

Dubinske analize rashoda u Austriji

Aktualno stanje i stečena iskustva

Katharina Reitsamer, Magdalena Mandl

GU za budžet

Služba za budžetsku strategiju, dubinske analize rashoda i
međunarodne odnose

Paris, 09.02.2026.

Sadržaj

- Što su dubinske analize rashoda
- Pozadina i kontekst: Sveobuhvatne budžetske reforme u Austriji
- Regulatorni okvir za dubinske analize rashoda u Austriji
- Institucionalni ustroj i projektna struktura dubinskih analiza rashoda u Austriji
- Odabir tema za dubinske analize rashoda i stečena iskustva
- Projektni zadatak i stečena iskustva
- Proces izrade izvještaja o dubinskoj analizi rashoda – stečena iskustva

Što su dubinske analize rashoda (DAR)?

Dubinske analize rashoda su strukturirane budžetske analize koje se prvenstveno koriste za utvrđivanje potencijalnih ušteda, ali mogu se koristiti i za unapređenje efikasnosti i efektivnosti javne uprave.



Dubinskim analizama rashoda detaljno se analiziraju budžetski problemi te se koriste kao osnova za donošenje odluka na osnovi činjenica

Pozadina i kontekst: Sveobuhvatne budžetske reforme u Austriji

- Vratimo se u prošlost!



2009.

+

2013.



Uvođenje
sveobuhvatne
dvoetape
budžetske
reformе!

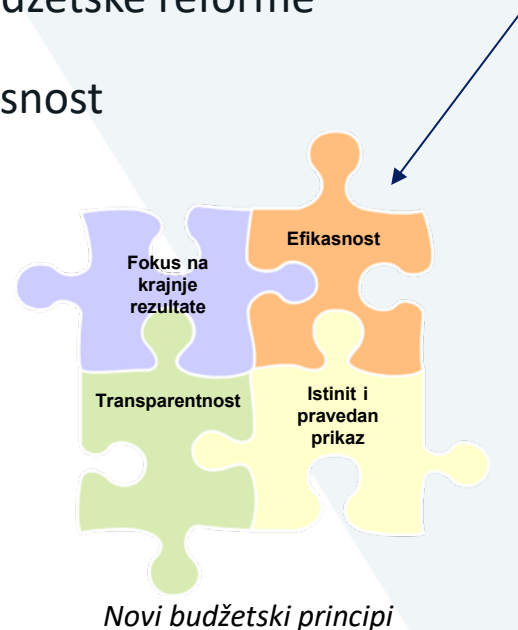


Doneseno jednoglasnom odlukom parlamenta



Ali što je s dubinskim analizama rashoda?

- Dubinske analize rashoda NISU bile dio sveobuhvatne budžetske reforme
- ALI: DAR-om se podupiru novi budžetski principi → efikasnost
- 2014.: Osnovana radna grupa za DAR
- Snažna podrška ministra financija



Regulatorni okvir za DAR u Austriji

- Trenutačno ne postoji institucionalni okvir za DAR, nema obvezujućeg zakona niti povezanosti s budžetskim procesom
- Ministar financija ad hoc dodjeljuje DAR projekte
- 6 DAR projekata u okviru austrijskog plana oporavka i otpornosti

– Prijedlog smjernica za provođenje DAR-a u izradi:



- uključivanje DAR-a u godišnji budžetski proces
- DAR kao instrument za javnu konsolidaciju
- DAR kao ad hoc instrument za potencijalne uštede, te unapređenje efikasnosti i efektivnosti

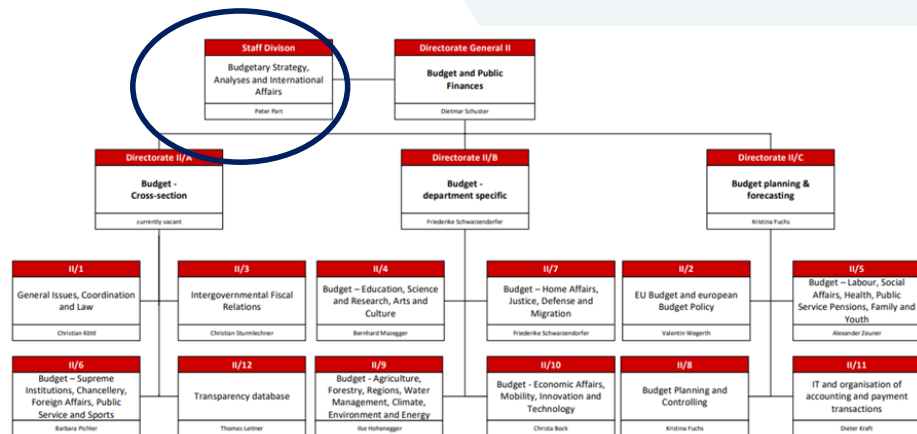
Institucionalni ustroj i projektna struktura



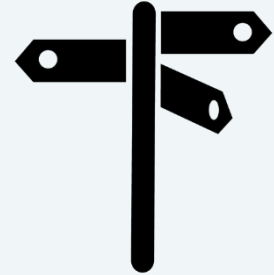
Institucionalni ustroj i projektna struktura

Uloga MFIN-a (GU za budžet i javne financije)

- Prije 2022.: posebna jedinica za DAR (osnovana u maju/svibnju 2017., 4 EPRV-a)
- Sada je za DAR nadležna služba u GU-a za budžet, s istim poslovima:
 - koordinacija DAR projekata, kontrola projekta, projektna dokumentacija
 - pružanje podrške upravljačkom odboru, voditelju projekta i projektnom timu
 - završno uređivanje izvještaja o DAR-u
 - daljnji razvoj metodologija (izrada smjernica itd.)



Odabir tema za DAR



- Teme koje se odnose na **javni sektor**: specifične za ministarstvo, međuresorne koje uključuju sve tri razine vlasti
 - predstojeći politički izazovi i potreba za poduzimanjem mjera
 - potrebna održiva rješenja za probleme
 - očekuju se pokretači troškova
 - pretpostavlja se da postoji velik potencijal za unapređenje efikasnosti i efektivnosti ili za otkrivanje zastarjelih rashoda
 - vjerojatnost ušteda troškova i stvaranja fiskalnog prostora
- U obzir se uzimaju **prijedlozi i preporuke** različitih institucija (Fiskalno vijeće, Parlamentarni ured za budžet, Državni ured za reviziju, EK, OECD itd.)

Odabir tema za DAR: Stečena iskustva

- Utvrđivanje **političke predanosti** i obveze prema temi (npr. kao uporište u planu oporavka i otpornosti)
- Fokus na **aktualne „vruće teme“**, npr. klimatske promjene i digitalizacija
- Veći opseg s većim fokusom na pitanja upravljanja (npr. uspostava zelenog budžetiranja putem DAR-a)
- Preporuke i daljnji DAR projekti mogu postati dio programa sljedeće vlade



Projektni zadatak (opis poslova)



- Detaljan i **temeljiti projektni zadatak je ključan!**
- Navođenje nadležnosti, ključnih etapa i tema za analizu
- Ključno je neformalno uključiti relevantne zainteresirane strane tijekom izrade projektnog zadatka
- Za dobar projektni zadatak potrebno je vrijeme! Ponekad traje gotovo kao i provođenje samog DAR-a
- To je dobar način da se svi uključe i detaljno raspravljaju o temi prije nego što se sve definira
- Vremenski okvir:
 - nakon što se postigne dogovor o općoj temi
 - prije početka rada na DAR-u

Projektni zadatak (opis poslova) – predložak (1/2)

<u>Category:</u>		PROJECT ASSIGNMENT	
<u>Project Start:</u>		<u>Project End:</u>	
<u>Starting Situation:</u>			
<u>Strategy Connection (Strategy/Program/Performance Objectives):</u>			
<ul style="list-style-type: none"> • • 			
<u>Project Goals:</u>		<u>Not-Goals:</u>	
<ul style="list-style-type: none"> • • 		<ul style="list-style-type: none"> • • 	
<u>Main Tasks (Phases):</u>			
<ul style="list-style-type: none"> • Analysis <u>current state</u> <ul style="list-style-type: none"> ○ ○ • <u>Concept & planning</u> <ul style="list-style-type: none"> ○ ○ • Implementation <ul style="list-style-type: none"> ○ ○ • Roll Out <ul style="list-style-type: none"> ○ ○ 			
<u>Project Costs:</u>			
<ul style="list-style-type: none"> • 			

<u>Project Contractor:</u>	
<u>Steering Committee:</u>	
<u>Chair:</u>	•
<u>Voting Members:</u>	•
	•
	•
<u>Non-voting Members:</u>	•
	•
<u>Project Manager:</u>	
<u>Project Team:</u>	
	•
	•
<u>Connection to other projects:</u>	
	•
<u>Relevant Project Environment:</u>	
	•
	•
<u>Attachments:</u>	
	• Project Milestones
Project Manager	Project Contractor
<u>Version:</u>	<u>Date:</u>



Projektni zadatak (opis poslova): Stečena iskustva

- Utvrđivanje političke predanosti i obveze (navođenje uloga i nadležnosti, **koje potpisuje izvođač projekta i ministar financija**)
- Utvrđivanje **obvezujućeg vremenskog okvira** i rokova
- Utvrđivanje **jasnih nadležnosti** (uključena ministarstva i jedinice i na kojoj razini; npr. upravljački odbor, projektno vodstvo, upravljanje projektom)
- **Jasna definicija poslova i (ne)-ciljeva** DAR-a važni su za
 - strukturirani pristup tijekom projekta
 - točno fokusiranje na glavne poslove te izbjegavanje proširenja sadržaja i opsega DAR-a
 - redovit monitoring napretka DAR projekta
- Izrada projektnog zadatka vrlo je dugotrajna, ali „ulaganje tog vremena“ važno je za daljnji tijek projekta

Proces izrade izvještaja o DAR-u – Stečena iskustva



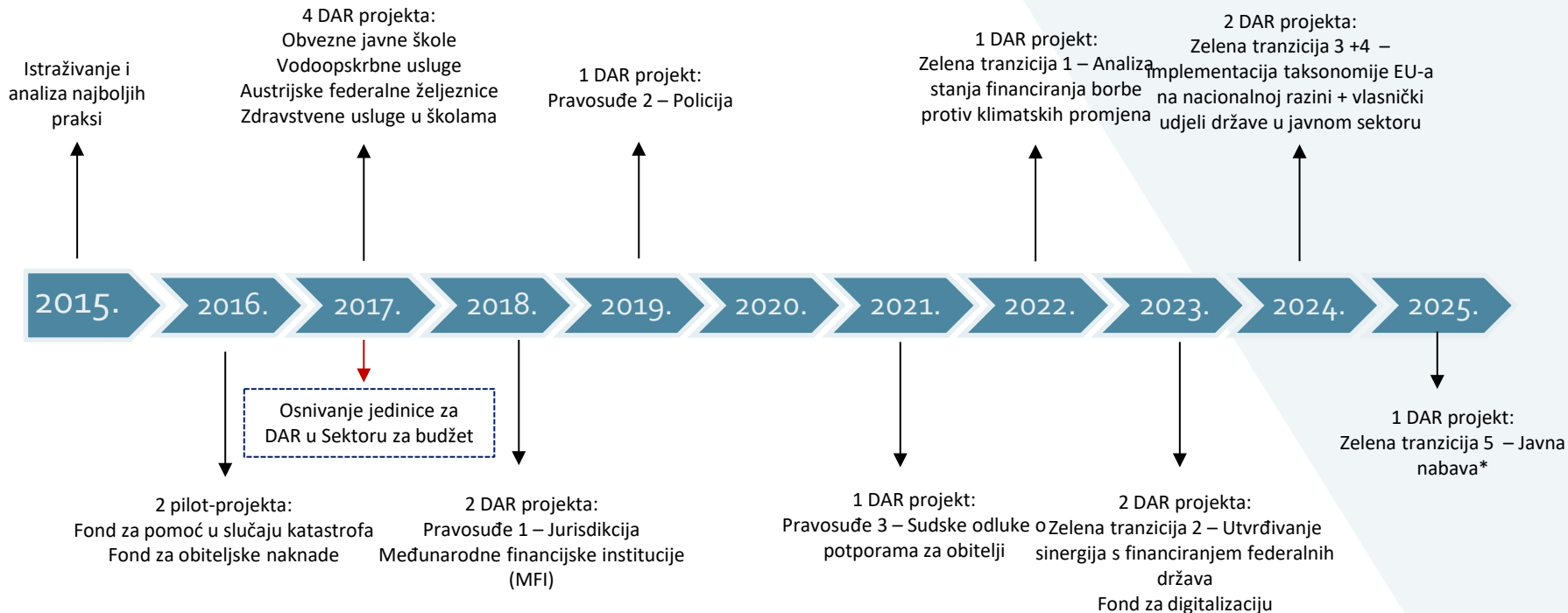
- Izvještaj projektnog tima (~ 100 stranica), odobrava upravljački odbor, dostavlja se političkoj razini za donošenje odluka
- **Sažetak i tablica s preporukama** ključni za bolju čitljivost i isticanje ključnih poruka (prijevod na engleski)
- Velika koordinacija kada je tema kompleksna i kad su uključene razne zainteresirane strane
- **Standardizirana struktura** izvještaja i koordinacijske aktivnosti MFIN-a podupiru ujednačenu kvalitetu izvještaja
- **Objavljivanje izvještaja i ključnih etapa** na internetskim stranicama MFIN-a
- **Javni monitoring preporuka**, npr. u izvještajima o izvršenju budžeta

Hvala vam za pažnju!

Katharina Reitsamer, Magdalena Mandl
Služba u sklopu GU-a za budžet
Katharina.reitsamer@bmf.gv.at
Magdalena.mandl@bmf.gv.at

Prilog: Dodatne informacije o dubinskim analizama rashoda

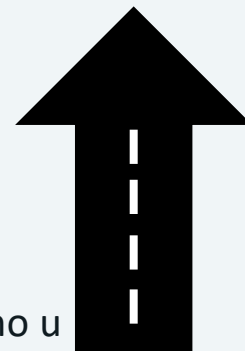
Povijest DAR-a u Austriji



*Projekti koji su još u tijeku

DAR u Austriji – aktualno stanje

- Trenutačno 6 DAR projekata obuhvaćeno austrijskim planom oporavka i otpornosti
 - 5 projekata koji su već završeni i javno dostupni, 1 projekt koji je trenutačno u tijeku
 - svi DAR-ovi su dostupni ili će biti dostupni na internetskim stranicama MFIN-a (uspostavljena je podinternetska stranica za DAR¹)
- Objava dvaju prethodnih projekata tijekom pregovora o federalnom zakonu o financijama



1) [Spending Reviews/Dubinske analize rashoda \(bmf.gv.at\)](https://www.bmf.gv.at)

Ključne etape DAR-a u sklopu POO-a (146-151)

Zelena tranzicija

Potporna klimatskoj i energetskej politici i poticajno okruženje

Digitalna tranzicija

DAR 1:

Analiza
potpore
klimatskoj i
energetskej
politici i
poticajnog
okruženja

3. TRM/2022



DAR 2:

Utvrđivanje
sinergija s
financira-
njem
federalnih
država

2. TRM/2023.



DAR 3:

Implementa-
cija
taksonomije
EU-a na
nacionalnoj
razini

4. TRM/2024.



DAR 4:

Vlasnički
udjeli države
u javnom
sektoru

2. TRM/2025.



DAR 5:

Održivost
javne nabave

4. TRM/2025



DAR 6:

Daljnji
napredak
digitalizacije
javne uprave

3. TRM/2023.



Primjer: DAR u oblasti zelene tranzicije

Državna poduzeća

- Informacije o svim objavljenim dubinskim analizama rashoda (samo na njemačkom): [Spending Reviews/Dubinske analize rashoda](#)
- Sažetak na engleskom: <https://www.bmf.gv.at/dam/jcr:fd110b1a-7a21-4dd3-b638-c09377ca2fbe/Spending%20Review%20Modul%204%20Bericht.pdf>