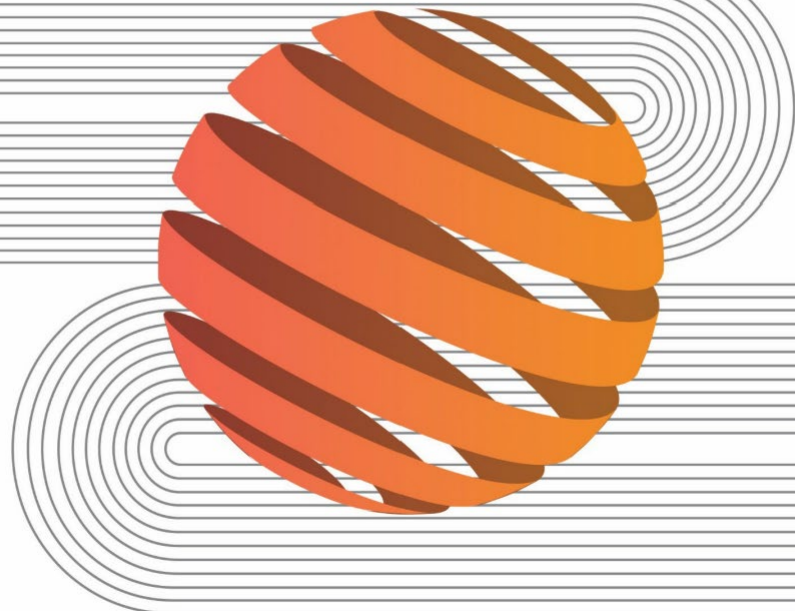


Пленарное заседание СВА PEMPAL

3-5 марта 2026 г., Мадрид, Испания



Сессия 2

Положение, роль и функции Управления государственного внутреннего контроля (IGAE). Определение, порядок управления, место в организационной структуре и сопутствующая нормативно-правовая база

Г-жа Ампаро Себастья
Г-н Анхель Маркес
Модератор: Г-н Жан-Пьер Гаритт



Нормативная база и статус независимости

- **Закон No 47/2003 об утверждении Общего закона о бюджете и подзаконных актов к нему**
- **Раздел VI** *о контроле экономического и финансового управления со стороны Генерального государственного контролера*
- **Статья 140.2** *Генеральный государственный контролер в соответствии с условиями, предусмотренными настоящим Законом, осуществляет внутренний контроль за экономическим и финансовым управлением государственного сектора с полной автономией в отношении органов власти и других организаций, управление которыми он контролирует.*

Функции

1. Внутренний контроль в государственном секторе

Предварительный финансовый контроль

Постоянный финансовый контроль и аудит в государственном секторе

Контроль в отношении субсидий и фондов ЕС

2. Бухгалтерский учет в государственном секторе

Центральный орган, руководящий и управляющий бухгалтерским учетом в государственном секторе

Подготовка экономической отчетности государственного сектора

Подготовка общей отчетности государства

3. Бюджетные информационные системы

4. Сотрудничество с системой правосудия

Организация

а) Региональные подразделения

1 региональное управление контролера в каждом автономном сообществе (17)

1 территориальное управление контролера в каждой провинции или автономном городе (52)

б) Центральные службы и делегированные управления контролера (Мадрид)

Кадровые ресурсы

1. Старший состав - государственные контролеры и аудиторы
2. Технический состав - аудиторы и бухгалтеры
3. Общий административный и вспомогательный персонал

Кадровые ресурсы

IGAE	КОНТРОЛЕРЫ (A1)	ИКТ(A1)	ТЕХНИЧЕСКИЕ СПЕЦИАЛИСТЫ (A2)	ИКТ(A2)	АДМИНИСТРАТИВНЫЙ И ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ ПЕРСОНАЛ	ИТОГО
РЕГИОНАЛЬНЫЕ УПРАВЛЕНИЯ	81	0	314	2	131	528
ДЕЛЕГИРОВАННОЕ УПРАВЛЕНИЕ КОНТРОЛЕРА	119	0	398	0	96	613
ЦЕНТРАЛЬНЫЕ СЛУЖБЫ	137	59	368	75	178	817
ИТОГО	337	59	1080	77	405	1958

Кадровые ресурсы

Квалификационные требования IGAE

1. Старший состав - государственные контролеры и аудиторы

а) Шесть конкурсных квалификационных экзаменов:

- Правовые и экономические основы: гражданское право, коммерческое право, экономика
- Бухгалтерский учет и финансовая математика: финансовый и корпоративный учет
- Консолидация, калькуляция затрат и анализ
- Английский. B2
- Государственные финансы, финансовая система, трудовое право
- Устный экзамен по административному, бюджетному и налоговому праву

б) Шестимесячная программа обучения в Институте фискальных исследований (Instituto de Estudios Fiscales)

Кадровые ресурсы

Квалификационные требования

Технический состав - аудиторы и бухгалтеры

- а) Три конкурсных квалификационных экзамена
- Правовые и экономические основы: гражданское право, коммерческое право, экономика...
 - Бухгалтерский учет и финансовая математика: финансовый и корпоративный учет
 - Государственные финансы, финансовая система, трудовое право...
- б) Четырехмесячная программа обучения в Институте фискальных исследований (Instituto de Estudios Fiscales)

Кадровые ресурсы

Привлечение квалифицированных специалистов

1. Соглашения с университетами на всей территории Испании
2. Внутренний должностной рост технического состава аудиторов и бухгалтеров (освобождение от 2 экзаменов)

Кадровые ресурсы

Годовые планы обучения для всего персонала

Предварительный контроль: ВИДЫ КОНТРОЛЯ (УРОВЕНЬ ГОСУДАРСТВА)

КОНТРОЛЬ ПОЛИТИКИ: Парламент

ВНЕШНИЙ КОНТРОЛЬ: СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

ВНУТРЕННИЙ КОНТРОЛЬ (УРОВЕНЬ ГОСУДАРСТВА):

- УПРАВЛЕНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЕРА
- ГЕНЕРАЛЬНЫЙ КОНТРОЛЕР ПО ВОПРОСАМ ОБОРОНЫ
- ГЕНЕРАЛЬНЫЙ КОНТРОЛЕР СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

ВНУТРЕННИЙ КОНТРОЛЬ:

- ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ
- ПОСЛЕДУЮЩИЙ КОНТРОЛЬ

ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ: ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ

Что это?

На кого распространяется?

Из каких этапов состоит?

Как нас воспринимают?

Кто мы?

Кто его проводит?

ЧТО ЭТО ОЗНАЧАЕТ?

- ✓ **ЦЕЛЬ** - Контролировать государственные расходы
- ✓ **ПРЕДНАЗНАЧЕНИЕ** - Контролировать соблюдение положений законодательства
- ✓ Это внутренний контроль, осуществляемый техническим подразделением
- ✓ Это предварительный контроль (предупреждение, приостановка)
- ✓ Осуществляется на всех этапах государственных расходов: выявляет зоны риска, обеспечивает синергию с финансовым контролем
- ✓ Ключевой фактор - гибкость

	ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ	ПОСТОЯННЫЙ ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ
Предназначение	Обеспечивать/избегать	Исправить и перенаправить
С чем связан	Соблюдение законодательства	Соблюдение законодательства и экономия средств, результативность и эффективность
Выполнение	ПРЕДВАРИТЕЛЬНО	ПОСТОЯННО/ПО ИТОГУ
Отправная точка	Санционирующее должностное лицо/ управляющий бюджетом	Контролер
На что нацелен	Индивидуальные действия	Деятельность в целом
Воздействие	НЕПОСРЕДСТВЕННОЕ (приостановка)	НА ОСНОВЕ ВЫБОРКИ (без приостановки)
Объект аудита	AGE и OAAA (не все)	Весь государственный сектор
	IGAE, IIDD	IIDD

ПЛЮСЫ И МИНУСЫ

МИНУСЫ:

- ПРИОСТАНАВЛИВАЕТ ИСПОЛНЕНИЕ?
- СОЗДАЕТ ЗАДЕРЖКИ?

ПЛЮСЫ:

- УСТОЙЧИВОСТЬ СИСТЕМЫ
- ОБЕСПЕЧИВАЕТ БЕЗОПАСНОСТЬ
- ПРЕДШЕСТВУЕТ ИСПОЛНЕНИЮ



ПРОЦЕСС ИСПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ РАСХОДОВ / ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ

ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ АУДИТ

- УТВЕРЖДЕНИЕ
РАСХОДОВ

ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ АУДИТ

- РЕЗЕРВИРОВАНИЕ
РАСХОДОВ

ПРОВЕРКА
ИНВЕСТИЦИЙ НА
МЕСТЕ

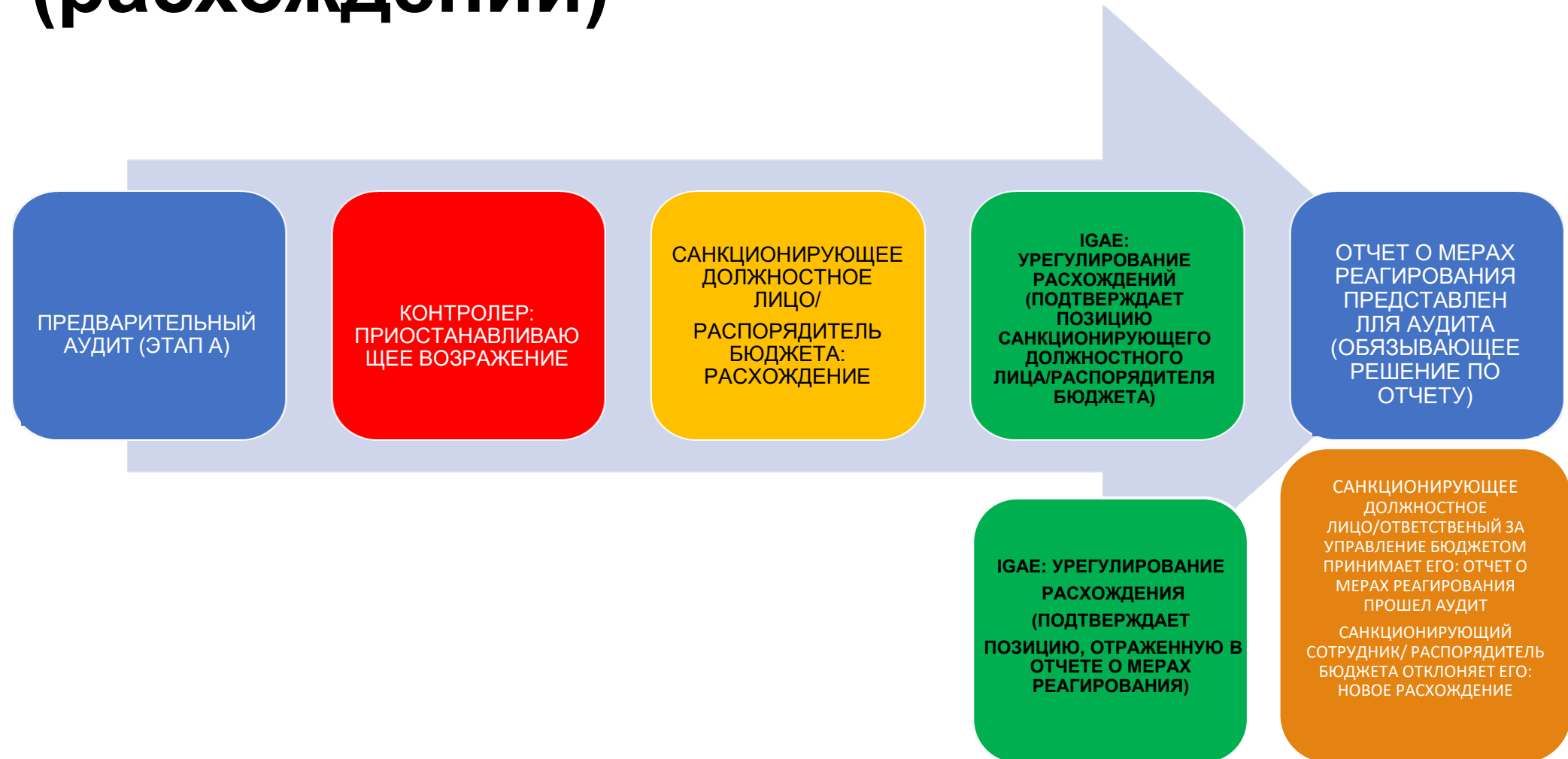
ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ

- ПРИЗНАНИЕ
ОБЯЗАТЕЛЬСТВ И
ПРЕДЛОЖЕНИЕ
О СОВЕРШЕНИИ
ОПЛАТЫ

ФОРМАЛЬНЫЙ И СОДЕРЖАТЕЛЬНЫЙ ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ

- ОПЛАТА

Урегулирование конфликтов (расхождений)





ПРОВЕРКА ИНВЕСТИЦИЙ НА МЕСТЕ:

Ключевой механизм обеспечения контроля и прозрачности в отношении управления государственными средствами



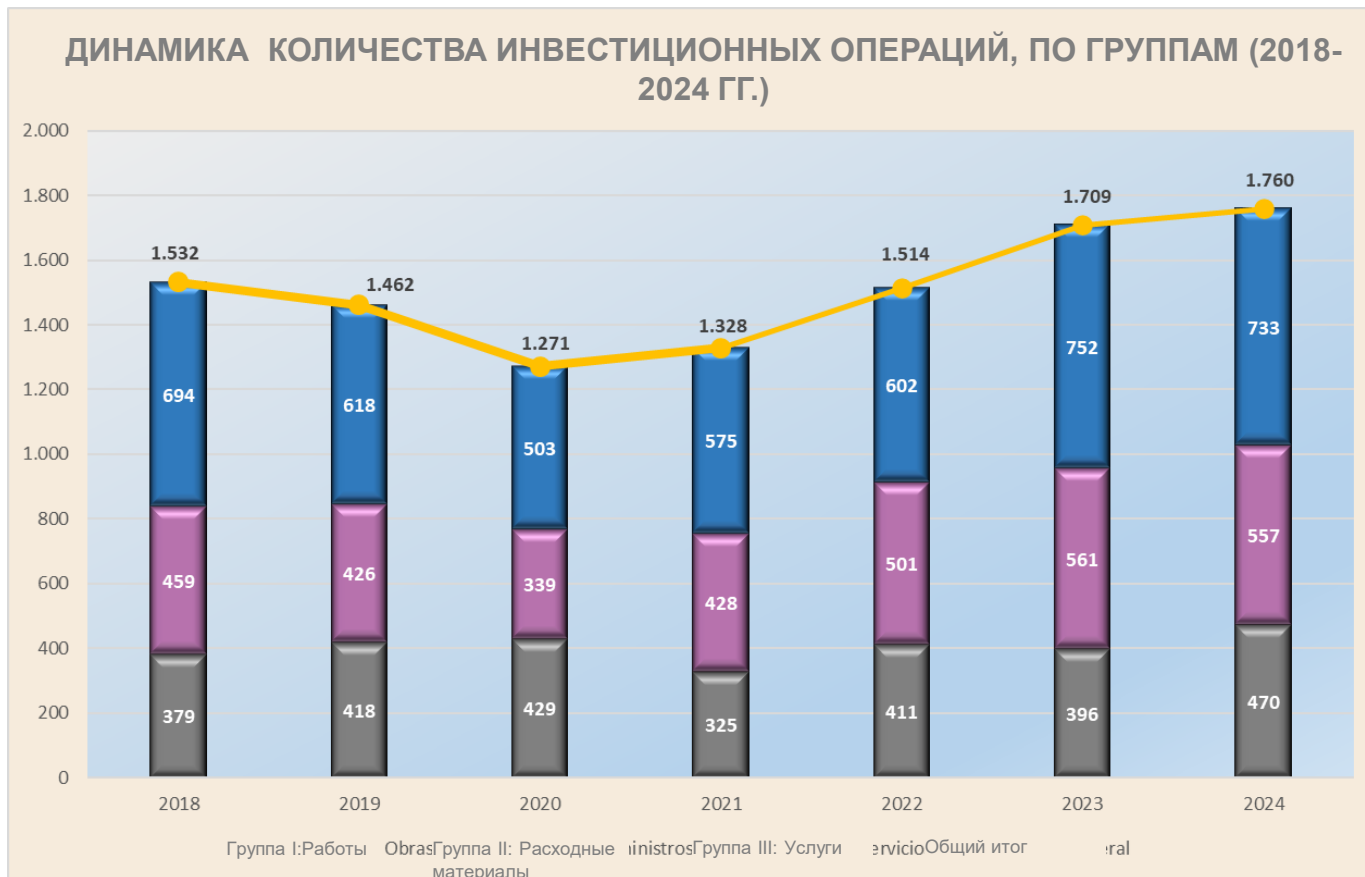
Выездная проверка работ, услуг и расходных материалов в рамках предварительного контроля соблюдения законодательства



Основная цель – обеспечить, чтобы все государственные инвестиции осуществлялись в соответствии с положениями контракта, с соблюдением требуемого качества и всех технических стандартов



Влияние на прозрачность и эффективность



Предупреждение нарушений:

Раннее выявление и предотвращение нарушений и мошенничества

Повышение качества:

Улучшение соблюдения требований и повышение качества в государственных проектах

Общественное доверие:

Повышение доверия к государству

Конкретные результаты:

Сокращение отклонений в инфраструктурных проектах после тщательного контроля

ДАННЫЕ:

- В 2025 году было обработано 600 000 аудиторских дел
- В 2025 году подписано 6 380 актов приемки инвестиций по итогам выездных проверок (в 2024 году – 5 480)

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!