

Пленарное заседание СВА PEMPAL

Оказывающая воздействие отчетность внутреннего аудита и опыт Испании

3–5 марта 2026 г., Мадрид, Испания



Сессия 1

Опыт принимающей страны: краткая информация об управлении государственными финансами (УГФ) и ГВК в Испании

Г-н Пабло Арельяно
Г-жа Мерседес Вега
Г-н Мигель Басконес
Модератор: Г-н Арман Ватын



ОБЗОР АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО УСТРОЙСТВА ИСПАНИИ, РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ И ФИНАНСИРОВАНИЯ

Центральное правительство

- Оборона, безопасность и международные отношения.
- Государственный долг. Финансовая поддержка других органов государственного управления.
- Управление национальной налоговой системой и экономической/фискальной политикой.
- Национальная транспортная сеть и управление национальными природными ресурсами.
- Социальное обеспечение и страхование на случай безработицы

Регионы/автономные сообщества (17 АС)

- Здравоохранение, образование и социальные услуги.
- Региональные дороги.
- Окружающая среда и управление региональными природными ресурсами.
- Жилье и общее городское планирование.
- Туризм, спорт и культура.
- Экономическое развитие на своей территории.

Местные учреждения (более 8000)

- Конкретное местное городское планирование.
- Общественный транспорт, дорожное движение, безопасность на местах.
- Водоснабжение, освещение, переработка отходов и т. д.
- Первая социальная помощь.
- Местная культура и спорт.

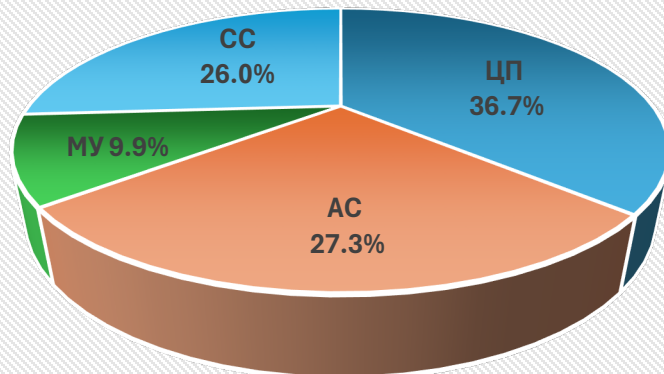


РЕСУРСЫ, УПРАВЛЯЕМЫЕ КАЖДЫМ УРОВНЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА ИСПАНИИ

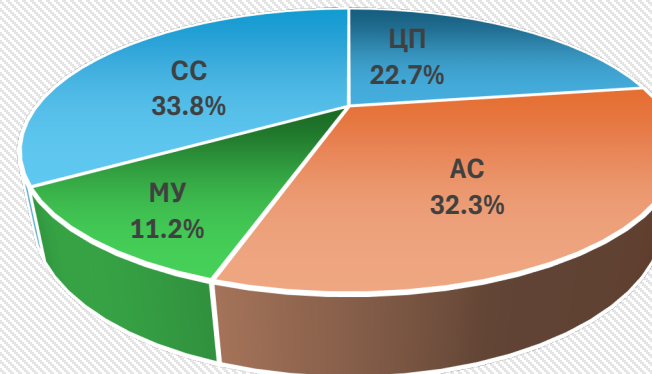
	Ресурсы	Расходы	% ресурсов	% расходов	Консолидированные расходы	% консолидированных расходов
Центральное правительство	310 916	357 208	33,7%	36,7%	163 729	22,7%
Регионы (автономные сообщества)	264 177	266 102	28,6%	27,3%	233 567	32,3%
Местные учреждения	103 412	96 830	11,2%	9,9%	80 993	11,2%
Социальное страхование	244 538	253 090	26,5%	26,0%	244 557	33,8%
Всего	923 043	973 230	100,0%	100,0%	722 846	100,0%

Млн евро

Доля совокупных расходов



Доля консолидированных расходов



ОРГАНЫ КОНТРОЛЯ В ИСПАНИИ

Органы внутреннего контроля и аудита

Контрольное управление центрального правительства

- Контрольное управление в сфере обороны
- Контрольное управление по вопросам социального обеспечения.

Региональные контрольные управления (17).

Местные контрольные управления

Органы внешнего контроля

Национальная и региональные счетные палаты

Европейские учреждения

Международные организации

Другие органы контроля

AIREF (Фискальный совет Испании)

Управление надзора за закупками (OIRESCON)

Национальная комиссия по рынкам и конкуренции

Совет по прозрачности

Органы прокуратуры

Европейская прокуратура (EPPO)

Прокуратура Испании по борьбе с мошенничеством

СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ ИСПАНИИ

БЮДЖЕТНЫЕ РЕЖИМЫ

**В
ОТНОШЕНИИ
РАСХОДОВ**

• **А) Ограничивающий и обязательный бюджет.**
Для основного центрального правительства (министерств), конституционных органов и большинства административных государственных учреждений.

В) Смета бюджета
Для коммерческих государственных организаций и некоторых административных государственных учреждений

**БЮДЖЕТ
ДОХОДОВ –
ЭТО ОЦЕНКА**

БЮДЖЕТНЫЕ ПРИНЦИПЫ

БЮДЖЕТНАЯ ФИНАНСОВАЯ
СТАБИЛЬНОСТЬ.

УНИВЕРСАЛЬНОСТЬ
БЮДЖЕТА

ГОДИЧНОСТЬ БЮДЖЕТА
(ГODOVOЙ ЦИКЛ)

БЮДЖЕТНАЯ ФИНАНСОВАЯ
СТАБИЛЬНОСТЬ

РОЛЬ УПРАВЛЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ СЧЕТОВ (ОНС) В СОСТАВЕ IGAE В ИСПАНИИ

1. БУХГАЛТЕРСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ ОСНОВНОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА

2. УСТАНАВЛИВАЕТ ПРАВИЛА БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЕТА ДЛЯ ВСЕХ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ, В СЕКТОРЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ И СЕКТОРЕ ЦЕНТРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА

3. ЧТО КАСАЕТСЯ КОММЕРЧЕСКИХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, НА КОТОРЫЕ РАСПРОСТРАНЯЕТСЯ СИСТЕМА УЧЕТА ДЛЯ ЧАСТНОГО СЕКТОРА (PGC), ОНС В ПРАВЕ АДАПТИРОВАТЬ ИЛИ РАЗРАБОТАТЬ PGC ДЛЯ ЭТИХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ КОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ.

4. СОСТАВЛЯЕТ НЕФИНАНСОВЫЕ НАЦИОНАЛЬНЫЕ СЧЕТА ВСЕГО ПРАВИТЕЛЬСТВА (РАЗДЕЛ 13) И ДРУГИЕ СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ В СООТВЕТСТВИИ С ЕСС 2010.

ЧЕТЫРЕ АСПЕКТА БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЕТА В ГОСУДАРСТВЕННОМ СЕКТОРЕ – ЧЕТЫРЕ ПОДХОДА К БУХГАЛТЕРСКОМУ УЧЕТУ В ГОСУДАРСТВЕННОМ СЕКТОРЕ

1. МЕТОД НАЧИСЛЕНИЯ
ДЛЯ СОСТАВЛЕНИЯ
БАЛАНСОВОГО ОТЧЕТА,
ОТЧЕТА О ПРИБЫЛЯХ И
УБЫТКАХ И ОТЧЕТА ОБ
ИЗМЕНЕНИЯХ В
СОБСТВЕННОМ КАПИТАЛЕ

2. КАССОВЫЙ МЕТОД ДЛЯ
СОСТАВЛЕНИЯ ОТЧЕТА О
ДВИЖЕНИИ ДЕНЕЖНЫХ
СРЕДСТВ

3. БЮДЖЕТНЫЙ УЧЕТ ДЛЯ
СОСТАВЛЕНИЯ ОТЧЕТА ОБ
ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА. В
ПРОЦЕССЕ ПЕРЕХОДА ОТ
КАССОВОГО МЕТОДА К
МЕТОДУ НАЧИСЛЕНИЯ.

4. ЕСС 2010 ДЛЯ
СТАТИСТИКИ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ФИНАНСОВ

ПРИНЦИПЫ БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЕТА ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ИЛИ КОММЕРЧЕСКОГО СЕКТОРА, КОТОРЫЕ ДОЛЖНЫ СОБЛЮДАТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ

КОНЕЧНОЙ ЦЕЛЮ КАЖДОЙ РЕФОРМЫ ИЛИ ИЗМЕНЕНИЯ В УЧЕТНОЙ ПОЛИТИКЕ БЫЛО

1. МАКСИМАЛЬНОЕ СБЛИЖЕНИЕ СИСТЕМЫ БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЕТА В ГОСУДАРСТВЕННОМ СЕКТОРЕ, НЕСМОТРА НА РАЗЛИЧИЯ, С ПРИНЦИПАМИ УЧЕТА В ЧАСТНОМ СЕКТОРЕ, ГДЕ С 1980-Х ГОДОВ ПРИМЕНЯЕТСЯ МЕТОД НАЧИСЛЕНИЯ

2. ПРИВЕДЕНИЕ СИСТЕМЫ БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЕТА В ГОСУДАРСТВЕННОМ СЕКТОРЕ В СООТВЕТСТВИЕ, В МАКСИМАЛЬНО ВОЗМОЖНОЙ СТЕПЕНИ, С МСФО ОС

ПЕРЕХОД ОТ ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА К ОТЧЕТУ О ПРИБЫЛЯХ И УБЫТКАХ И БАЛАНСОВОМУ ОТЧЕТУ ПО МЕТОДУ НАЧИСЛЕНИЯ

1. Отражение расходов, начисленных, но не учтенных в бюджете. Счет 413

- Из-за отсутствия адекватных или достаточных бюджетных ассигнований
- Потому что юридические формальности для учета расходов в бюджете не были завершены до конца финансового года (31 декабря)
- Поскольку невозможно учесть эти расходы в бюджете того финансового года, в котором были начислены расходы, среди прочих товаров и услуг, поставленных или оказанных в декабре

2. Отражение доходов, начисленных в финансовом году t , когда денежные требования возникают в год $t+1$. Счет 441 для отражения дебиторской задолженности по начисленным, но не учтенным в бюджете доходам.

3. Прочее: износ, амортизация, обесценение, резервы, процентные расходы и доходы....

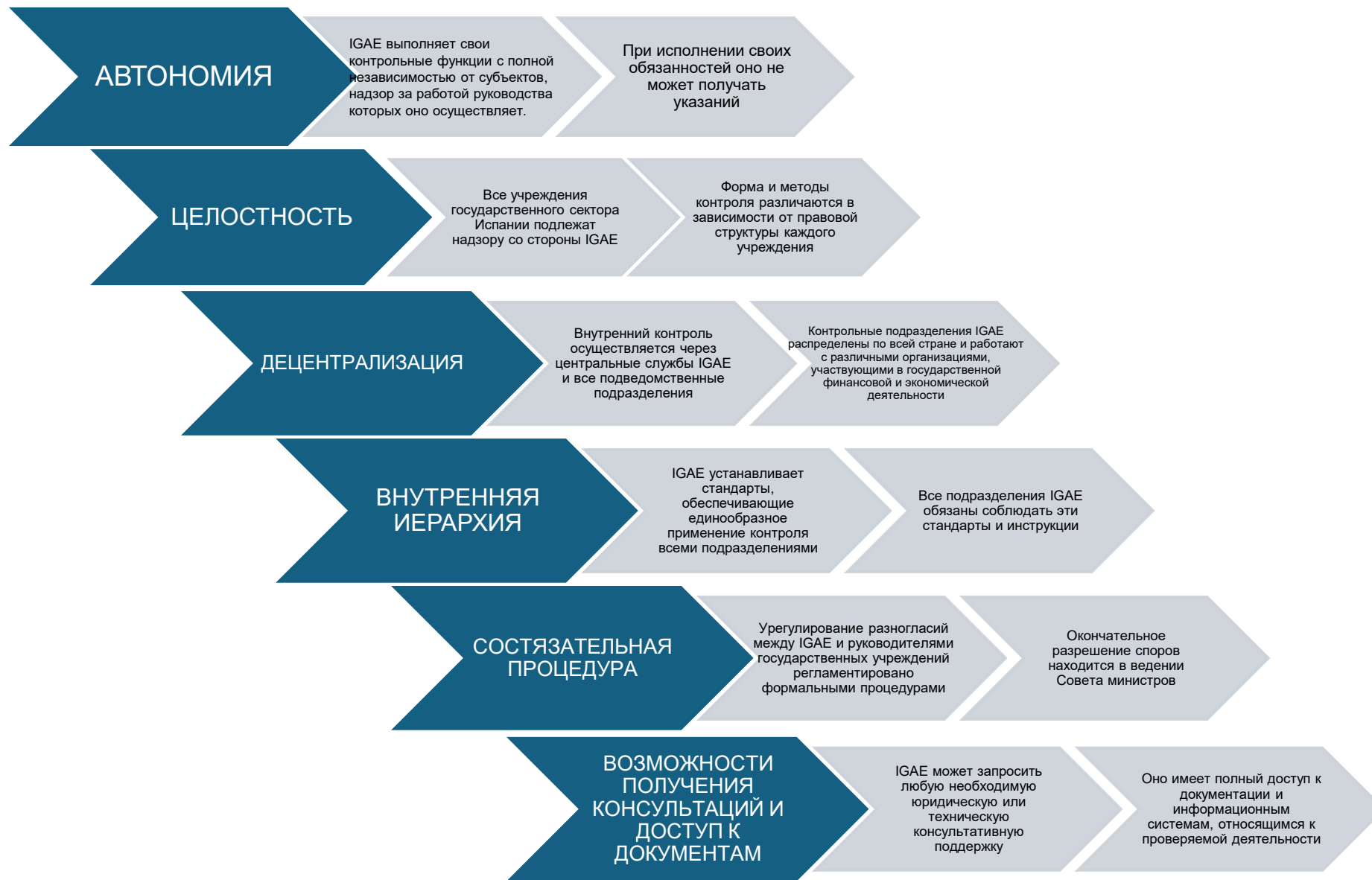
МОДЕЛЬ ВНУТРЕННЕГО КОНТРОЛЯ В ГОСУДАРСТВЕННОМ СЕКТОРЕ ИСПАНИИ

Типы внутреннего контроля



	Контрольная функция	Постоянный финансовый контроль / государственный аудит
Цель	Обеспечение / Предотвращение	Исправление / Переориентация
Система ориентирования	Законность	Законность + экономичность, результативность и эффективность
Время	Предварительный контроль	Последующий контроль
Инициатор	Орган управления	IGAE
Охват	Индивидуальные акты	Общая деятельность
Действие	Прямое (приостанавливающее)	Непрямое (не приостанавливающее)
Контролируемые субъекты	Основное центральное правительство (министерства) и большинство административных государственных учреждений.	Весь государственный сектор

ПРИНЦИПЫ, РЕГУЛИРУЮЩИЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ВНУТРЕННЕГО КОНТРОЛЯ СО СТОРОНЫ IGAE



ГАРАНТИИ НЕЗАВИСИМОСТИ В ОБЛАСТИ ВНУТРЕННЕГО КОНТРОЛЯ

Функции, полномочия и методы контроля IGAE устанавливаются законами, принимаемыми Парламентом.

IGAE самостоятельно определяет и включает контрольные мероприятия в свой годовой план контроля на основе критериев риска.

IGAE готовит годовые сводные отчеты для высших государственных финансовых органов с описанием основных результатов контроля и мер по устранению недостатков

- ❖ Сотрудники IGAE по закону обязаны действовать объективно и соблюдать конфиденциальность в отношении всех вопросов, с которыми они сталкиваются в ходе контрольных мероприятий. Этот **правовой принцип** подкреплен конкретными нормативными актами, направленными на:
 - ✓ Обеспечение независимости сотрудников IGAE
 - ✓ Обеспечение уверенности общественности в достоверности результатов и отчетов
 - ✓ Обеспечение развития технических и профессиональных стандартов независимости в соответствии с этическими принципами, в частности, принципами добросовестности и объективности
- ❖ Одного лишь признания независимости недостаточно; оно подкрепляется нормативными актами, которые:
 - ✓ Определяют риски
 - ✓ Создают внутренние системы защиты и контроля
 - ✓ Предотвращают ситуации или действия, которые могут вызывать сомнение в соблюдении установленных норм

Благодарю за внимание!

<https://www.igae.pap.hacienda.gob>