



Отчетность по «зеленому» бюджету в Грузии

Бюджетное и Казначейское сообщества (БС и КС) сети PEMPAL

24 марта 2026 г., 14:00 ЦЕВ (9:00 по вашингтонскому времени)

НАТИА ГУЛУА

Участник программы стажировок в ВБ для «усиления голоса» стран / начальник Бюджетного департамента, Министерство финансов, Грузия; член БС;
Эл. почта: n.gulua@mof.ge
ngulua@worldbank.org



Два десятилетия реформ в сфере УГФ



Реформы УГФ в сфере бюджетирования основаны на результатах следующих оценок:

- PEFA (ВБ, ЕС) – оценка государственных расходов и системы финансовой отчетности
- FTE (МВФ) – оценка прозрачности бюджета
- PIMA (МВФ) – оценка управления государственными инвестициями
- МВФ – оценка бюджетных правил
- ООБ – опрос по открытости бюджета
- Государственная программа
- Отраслевые программы реформ

Цифровое УГФ: электронный бюджет (eBudget), электронное казначейство (eTreasury), электронный документооборот (eDMS), электронная система управления кадрами (eHRMS), электронные закупки (eProcurement), Служба доходов (RS), электронная таможня (eCustomes); ePIM – электронная система управления государственными инвестициями.

Координационный совет по УГФ



Основной движущей силой нашего прогресса стал **Координационный совет по УГФ**, созданный в 2007 году при Министерстве финансов



В состав Совета входят представители:



Министерства финансов и его подразделений



Парламента, включая Бюджетное управление



Государственной аудиторской службы



Государственного агентства по закупкам



партнеров по развитию



организаций гражданского общества

Вызовы:

Отсутствие координации

Чрезмерное количество стратегических документов

Акцент на мероприятиях/процессах вместо ориентации на результат

Слабые связи между стратегическим планированием и бюджетированием

Низкое качество отчетности

Реформы, направленные на преодоление вызовов:

Повышение полноты бюджетной документации

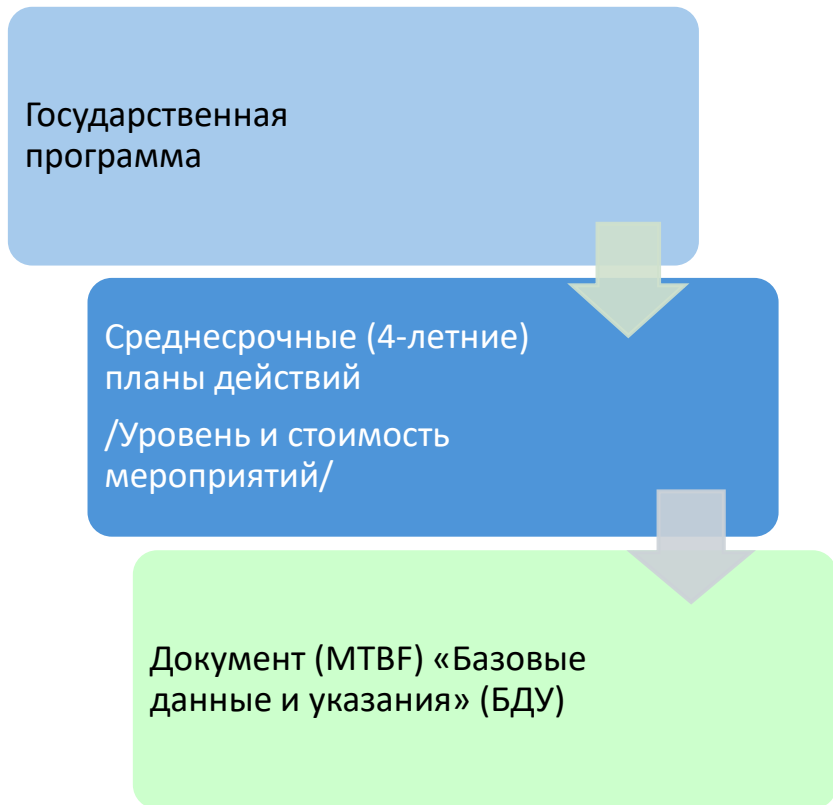
Прозрачность бюджета

Среднесрочные планы действий (уровень и стоимость мероприятий)

Реформирование системы стратегического планирования и координации

Введение правил и стандартов подготовки стратегических документов

Увязка политики и бюджета: стратегическое планирование и бюджетирование



- ✓ Реформа планирования и координации политики
- ✓ Бюджетирование, ориентированное на результат (БОР)
- ✓ Финансовое управление и контроль (ФУК)
- ✓ Управление государственными инвестициями (УГИ)
- ✓ Интеграция ЦУР, гендерной, климатической и др. проблематики в БОР
- ✓ Электронные системы УГФ

Закон о
государственном
бюджете

Отраслевые
стратегии

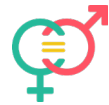
Интеграция сквозных вопросов в бюджет – Классификатор политики

В 2022 году Грузия внедрила инновационный *Классификатор политики* в свою систему электронного бюджета

Этот инструмент маркировки позволяет каждой бюджетной организации увязывать свои программы и подпрограммы с основными направлениями политики, такими как:



Цели в области устойчивого развития (ЦУР – 17 целей)



Равенство женщин и мужчин – Гендерное равенство



Изменение климата (адаптация и смягчение последствий)



«Зеленое» бюджетирование









Цели в области человеческого капитала



Отраслевые стратегии: Видение 2030



Работа в области маркировки бюджета

 ЦУР	 Равенство женщин и мужчин	 Изменение климата	 «Зеленое» бюджетирование	 Цели в области человеческого капитала	 Государственные стратегии
<ul style="list-style-type: none"> ✓ Правительственный план достижения ЦУР; ✓ Локализация ЦУР; ✓ ЦУР интегрированы в процесс УГИ; 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Методология гендерной маркировки бюджета; ✓ Маркировка проводилась соответствующими отраслевыми министерствами (ОМ) (пилотными министерствами); ✓ Укрепление потенциала (тренинги и семинары); ✓ Вопросы равенства женщин и мужчин интегрированы в процесс УГИ; ✓ Координация в рамках правительства (АП, Минфин и ОМ); ✓ Поддержка структуры «ООН-женщины». 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Методология климатической маркировки бюджета; ✓ Маркировка проводилась соответствующими ОМ; ✓ Укрепление потенциала (тренинги и семинары); ✓ Вопросы изменения климата интегрированы в процесс УГИ; ✓ Координация в рамках правительства (Минфин, Министерство охраны окружающей среды и сельского хозяйства (МЕРА), ОМ); ✓ Поддержка ВБ 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Ведется работа над Стратегией и Планом действий по обеспечению «зеленого» роста; ✓ Маркировка проведена Министерством экономики и устойчивого развития. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Программа развития человеческого капитала (реализуется в настоящее время) ✓ Маркировка проводилась соответствующими ОМ; ✓ Отчет о реализации Программы развития человеческого капитала является частью отчетов об исполнении бюджета (квартальных и годовых). 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Стратегия Правительства – Видение 2030 и план действий; ✓ Маркировка проводилась соответствующими ОМ.

✓ *Бюджетные программы/подпрограммы маркируются через систему электронного бюджета (eBudget)*

Структура бюджета программы

Код программы	Наименование программы	Финансирование на плановый год	Вкл.: средства государственного бюджета	Вкл.: собственные доходы	Финансирование на запланированный год+1	Финансирование на запланированный год+2	Финансирование на запланированный год+2

Наименование и код программы/подпрограммы

Агентство-исполнитель

Классификатор политики

Система маркировки

Описание и цель

Непосредственный/итоговый результат

Показатели эффективности:

Наименование; целевое значение; возможный риск; возможное отклонение

Структура годового отчета об исполнении бюджета

Наименование и код программы/подпрограммы	
Подразделение-исполнитель	
Описание выполненных мероприятий	
Планируемые непосредственные/итоговые результаты	
Достигнутые результаты	
Запланированные (целевые) показатели эффективности	
Достигнутые (целевые) показатели эффективности	
Объяснение разницы между запланированными и достигнутыми показателями	

Дальнейшие шаги

- Интеграция сквозных приоритетов через систему электронного бюджета (eBudget), переход от тестирования к полномасштабному внедрению;
- Выявление и количественная оценка расходов, связанных с проведением политики;
- Формирование *отчета о фискальном воздействии классификаторов политики* как часть пакета документов по Закону о государственном бюджете, направляемого в Парламент;
- Поддержка работы по «зеленой» маркировке бюджета в координации с Министерством экономики и устойчивого развития;
- Поддержка интеграции сквозных вопросов в непосредственные/итоговые результаты и показатели эффективности программного бюджета;
- Расширение программ наращивания потенциала в министерствах и ведомствах.

Спасибо за внимание!