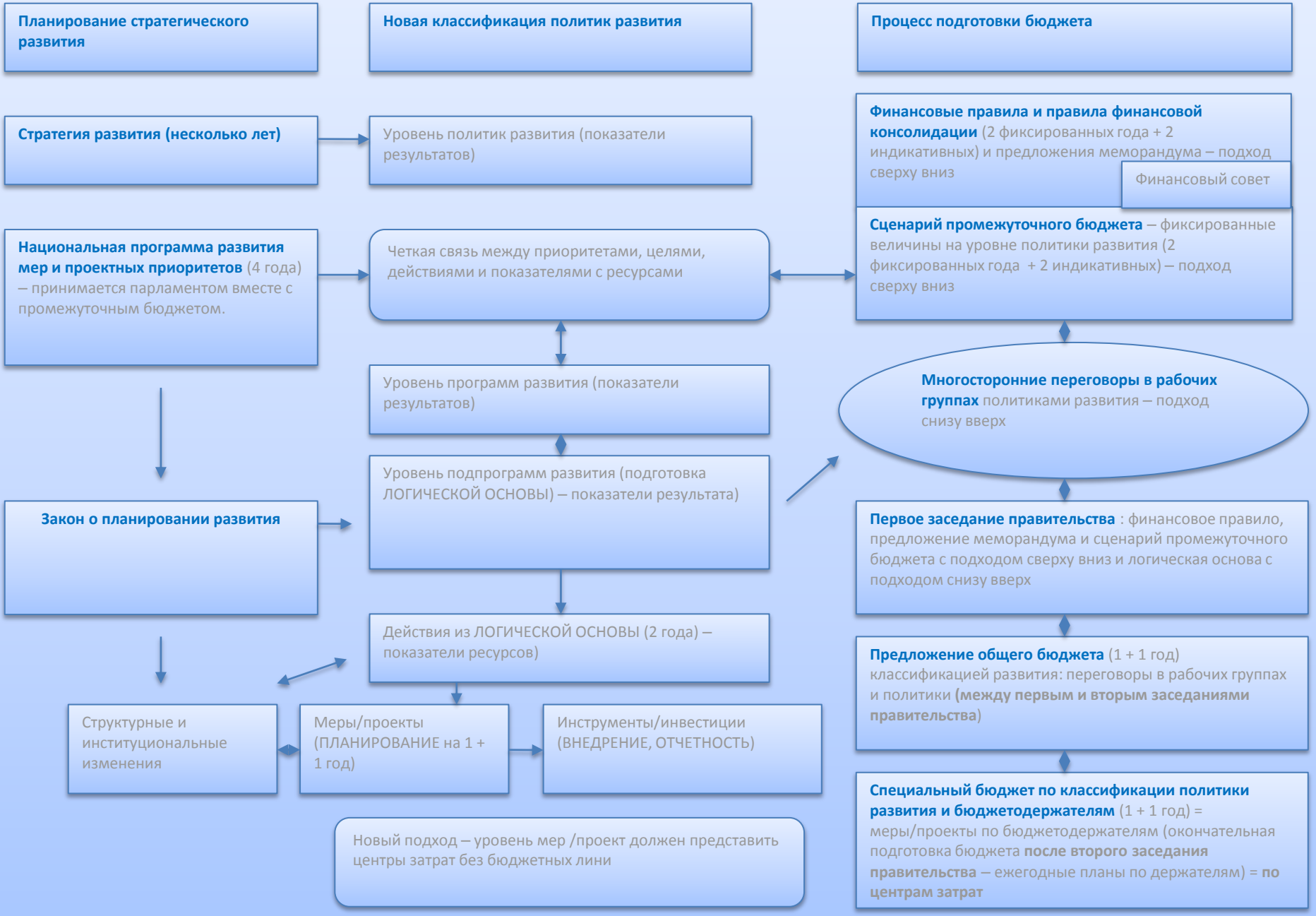
Пожалуйста, дайте классификацию показателей по видам деятельности (показатели вводимых ресурсов?)

Действия и результаты:
Здесь они должны быть определены до создания условий по запуску проекта

Программа: Действующая политика трудоустройства				
Подпрограмма: <i>Инициативы обучения</i>				
	REPUBLIC OF SLOVENIA GOVERNMENT OFFICE FOR DEVELOPMENT AND EUROPEAN AFFAIRS ЛОГИКА ПРЕДЛОЖЕНИЯ	ПОКАЗАТЕЛИ	ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ И СРЕДСТВА ВЕРИФИКАЦИИ	ПРЕДПОЛОЖЕНИЯ – ПРОГНОЗЫ
Общие цели	<ul style="list-style-type: none"> Улучшенная возможность трудоустройства и квалификации отдельных лиц 	<ul style="list-style-type: none"> Увеличение трудоустройства (уровень трудоустройства)? Количество получивших работу в результате полученных знаний в программах Величина зарплаты до и после обучения 	<ul style="list-style-type: none"> Анкетирование Внедряющие учреждения Компании Отдельные лица 	<ul style="list-style-type: none"> Уровень трудоустройства является контекстуальным показателем, на который не могут повлиять только эти программы. Поэтому он не будет показывать эффективность программ. Правильнее будет использовать показатель на общем уровне программы и оценить путем использования «моделей», вклад каждой отдельной политики в достижение этой цели.
Конкретная цель	<ul style="list-style-type: none"> Улучшение возможности трудоустройства и квалификации пожилых людей (55 - ..) Сокращение препятствий при переходе от школы (или других учреждений) к рынку труда. Эффективная работа «рынка образования и обучения» 	<ul style="list-style-type: none"> Отток от безработицы к занятости в результате включения в программы через 6 месяцев (количество трудоустроенных через 6 месяцев после завершения программ) Количество включенных, успешно завершивших и трудоустроенных пожилых людей Количество включенных, успешно завершивших и трудоустроенных молодых людей 	<ul style="list-style-type: none"> Внедряющие учреждения 	<ul style="list-style-type: none"> Сотрудничество между учреждениями

<p>Ожидаемые результаты</p> 	<ul style="list-style-type: none"> • Больше (сколько?) включенных в образование и обучение <p>REPUBLIC OF SLOVENIA GOVERNMENT OFFICE FOR DEVELOPMENT AND EUROPEAN AFFAIRS</p> <ul style="list-style-type: none"> • Больше успешно завершивших курсы обучения • Больше трудоустройств после завершения программ • Больше сотрудничества с работодателями (создание связей, отдел кадров, требования, развития, ...) • Существует система определения требований 	<ul style="list-style-type: none"> • Количество включенных/количество планируемых включений • Количество успешно завершивших программы/общее количество включенных • Количество трудоустроенных сразу после завершения программ • Количество компаний, сотрудничающих с фондом • Прогноз требований 	<ul style="list-style-type: none"> • Внедряющие учреждения • Компании 	<ul style="list-style-type: none"> • Меры, провозглашенные вовремя и правильным образом • Соответствующая помощь кандидатам • Что является успешным завершением образования и обучения? • Синергия мер (пакет мер)
<p>Действия</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Обеспечение образованием и обучением (включая поддержку во время кризиса) работников • Обеспечение функционального обучения и кратковременных курсов обучения • Обеспечение формального образования и обучения • Обеспечение и принятие национальных профессиональных квалификаций • Обучение без отрыва от производства • Смена работы • Обучение отдельных лиц • Эффективная работа Фонда развития человеческих ресурсов и стипендии Словении, • Создание системы определения требований • Способствование функционированию отдела кадров в компаниях 	<ul style="list-style-type: none"> • Финансовые фонды X • Оценка потенциала и планируемые включения в индивидуальные меры • Оценка потенциального количества компаний • Экспертная оценка для определения требований 	<ul style="list-style-type: none"> • Министерство • Фонд • Служба занятости Словении 	<ul style="list-style-type: none"> • Требования работодателей • Индивидуальная ответственность • Работа (административная компетенция фонда, меры, принятые вовремя,...) • Соглашения, заключенные между учреждениями (MLFSA – MES) • Сотрудничество (работа) контактного центра по карьерным консультациям и фонда

Политики, требуемые для развития	Программа	Подпрограмма	PP - ID	PP_NAME	Расходы...	PPR_ID	PPR_NAME
Рынок труда	Действующая политика по трудоустройству	Программы обучения	5512	Сеть информационных центров занятости			
			8663	Повышение квалификации		19052601	Обучение взрослых
			7023	Подготовка безработных к трудоустройству		10032605	Увеличение трудоустройства
			4282	Обучение и образование для трудоустройства		10032605	Увеличение возможности трудоустройства
			3559	Финансы ESS - EU для мер 2.1.			
			3558	Собственное финансирование – Меры 2.1. ESS			
			4368	Структурные фонды EPD 2.3 – образование безработных – собственное финансирование			
			5780	Образование безработных		10033301	Образование и обучение безработных
			6247	Обучение по проекту для молодежи			
			7486	Фонд развития человеческих ресурсов и стипендии Словении		19062602	Стипендии
			4367	Структурные фонды EPD 2.3 – образование безработных – фонды ЕС			
			6935	Конкурентоспособность и возможность трудоустройства - 07-13 – EU		10032607	Создание новых рабочих мест и увеличение адаптации компании
			9405	Конкурентоспособность и возможность трудоустройства ESS - 07-13 – финансирование Словении		10032607	Создание новых рабочих мест и увеличение адаптации компании
			3594	Образование и обучение работников			



Планирование стратегического развития

Новая классификация политик развития

Процесс подготовки бюджета

Стратегия развития (несколько лет)

Уровень политик развития (показатели результатов)

Финансовые правила и правила финансовой консолидации (2 фиксированных года + 2 индикативных) и предложения меморандума – подход сверху вниз
 Финансовый совет

Национальная программа развития мер и проектных приоритетов (4 года) – принимается парламентом вместе с промежуточным бюджетом.

Четкая связь между приоритетами, целями, действиями и показателями с ресурсами

Сценарий промежуточного бюджета – фиксированные величины на уровне политики развития (2 фиксированных года + 2 индикативных) – подход сверху вниз

Многосторонние переговоры в рабочих группах политиками развития – подход снизу вверх

Уровень программ развития (показатели результатов)

Уровень подпрограмм развития (подготовка ЛОГИЧЕСКОЙ ОСНОВЫ) – показатели результата

Закон о планировании развития

Действия из ЛОГИЧЕСКОЙ ОСНОВЫ (2 года) – показатели ресурсов

Первое заседание правительства : финансовое правило, предложение меморандума и сценарий промежуточного бюджета с подходом сверху вниз и логическая основа с подходом снизу вверх

Предложение общего бюджета (1 + 1 год) классификацией развития: переговоры в рабочих группах и политики (между первым и вторым заседаниями правительства)

Специальный бюджет по классификации политики развития и бюджетодержателям (1 + 1 год) = меры/проекты по бюджетодержателям (окончательная подготовка бюджета после второго заседания правительства – ежегодные планы по держателям) = по центрам затрат

Структурные и институциональные изменения

Меры/проекты (ПЛАНИРОВАНИЕ на 1 + 1 год)

Инструменты/инвестиции (ВНЕДРЕНИЕ, ОТЧЕТНОСТЬ)

Новый подход – уровень мер /проект должен представить центры затрат без бюджетных линии

Отчеты по эффективности политики и оценки

Отчет по выполнению бюджета



Вызовы:

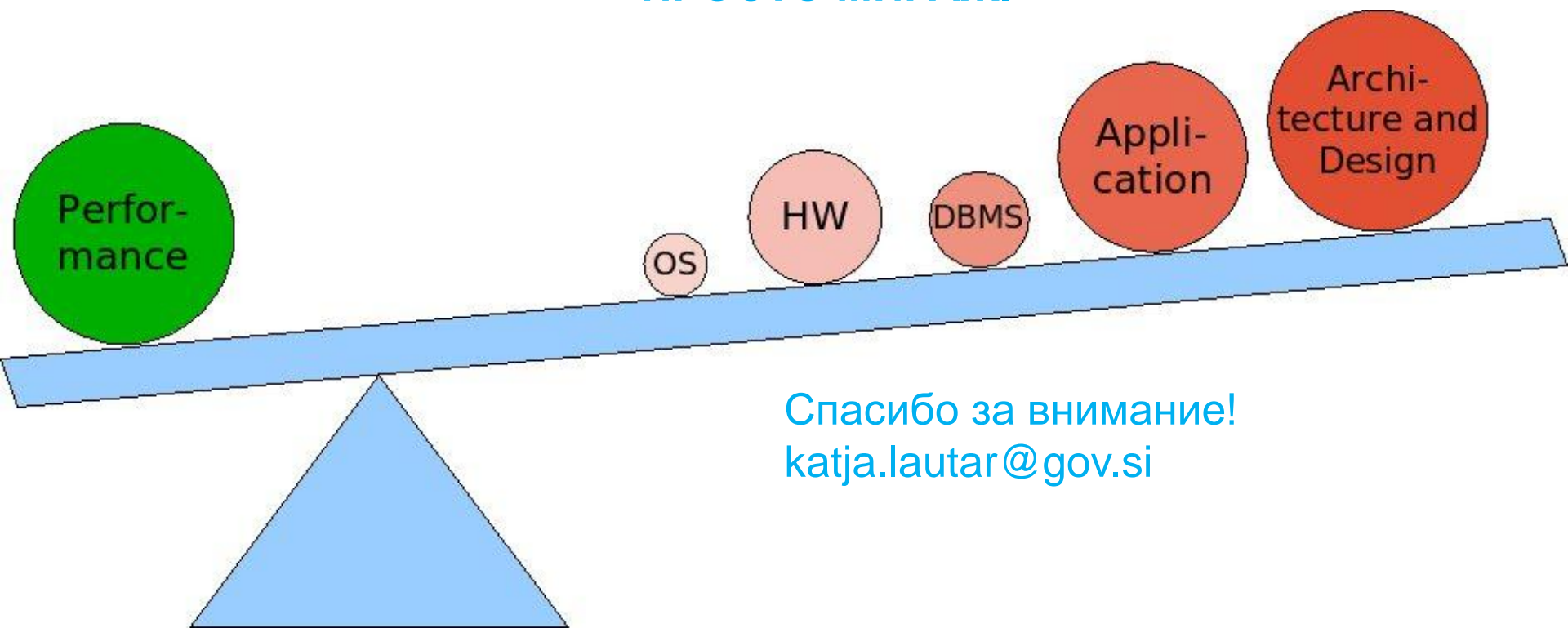
- **Оценка политики:**
 - Разработка программных показателей (пересмотр LFA: связь действий – результаты – с показателями, пересмотр причинности между целями, действиями и показателями,...)
 - Создание системы мониторинга (база данных всех стратегических программ, связь расходов и физических показателей,...) – в процессе
 - Создание системы отчетности – в процессе
 - Разработка моделей оценки
- **Дальнейшая разработка бюджета, ориентированного на производительность:**
 - Полная разработка функционального финансового плана – введение центров затрат
 - Принцип денежного потока к учету метода начислений
- **Модернизация государственного сектора**



Будут необходимы фундаментальные и радикальные реформы, если необходимо достичь задачи значительного сокращения государственных расходов.

(Tanzi и Schuknecht, 1997)

ЭТА ЗАДАЧА ДОЛЖНА РАССМАТРИВАТЬСЯ, КАК ДОСТИЖИМАЯ, А НЕ ПРОСТО МИРАЖ.



Спасибо за внимание!
katja.lautar@gov.si