

Обзор бюджетных расходов на практике: Словакия

Ян Михальчик Градицкий, эксперт-аналитик

Отдел оценки эффективности использования средств (VfM - Value for Money) в Словакии: обзоры бюджетных расходов и оценка инвестиций

Кто мы:

- организация типа внутреннего консалтинга, а не классические чиновники,
- создана в 2016 г.,
- в настоящее время 40 сотрудников (первоначально - 5 человек),
- подразделение в Министерстве финансов с 2 отделами – структурным и инвестиционным

Подход:

- содействие разработке политики на основе фактических данных путем проведения анализа фактических данных
- не только «соблюдать закон», но и искать «лучший вариант»,
- усиление акцента на результат

Основные функции: обзоры бюджетных расходов и оценка инвестиций:

- Информационная основа для решений о бюджете;
- анализ большей части государственных расходов посредством ОБР;
- повышение экономической ценности новых инвестиционных проектов (>10 млн.)



Обзор бюджетных расходов (ОБР)...

... это процесс

выявления и сопоставления **вариантов экономии средств** на основе систематического анализа базовых расходов

... акцентирует ценность

Сокращение «плохих» расходов, стимулирование «хороших» расходов внутри каждого сектора. Ориентация на **ценность, а не на консолидацию** - дает правительству контроль над уровнем расходов и повышает эффективность **определения приоритетности расходов**



... принимает разные формы

Целевые обзоры по отраслям (образование, здравоохранение) или **функциям** (ИТ, заработная плата, закупки энергии)

... предлагает меры

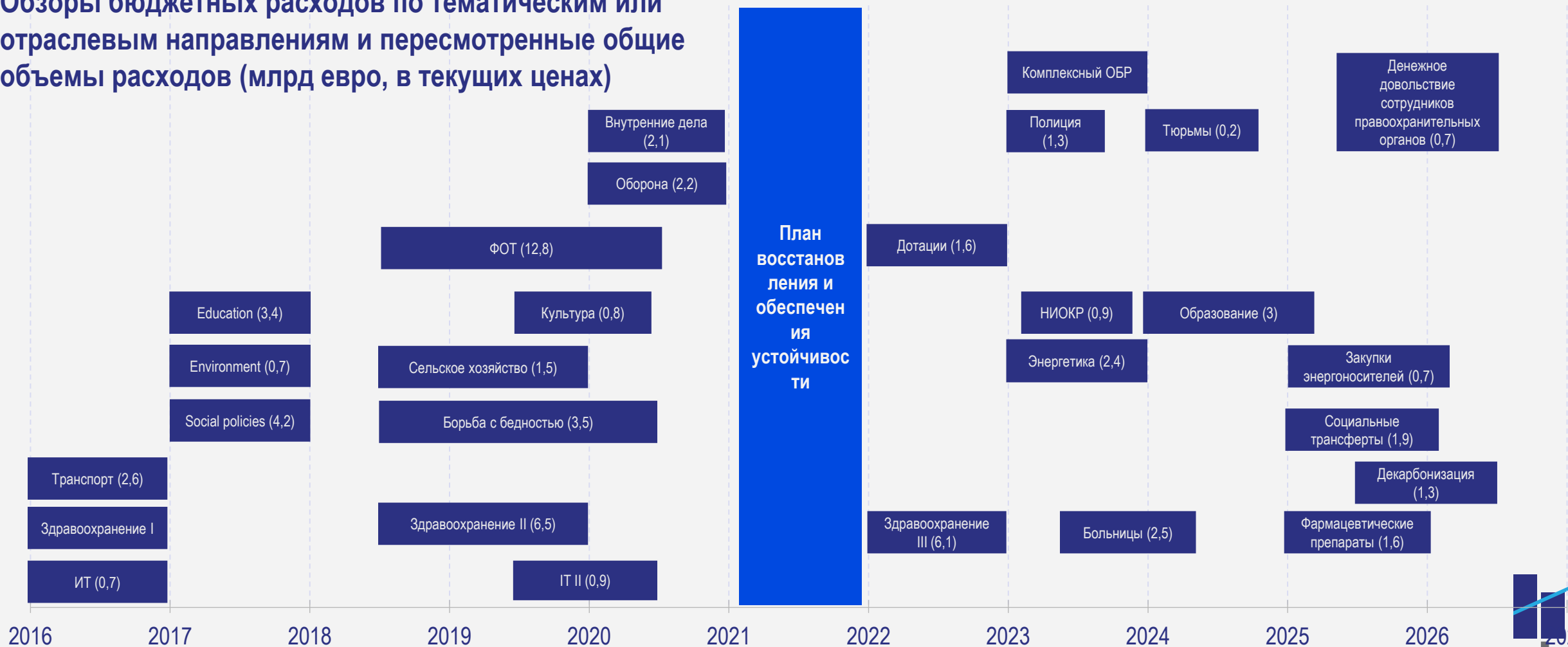
Вариант экономии средств может **проявляться в виде повышения эффективности** политики или **перераспределения и сокращения** государственных расходов - это определяет тип мер (направлены на **сокращение расходов, создание добавленной стоимости или процесс**)

... установлен законом

С 2018 года VfM Словакии анализирует «большинство» государственных расходов во время выборов с 2020 года (поправка к Закону о бюджете).

От 5 аналитиков - к 23 ОБР, Плану восстановления и обеспечения устойчивости и «требованию, предписанному законом»

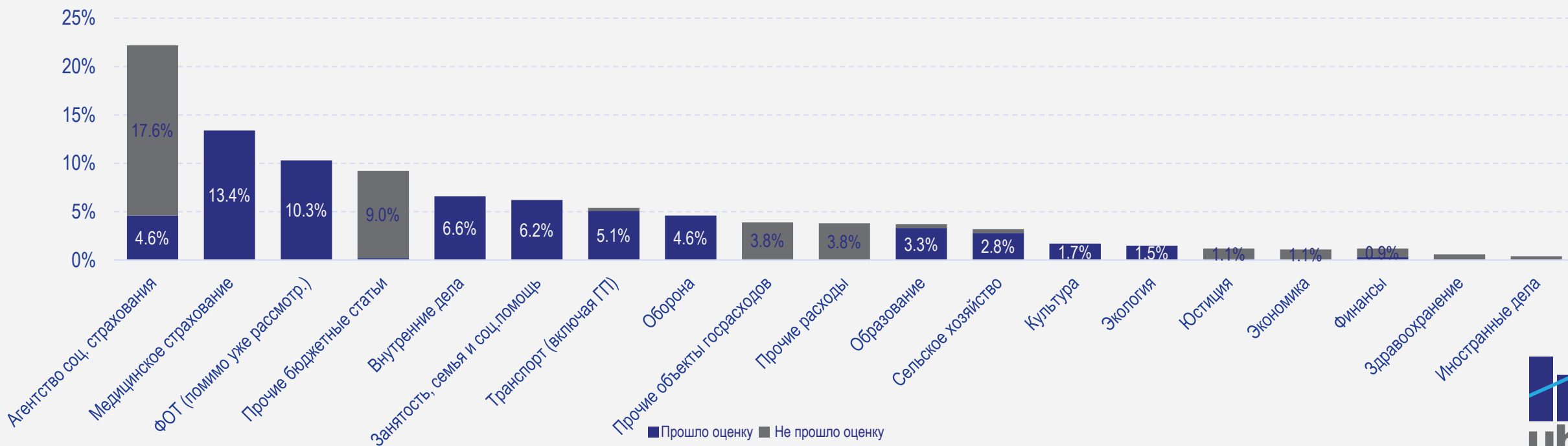
Обзоры бюджетных расходов по тематическим или отраслевым направлениям и пересмотренные общие объемы расходов (млрд евро, в текущих ценах)



2016-2023: ОБР охватили сумму в 27 млрд евро, экономия - не менее 369 млн* евро

- Обзорами охвачена сумма в 27 млрд евро; выявлена потенциальная экономия в размере 2,4 млрд евро
- Реальная экономия составила 15 % от потенциально возможной
- *Составление базового бюджета и учет экономии имеют решающее значение, но зависят от того, кто оказывает поддержку на уровне политики
- 516 мер в рамках ОБР, связанные с операционной деятельностью (92 меры экономии)

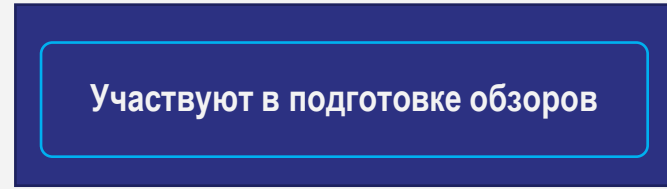
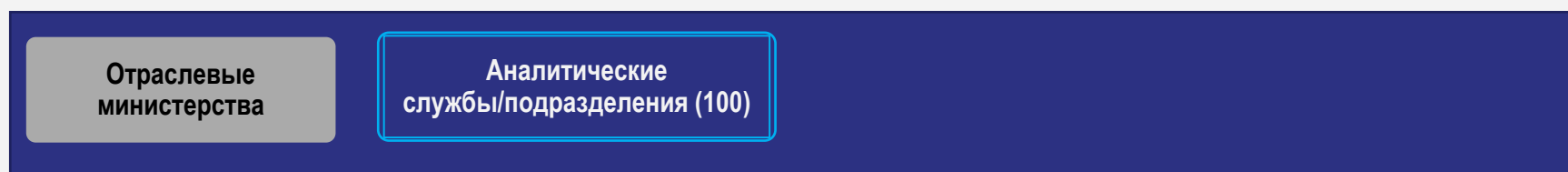
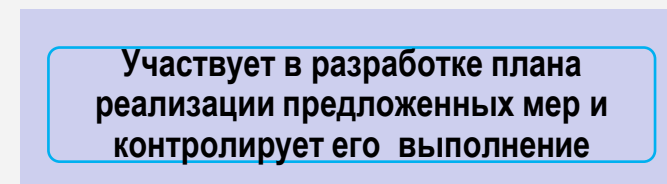
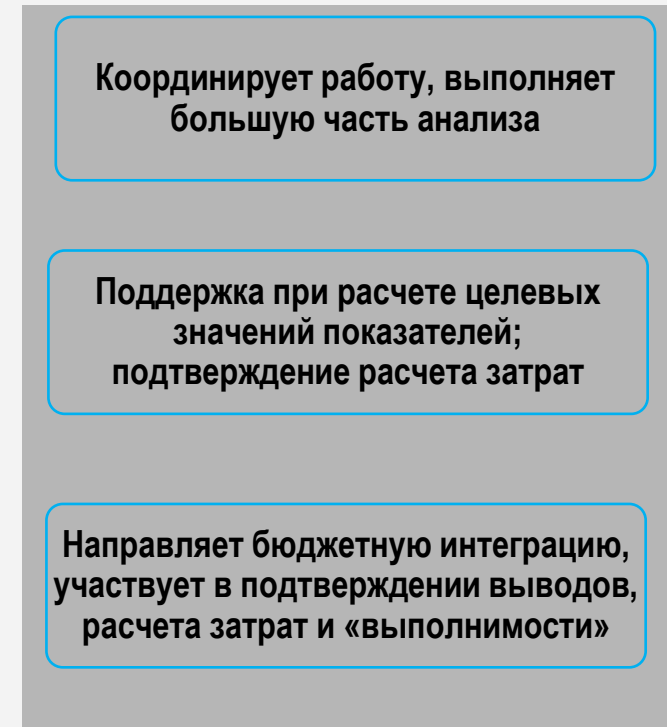
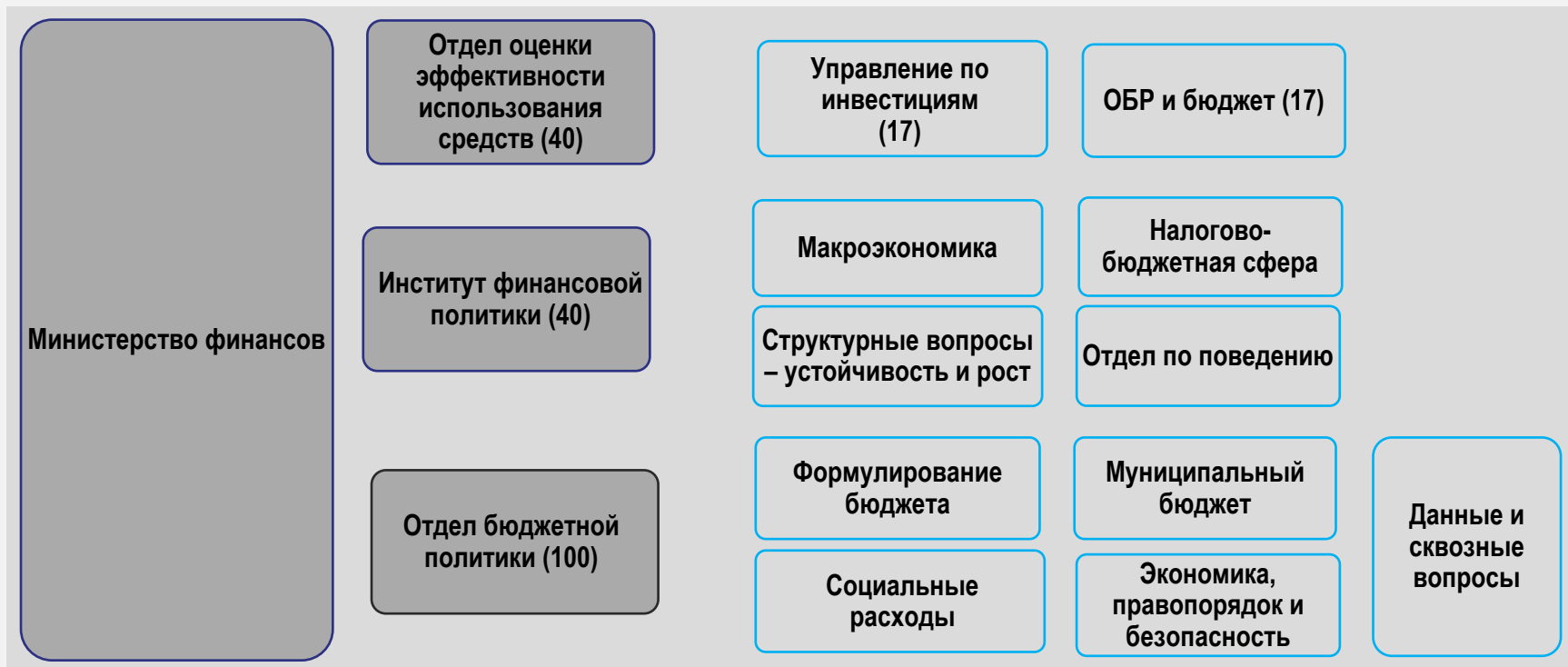
Доля государственных расходов, оценка которых проводилась Отделом оценки эффективности использования средств (VfM) с 2016 года (% всех государственных расходов, по организациям)



Обзоры бюджетных расходов в Словакии

Институциональные роли и бюджетирование

Разделение труда – 2026



Типичный порядок проведения ОБР в Словакии был предложен VfM по согласованию с отраслевым министерством (ОМ) и при его одобрении. Обзор был «утвержден» правительством, опубликован, а результаты выборочно отражены в бюджете

Аспект	Модель
Самый важный политический спонсор	Министр финансов, Минфин + ОМ, премьер-министр, Кабинет министров
Партнерство с отраслевыми министерствами	Только подтверждено, Общий результат, только Минфин
Техническое задание	Публикуется (с бюджетом), публикуется вне рамок бюджетной документации, внутренний документ
четко сформулированный фискальный целевой показатель	да, интервал, нет
прямой индикатор результата	да, интервал, нет
управление	Ограничено сроками и определенными обязанностями
Отчет об обзоре бюджетных расходов	Опубликован в сети Интернет
Промежуточный отчет	Пропущен , обязателен и опубликован
Итоговый отчет – утверждение	Минфин + отраслевое министерство, только Минфин, правительство
Интеграция в бюджет	При установлении фискальных целевых показателей, установке предельных значений (<i>капитальных затрат</i>) в отраслевых министерствах, переговорах по бюджету, корректировке отдельных строк бюджета
Отчет о ходе реализации предложенных мер и последующие действия	
План реализации	Более детальный план реализации , менее детальный план реализации
Отчет о реализации	Министерство финансов, аппарат правительства ;

Интеграция ОБР в бюджет

- **Обзоры бюджетных расходов не обязательно должны быть неотъемлемой частью процесса формирования бюджета, но опыт показывает, что это желательно (Robinson, 2013).**
- **Цель – включить меры / экономию непосредственно в бюджет**
- **Обзоры бюджетных расходов также являются частью переговоров по бюджету – как технических, так и на уровне политики**
- **VfM участвует в подготовке бюджета, особенно в области здравоохранения (сценарий NPC) и инвестиций (капитальные затраты)**
- **Крайне важно сотрудничать с бюджетным отделом**

Возможности включения мер, принятых по итогам ОБР, в бюджетный процесс



К чему мы стремимся: отразить меры, которые сформулированы в ОБР,...

Область	Тип меры	Мера	Ежегодная экономия (млн евро)	Горизонт (годы)
Бюджет	Управление	Дать количественную оценку расходов на полицию и пожарную охрану в соответствии с методологией КФОГУ, включая сокращение расходов, не отнесенных к какой-либо другой категории, до максимального значения в 0,1% ВВП	-	-
Бюджет	Управление	Привести структуру расходов по ПЦБ в соответствие с выполняемыми функциями	-	-
Полиция	Экономия	Сокращение численности полицейских на душу населения до уровня V3 на основе предварительного детального анализа и принятия необходимых мер	6 – 73	7

... В государственном бюджете (таблица изменений в политике)

limity a zmeny RVS 2021-2023 pre rok 2023 (v eurách)						
(v euro)		zmeny 2023				
	výdavky celkc	610	620	630	640	
X	MO SR - nový limit do návrhu RVS 2021-2023 zdroj 11	1 252 580 699	390 989 466	130 516 755	550 647 507	180 426 971
X	MO SR - nový limit do návrhu RVS 2021-2023 zdroj 11 a §17 ods.4	1 252 627 319	390 989 466	130 518 505	550 687 377	180 431 971
X	Ministerstvo vnútra SR	-110 985 103	-47 981 082	-17 184 760	-12 482 514	-5 336 747
X		0				
X	§17 ods. 4	2 020 520	5 207	2 520	2 012 793	
X		0				
X		0				
X	zníženie nedaňových príjmov	0				
X	Voľby do VÚC a OSO v roku 2022	-14 299 200	-1 600 000	-559 200	-1 690 000	-10 450 000
X	Nové voľby do VÚC a OSO v roku 2023	51 580	38 000	13 280		300
X	Novela školského zákona - predškol. dochádzka	22 815 303			22 815 303	
X	zmena piatov ústavnych a iných verejných čímerov pripojených na priemernú mzdu	25 238	18 777	6 461		
X	Novela školského zákona - predškol. dochádzka - presun do VPS	0			0	
X		0				
X	viazanie OV 10%	-19 512 968	-13 216 339	-4 619 111		-1 677 518
X	viazanie 10% tovarov a služieb RO+PO	-26 342 258			-25 667 579	-674 679
X	Postupné zníženie počtu policajtov na priemer EÚ (do roku 2027 90 mil. eur)	-45 247 710	-33 221 520	-12 026 190		
X	na náhrady za škody spôsobené chránenými živočíchmi	7 465 150				7 465 150
X	Narodná stratégia integrovaného riadenia hraníc - uznesenia vlády SR č. 27/2019	0				
X	Novela zákona o strelných zbraniach a strelive	0				

Обзоры бюджетных расходов в Словакии

извлеченные уроки

От отраслевых - к более целенаправленным обзорам расходов

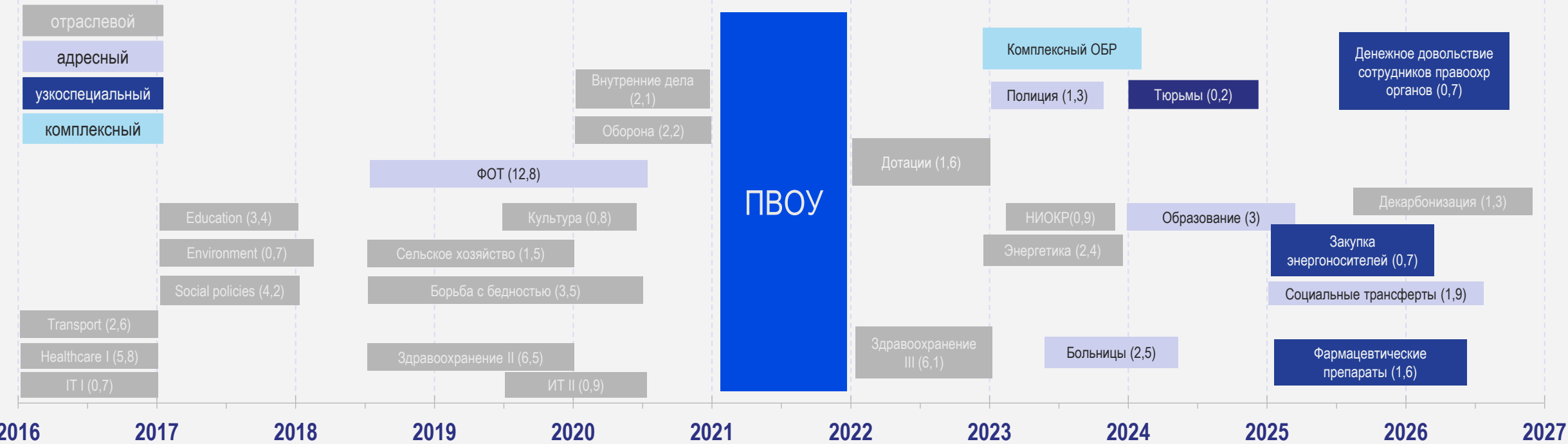
2016-2023

- отраслевые обзоры бюджетных расходов (образование, здравоохранение, ...)
- большой интерес со стороны СМИ, более качественное обсуждение с общественностью
- но меры по обеспечению экономии средств выполнялись медленно

с 2024 г.

- более узкие, по темам (больницы, лекарства, ...),
- с «меню» / перечнем мер для директивных органов,
- мотивация: более конкретные рекомендации, акцент на их реализации
- на основе [IMF. FAD "Next Phase of Spending Reviews", Technical Assistance Reports 2025, 011 \(2025\) \[МВФ, Следующий этап ОБР\]](#)

Динамика власти, заинтересованность и влияние на тип результата:



Что делает ОБР успешным?

Политическая
заинтересованность



Укрепление потенциала



Прозрачность и
коммуникация



Осуществление мер
экономии



Заинтересованность определяет половину успеха

- **Политическая заинтересованность на высоком уровне**
 - Для успешного проведения обзора расходов и выполнения его рекомендаций необходима постоянная поддержка со стороны как премьер-министра, так и Минфина
- **Участие отраслевых министерств**
 - ОБР, который проводится исключительно по инициативе Минфина, скорее всего, встретит пассивное сопротивление со стороны соответствующего отраслевого министерства
- **Полезно иметь**
 - Мандат на проведение обзора со стороны правительства (ТЗ)
 - Обзоры и оценки расходов прописаны в законе

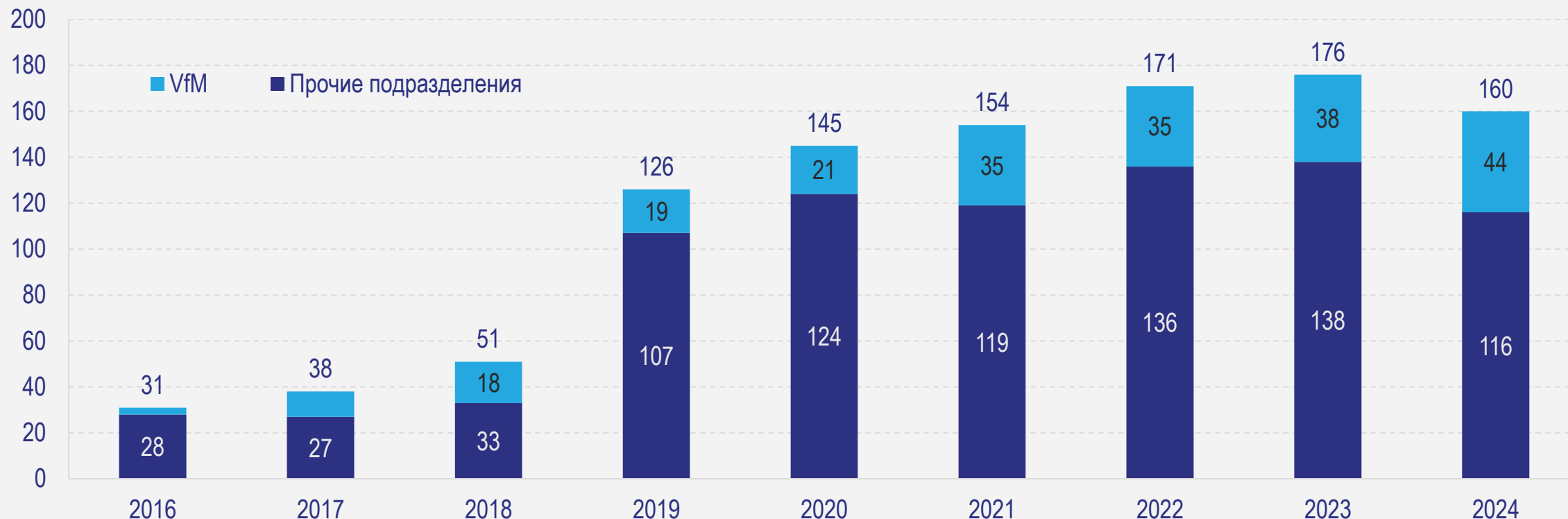


Year	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
EU (28)	10	10	10	10	10	10	10	10
EU (27)	10	10	10	10	10	10	10	10
EU (26)	10	10	10	10	10	10	10	10
EU (25)	10	10	10	10	10	10	10	10
EU (24)	10	10	10	10	10	10	10	10
EU (23)	10	10	10	10	10	10	10	10
EU (22)	10	10	10	10	10	10	10	10
EU (21)	10	10	10	10	10	10	10	10
EU (20)	10	10	10	10	10	10	10	10
EU (19)	10	10	10	10	10	10	10	10
EU (18)	10	10	10	10	10	10	10	10
EU (17)	10	10	10	10	10	10	10	10
EU (16)	10	10	10	10	10	10	10	10
EU (15)	10	10	10	10	10	10	10	10
EU (14)	10	10	10	10	10	10	10	10
EU (13)	10	10	10	10	10	10	10	10
EU (12)	10	10	10	10	10	10	10	10
EU (11)	10	10	10	10	10	10	10	10
EU (10)	10	10	10	10	10	10	10	10
EU (9)	10	10	10	10	10	10	10	10
EU (8)	10	10	10	10	10	10	10	10
EU (7)	10	10	10	10	10	10	10	10
EU (6)	10	10	10	10	10	10	10	10
EU (5)	10	10	10	10	10	10	10	10
EU (4)	10	10	10	10	10	10	10	10
EU (3)	10	10	10	10	10	10	10	10
EU (2)	10	10	10	10	10	10	10	10
EU (1)	10	10	10	10	10	10	10	10

Внутренний потенциал обеспечивает эффективность использования средств

- Внутренний потенциал аналитических подразделений сформирован благодаря специализированным курсам
- и тесному взаимодействию с МВФ и ОЭСР

Численность штатных сотрудников аналитических подразделений



Публикуйте все и говорите об этом

- Все обзоры расходов и большинство анализов проводятся публично – это помогает сформировать давление со стороны общественности
- В 2023 году: почти 3 000 упоминаний отдела VfM в СМИ, 57 опубликованных результатов

Blog 6. októbra 2022 16:31 1626

Hľadanie zdrojov pre zdravotníctvo



ÚTVAR HODNOTY ZA PENIAZE

Zapnúť články e-mailom

Pravda > Ekonomika > Krajina > Najväčšia schéma štátnej pomoci pre poľnohospodárov je v o...

Najväčšia schéma štátnej pomoci pre poľnohospodárov je v ohrození, štátni

analytici ju ž

21.10.2023

Financie

zastaviť alebo zrušiť

**Kam smeruje najviac dotácií?
ÚHP a Inštitút finančnej politiky
sa pozreli na výdavky štátu za
takmer 1,5 miliardy eur**

01. 03. 2023 | 15:09 | Slovensko | Ekonomika

**MŠVVaM: Rezort urobí s ÚHP revíziu,
predmetom sú výdavky vo výške 3 miliárd**

**ÚHP: Slovník výdavkov na zdravotníctvo sú ako priemer v EÚ,
výsledky sú horšie**

24.10.2023 Európske zdravotníctvo

**Namiesto plošného zvyšovania výdavkov je
potrebné sústrediť sa na priority, tvrdí Útvar
hodnoty za peniaze**

1. marca 2023 - Ostatné



od Energia.sk - SITA

**Útvar hodnoty za peniaze odporúča
zastaviť alebo zrušiť dotácie za 370 mil.
eur**

Тщательное выполнение мер по итогам ОБР – ключ к реализации

- Выполнение рекомендаций может быть **самой сложной** частью процесса
- В максимально возможной степени использовать бюджетный процесс (лимиты расходов, меры, цели в области эффективности и т.д.)
- Центральный отдел реализации предложенных мер в аппарате заместителя премьер-министра
 - Отслеживает прогресс и оказывает помощь в реализации мер
 - Выпускает отчет о состоянии дел один раз в год



Методология составления отчета о состоянии	
Статус	Цвет
Выполнено (более 100 %)	Зеленый
Выполнено	Светло-зеленый
Выполнено частично	Желтый
Не выполнено	Красный
Чрезмерные расходы или непредставление данных	Темно-красный
Меру планируется реализовать позже	Серый

Súhrnná implementačná správa za rok 2022
(zdravotníctvo, obrana, informatizácia, kultúra pôdohospodárstvo a vnútro)

Inštitút pre stratégie a analýzy Úrad vlády Slovenskej republiky
Autori: Daniel Bobovnik, Kamil Hančík, Jozef Kotlík, Barbara Siekel, Barbara Barišková, Roman Kolár a Daniel Kolesár

Drab opatrenia	Opatrenie	Podopatrenie	Zodpovednosť	Pôvodný termín plnenia	III 2021	2II 2021	2022
	Ktorá posilí výskum a zvyšuje možných právnych fičov pre kultúrne inovácie						
13	Riaduce	Zaviesť prerozdelenie prirátaných projektov na MK SR v čase formulovania kontraktov	SKD, SEJK, SMAAP	30. 6. 2021	Green	Green	Yellow
	Riaduce	Prípraviť a predložiť na rokovanie vlády SR dlhodobý investičný plán pre národnú kultúrne pamiatky a investičný plán pre viedu nekomerčnej majetok vo vlastníctve MK SR a jeho podriadených organizácií	IKP, SKD, SEJK, SMAAP	31. 12. 2021	Green	Green	Green
	Riaduce	Dopracovať metódy na prípravu študijných uskutočnení našti a ekonomickej analýzy v kultúre	IKP	30. 6. 2021	Green	Green	Green
	úce	Zhodnotiť následovú cenovú zriadenia projektovj kancelárie	IKP	30. 6. 2021	Green	Green	Green
		Implementovať prerozdelenie podľa metódy podľa OEK, vo všetkých respctných a prirátaných organizáciách MK SR	SE	30. 6. 2021	Green	Green	Red
	Do MeasDS prirátav' štáje o následov a	SPPS		31. 12. 2021	Green	Green	Yellow

**«Лучше один раз увидеть,
чем сто раз услышать»**



**«Лучше один раз увидеть
сделать, чем сто раз услышать»**

