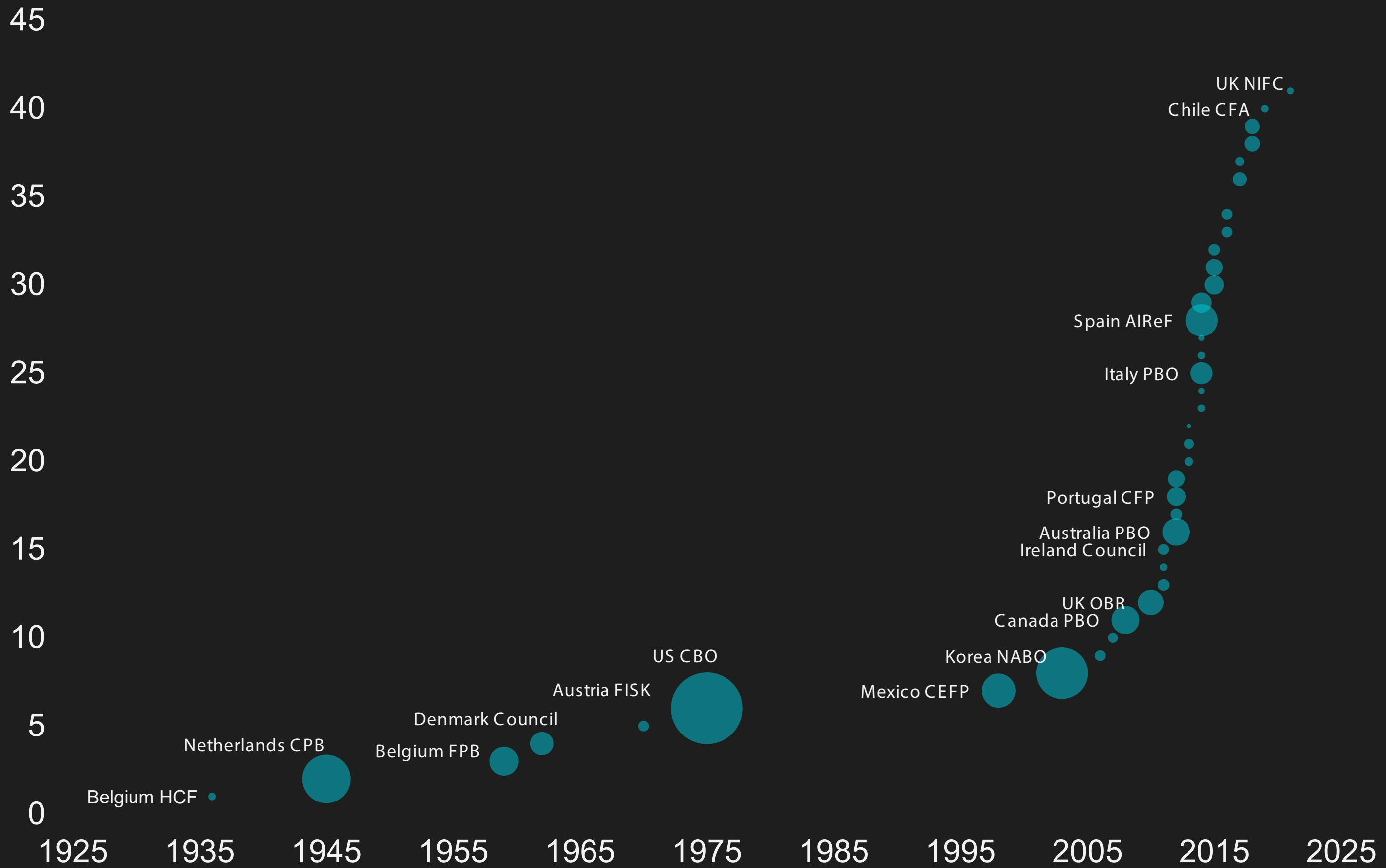


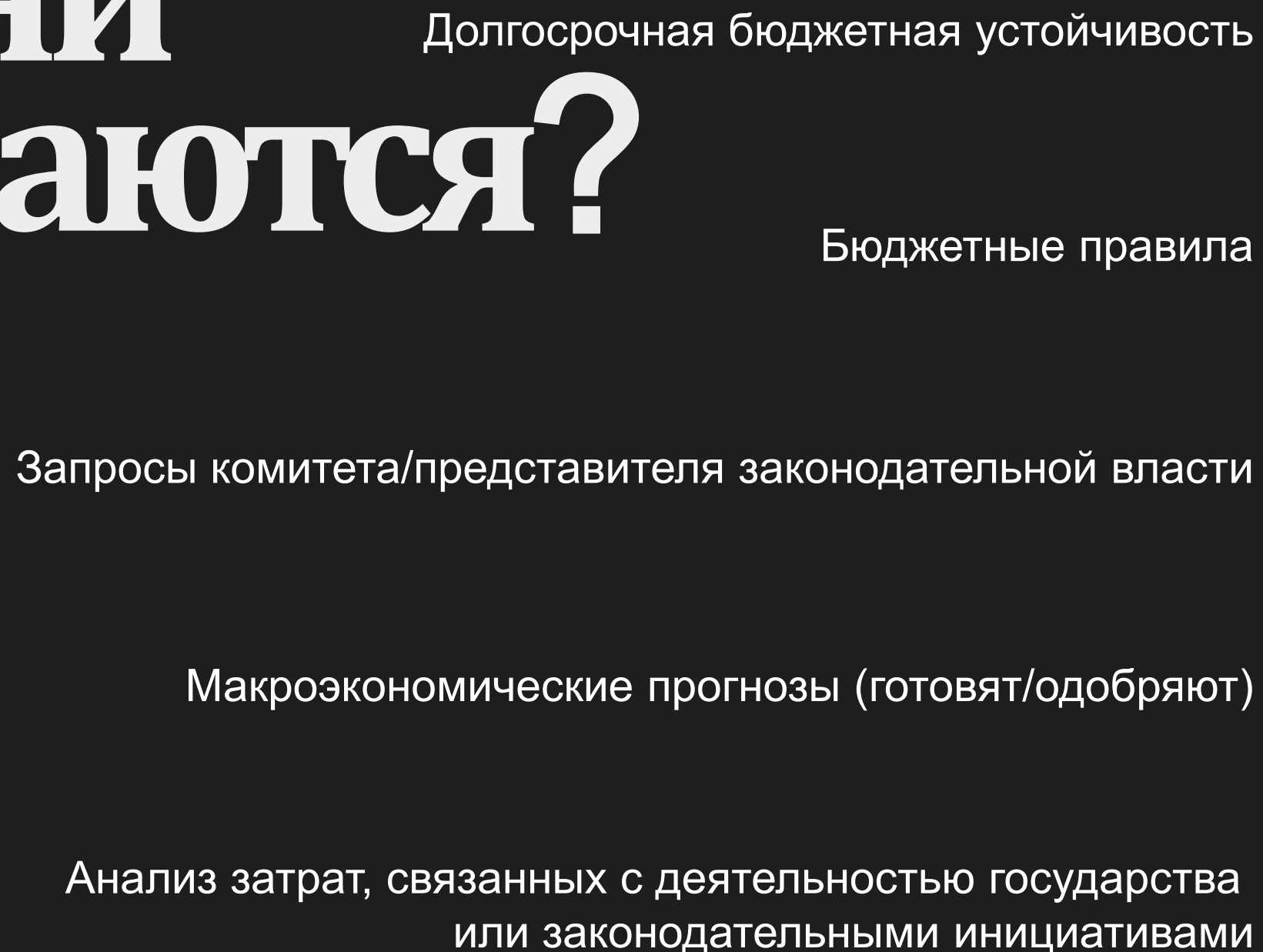


# Независимые фискальные институты

Докладчик  
Эдди Кейси  
Старший экономист



# Чем они занимаются?



0 5 10 15 20 25

# Зачем они нужны?

Необъективная оценка дефицита, увлечение краткосрочной перспективой, «общий котел» → неустойчивое положение государственных финансов

Бюджеты часто имеют очень технический вид, их редко понимают

Требуются независимые «рефери» для бюджетных правил и прогнозов

# Видение

CONGRESS OF THE UNITED STATES  
CONGRESSIONAL BUDGET OFFICE  
WASHINGTON, D.C.

January 5, 1976

TO: Executive Staff  
FROM: Alice M. Rivlin *Alice*  
SUBJECT: Public Policy Issues

As we begin the first full year with the new Congressional budget procedures in place, I want to emphasize once again that CBO must be, and must be perceived to be, an objective, non-partisan, professional organization in the service of the Congress. You have all acted in that spirit thus far, and I ask that you consciously continue to do so.

Our work and our publications must always be balanced, thorough and free of any partisan tinge. Our task is to provide information which will help the whole Congress in reaching its decisions. It will not be a help---indeed, it will be a harm---if we appear to take sides, for then the trustworthiness of the information we provide will be in doubt.

We are not to be advocates. As private citizens, we are entitled to our own views on the issues of the day, but as members of CBO, we are not to make recommendations or to characterize, even by implication, particular policy positions as good or bad, wise or unwise.

# Работает?

## Прозрачность

- Лучшая информированность при общении в СМИ (Debrun et al., 2017)
- Уменьшает преимущество действующих субъектов в оценке затрат на реализацию политики (Watt & Anderson, 2017)
- Помогает избирателям выбирать компетентные правительства

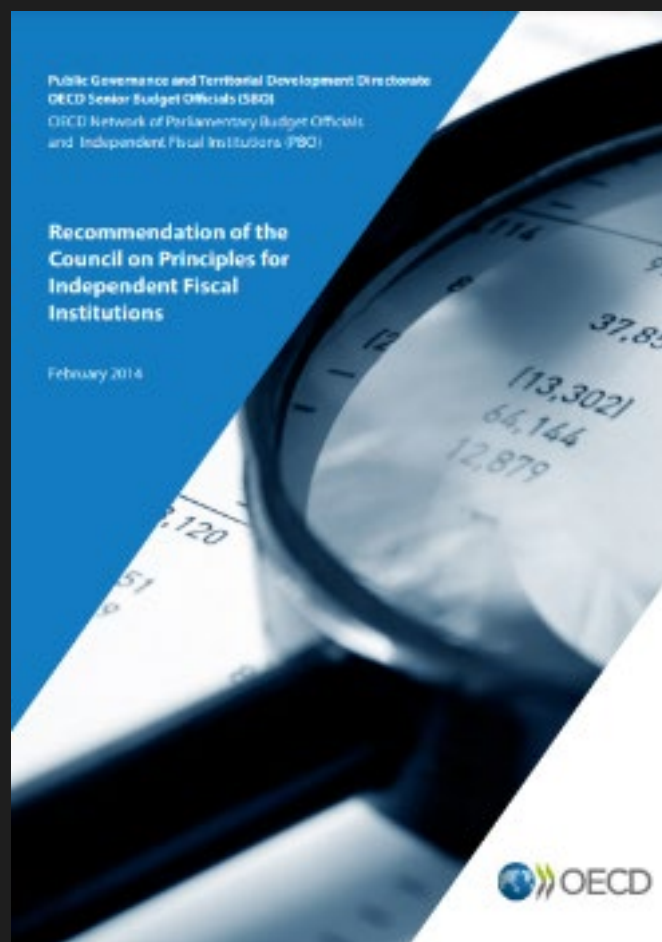
## Более устойчивое положение государственных финансов

- Более благоприятная ситуация с балансом бюджета (Debrun and Kinda, 2017)
- Более жесткое следование бюджетным правилам (Beetsma et al., 2018)
- Ниже затраты, связанные с финансированием суверенного долга (IMF, 2017)

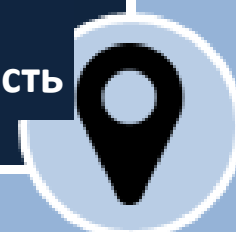
## Более качественные государственные прогнозы

- Меньше ошибок, смещения (Hagemann, 2011; Frankel & Schreger, 2012; Debrun and Kinda, 2017)

# Принципы ОЭСР



**Местная  
заинтересованность**



Функция и структура  
определяются согласно  
местным потребностям

**Независимость и  
беспристрастность**



Независимые назначения и  
беспристрастный анализ

**Полномочия**



Полномочия четко определены, и  
НФИ способны действовать по  
собственной инициативе

**Ресурсы**



Ресурсы соразмерны  
полномочиям

**Взаимоотношения с  
органом  
законодательной  
власти**



Уместная подотчетность перед  
органом законодательной власти

**Доступ к  
информации**



Доступ к информации  
гарантируется законодательно

**Прозрачность**



Действовать с максимально  
возможной прозрачностью

**Коммуникация**



Эффективные каналы  
коммуникации, особенно со  
СМИ

**Внешняя  
оценка**

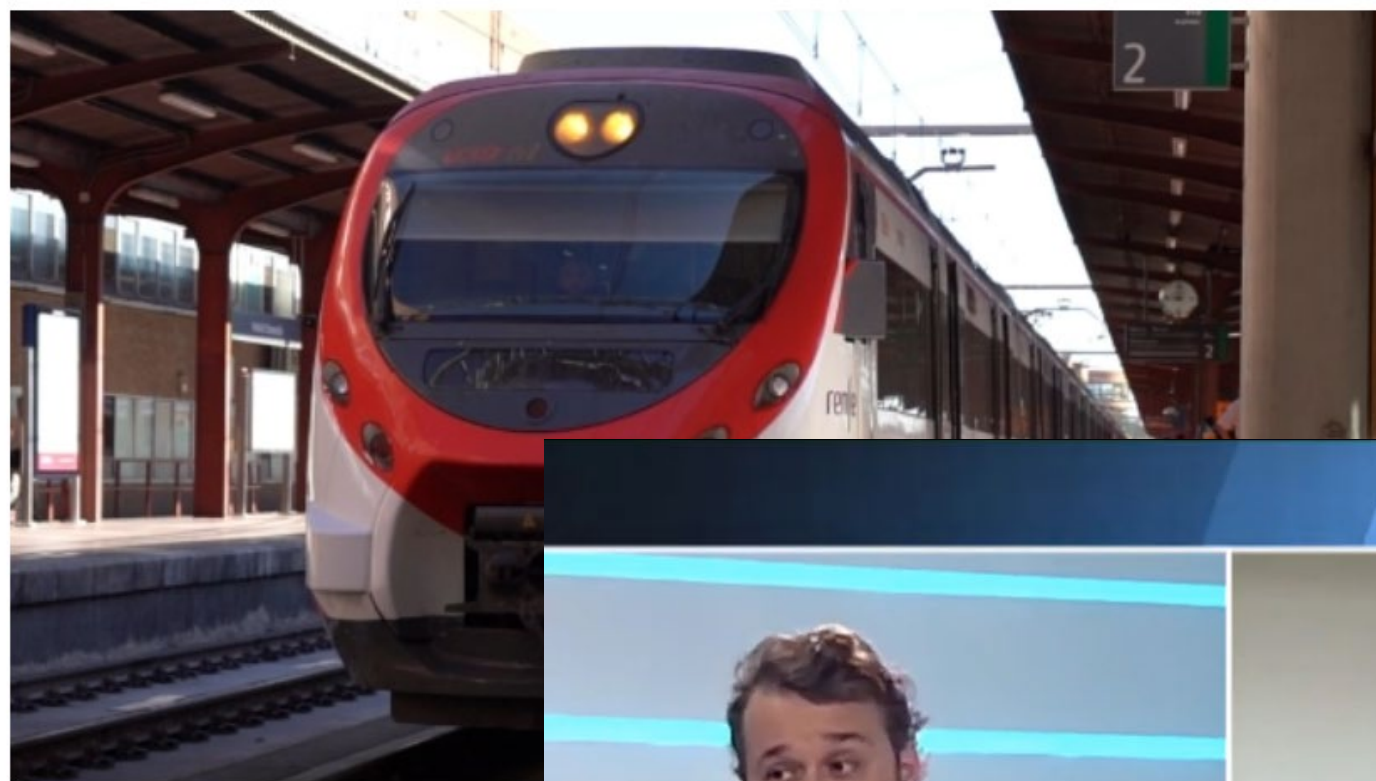


Предусмотрен механизм  
внешней оценки

# Испания

## Spain urged to rebalance high-speed and suburban rail investment

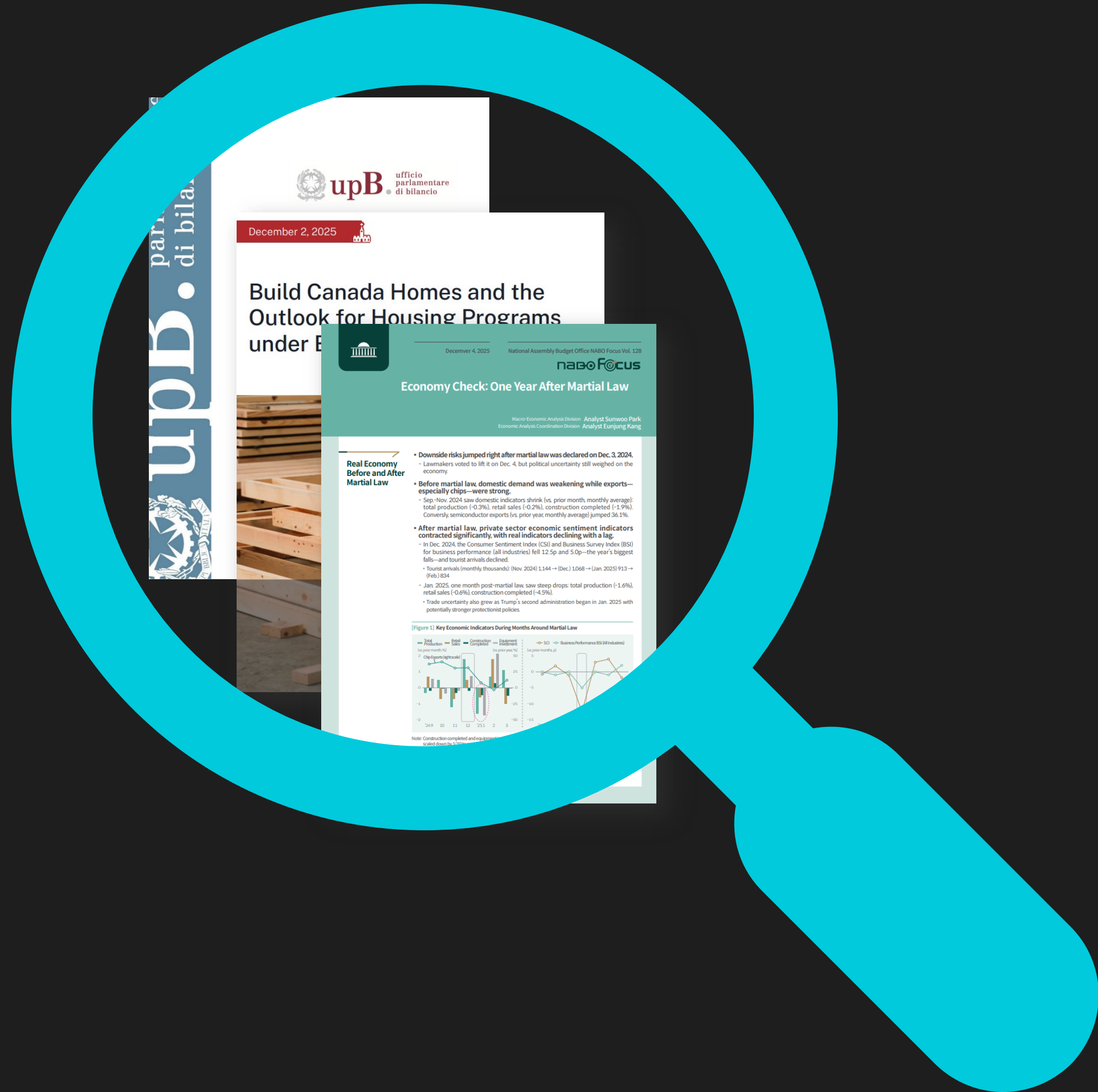
A report from Spain's Independent Fiscal Responsibility Authority (AIReF) has found the country has overinvested in its high-speed network while simultaneously under investing in urban rail networks despite a strong increase in demand for the latter.



ÚLTIMA HORA

AIREF: FALTA INFORMACIÓN DE MÁS DE 1200 M €

# Прозрачность



ufficio parlamentare di bilancio

upB

December 2, 2025

### Build Canada Homes and the Outlook for Housing Programs under B...

December 4, 2025 National Assembly Budget Office NABO Focus Vol. 128

## Economy Check: One Year After Martial Law

Macro Economic Analysis Division Analyst Sunwoo Park  
Economic Analysis Coordination Division Analyst Eunyoung Kang

### Real Economy Before and After Martial Law

- **Downside risks jumped right after martial law was declared on Dec. 3, 2024.**
  - Lawmakers voted to lift it on Dec. 4, but political uncertainty still weighed on the economy.
- **Before martial law, domestic demand was weakening while exports—especially chips—were strong.**
  - Sep–Nov. 2024 saw domestic indicators shrink (vs. prior month, monthly average): total production (-0.3%), retail sales (-0.2%), construction completed (-1.9%). Conversely, semiconductor exports (vs. prior year, monthly average) jumped 36.1%.
- **After martial law, private sector economic sentiment indicators contracted significantly, with real indicators declining with a lag.**
  - In Dec. 2024, the Consumer Sentiment Index (CSI) and Business Survey Index (BSI) for business performance (all industries) fell 12.5p and 5.0p—the year's biggest falls—and tourist arrivals declined.
  - Tourist arrivals (monthly thousands): (Nov. 2024) 1,144 → (Dec.) 1,068 → (Jan. 2025) 913 → (Feb.) 834
  - Jan. 2025, one month post-martial law, saw steep drops: total production (-1.6%), retail sales (-0.6%), construction completed (-4.5%).
  - Trade uncertainty also grew as Trump's second administration began in Jan. 2025 with potentially stronger protectionist policies.

Figure 1: Key Economic Indicators During Months Around Martial Law

Note: Construction completed and equipment investment are seasonally adjusted.

## Независимые фискальные институты

- Высокая степень прозрачности
- Меньше ресурсов
- Беспристрастны, стараются не комментировать конкретные инициативы/меры политики

Эффективный и  
предсказуемый обмен  
информацией  
Взаимное уважение

## Министерства финансов

- Преимущество с точки зрения доступа/владения информацией
- Обладают более значительными ресурсами
- Ближе к политической сфере

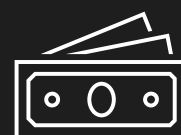
# Взаимоотношения с министерствами финансов

# Основные проблемы

Обзоры ОЕСД наглядно показывают проблемы



Доступ к информации



Стабильные достаточные ресурсы

# Канада

Совершенствование  
законодательной базы



OFFICE OF THE PARLIAMENTARY BUDGET OFFICER  
BUREAU DU DIRECTEUR PARLEMENTAIRE DU BUDGET

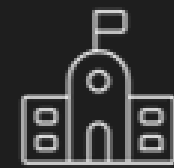
Гарантии  
пребывания  
в должности

Статус в  
организации

Операционная  
независимость

Бюджет

Доступ к  
информации



Ранее

Находится в  
должности в  
течение времени по  
усмотрению  
назначившего лица

Должностное лицо  
Библиотеки  
Парламента

Был вынужден  
использовать  
ресурсы  
Библиотеки

Включен в  
ассигнования на  
содержание  
Библиотеки

Сообщалось о  
сложностях с  
получением данных



Теперь

Может быть  
смещен только  
при наличии  
причины

Независимое  
должностное лицо  
Парламента

Полный контроль  
ресурсов

Отдельная строка в  
смете

Более четко  
оформленное и  
подкрепленное  
право

# Куда двигаться дальше

От органа по надзору за бюджетом – к «защите» бюджета (фискальной адвокации)

# Почему необходимы перемены



Многочисленные и  
разнообразные  
кризисы

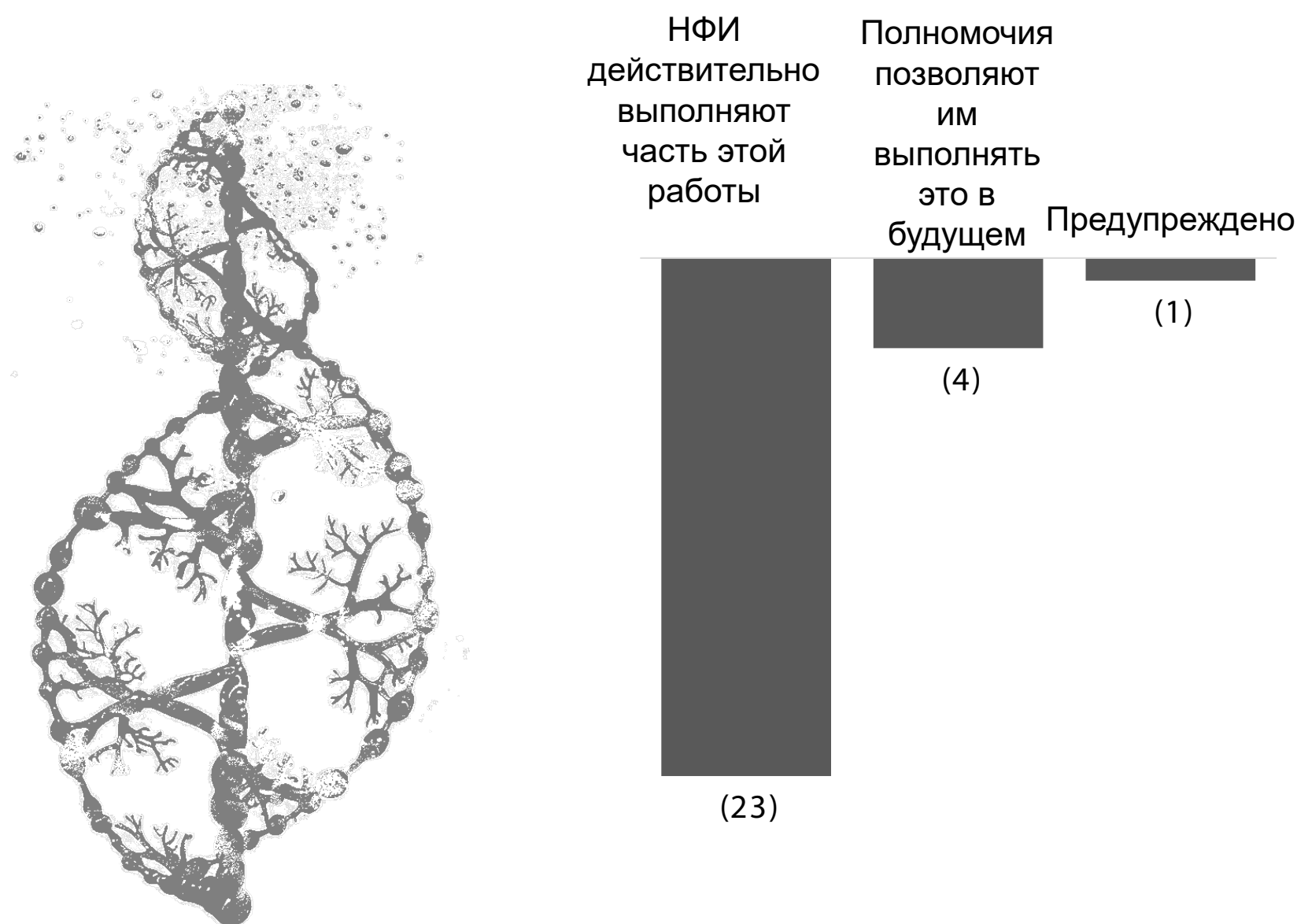


Высокий  
уровень  
долга



Существенные  
новые  
трудности

# «Это у них в крови»



«Независимый фискальный институт решает задачи на перспективу, занимается диагностикой»

Debrun and Kumar (2007)

« представление расчетов бюджетной устойчивости с акцентом на эти последствия ... Долгосрочный бюджетный анализ также должен быть одним из основных направлений деятельности органа по надзору за бюджетом»

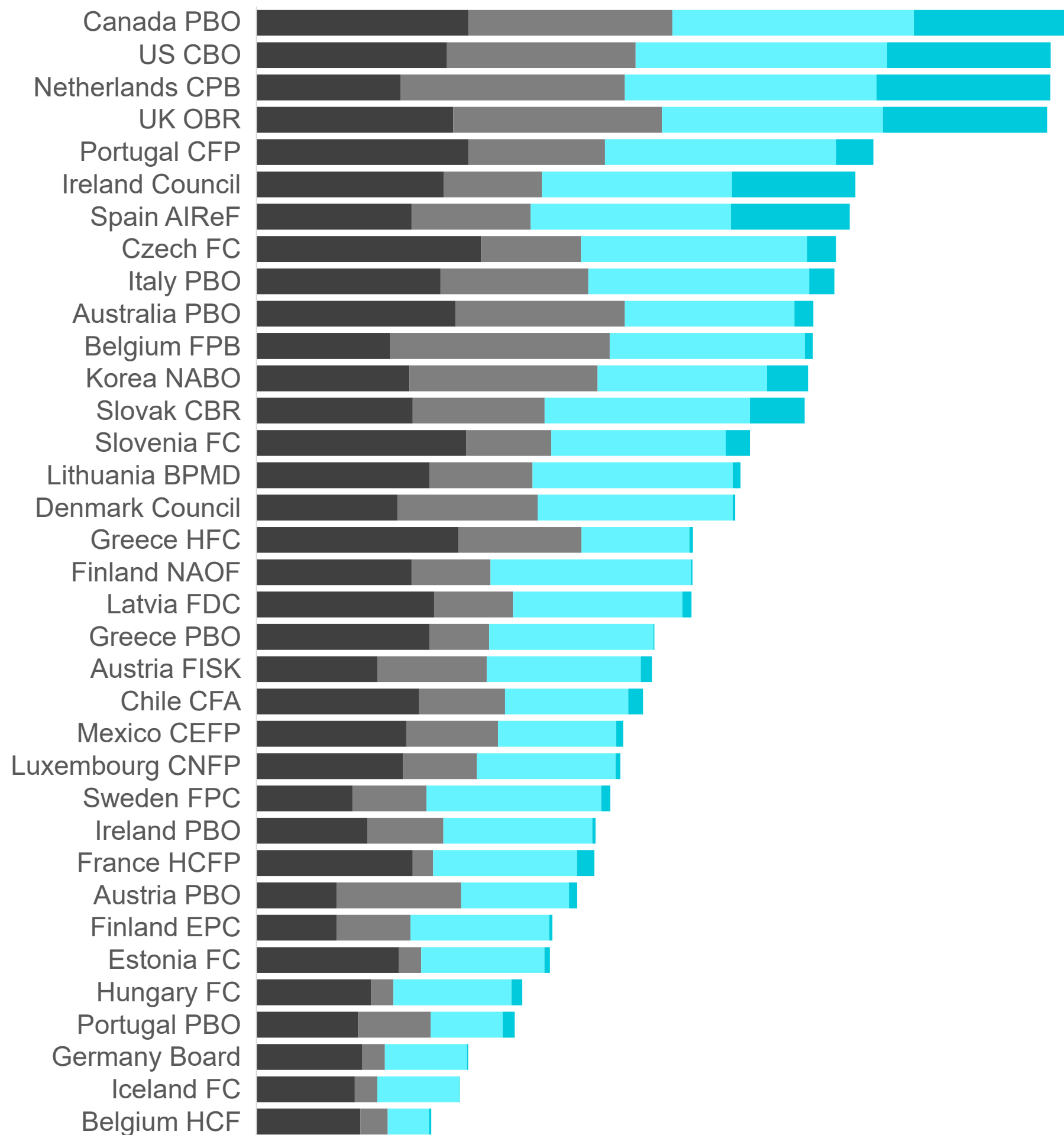
Calmfors and Wren-Lewis (2011)

« Убеждение», не « принуждение»

Hagemann (2011)

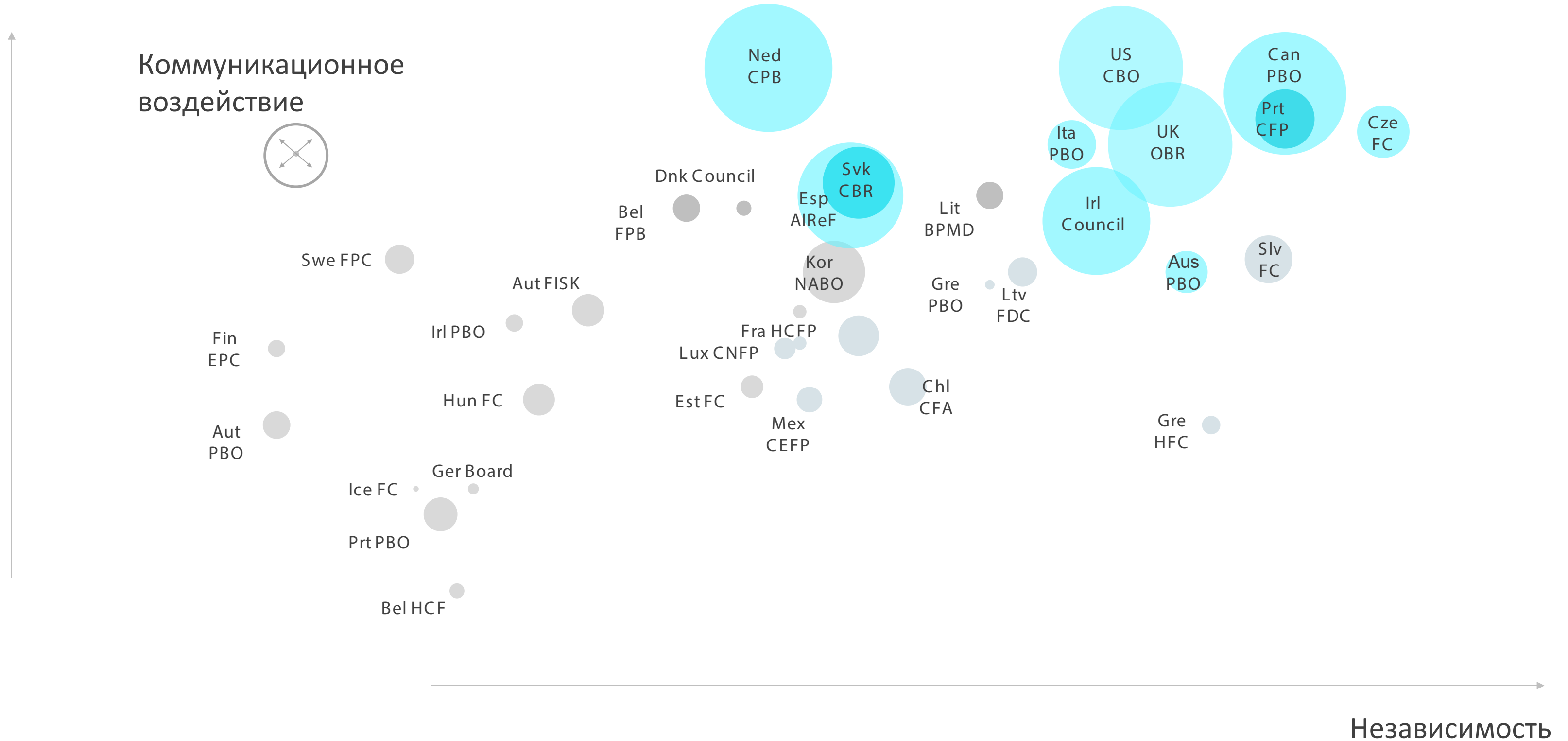


Независимость Акцент на анализ Аппарат коммун. Коммун. воздейств.



# Сравнение разных институтов

Акцент на анализ



# Воздействие

## Видение

Загляните в будущее и оцените основные вызовы, стоящие перед государственными финансами

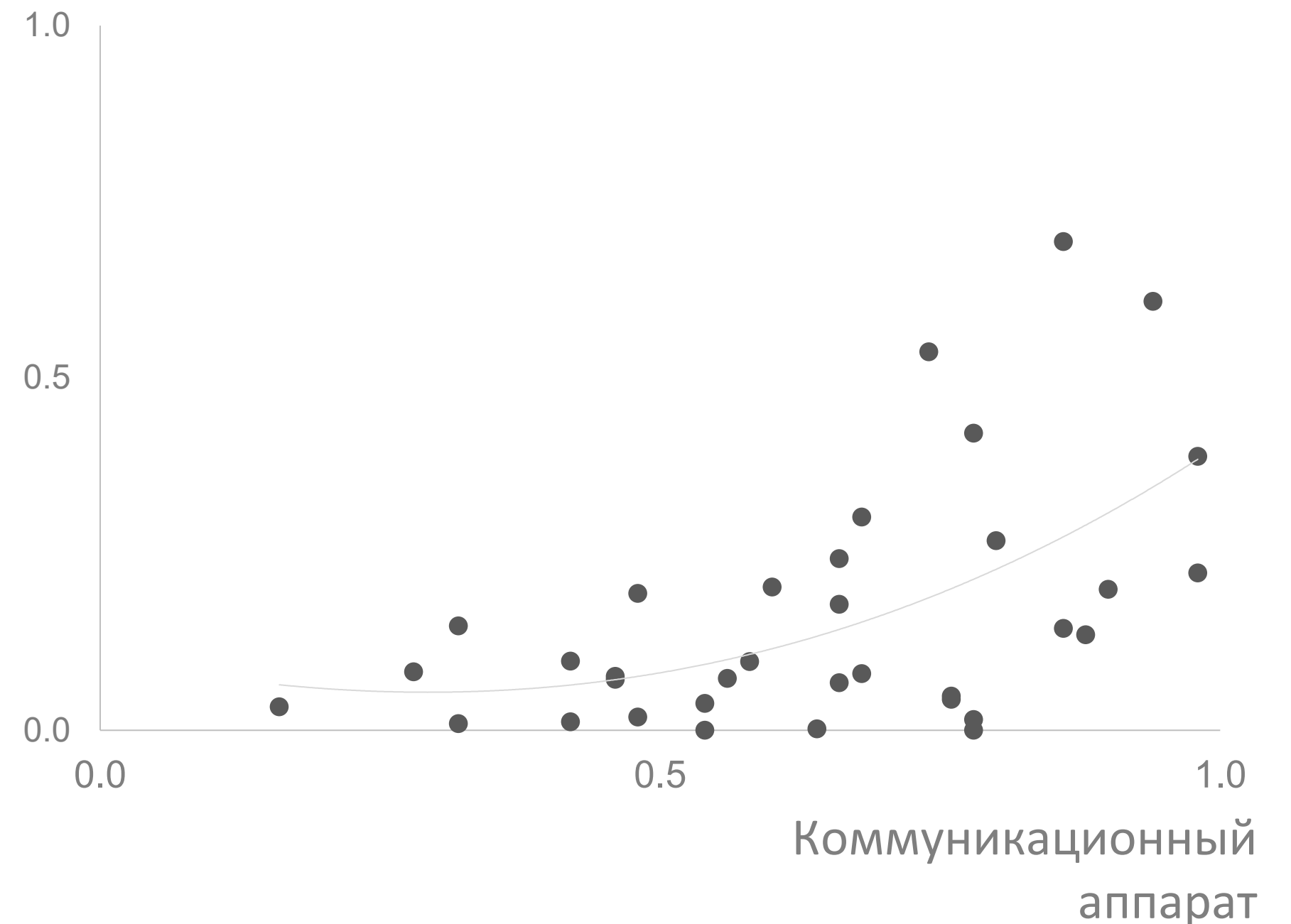
## Право голоса

Более эффективная система коммуникаций способствует усилению воздействия

## Обеспечение действий

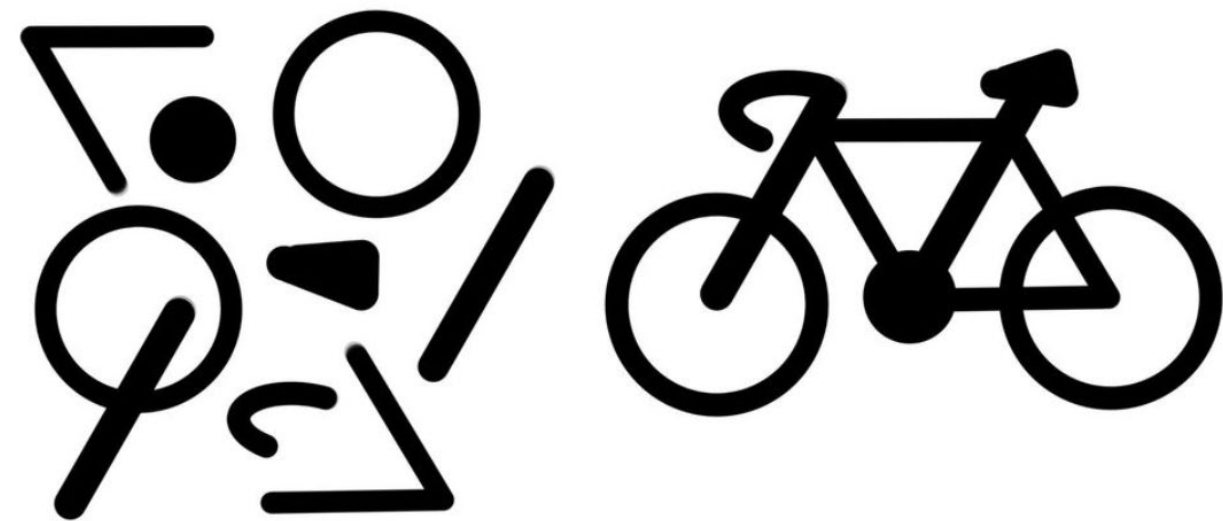
Четкое информирование о возможных вариантах и компромиссах, планирование дальнейших шагов на базе анализа сценариев

## Коммуникационное воздействие

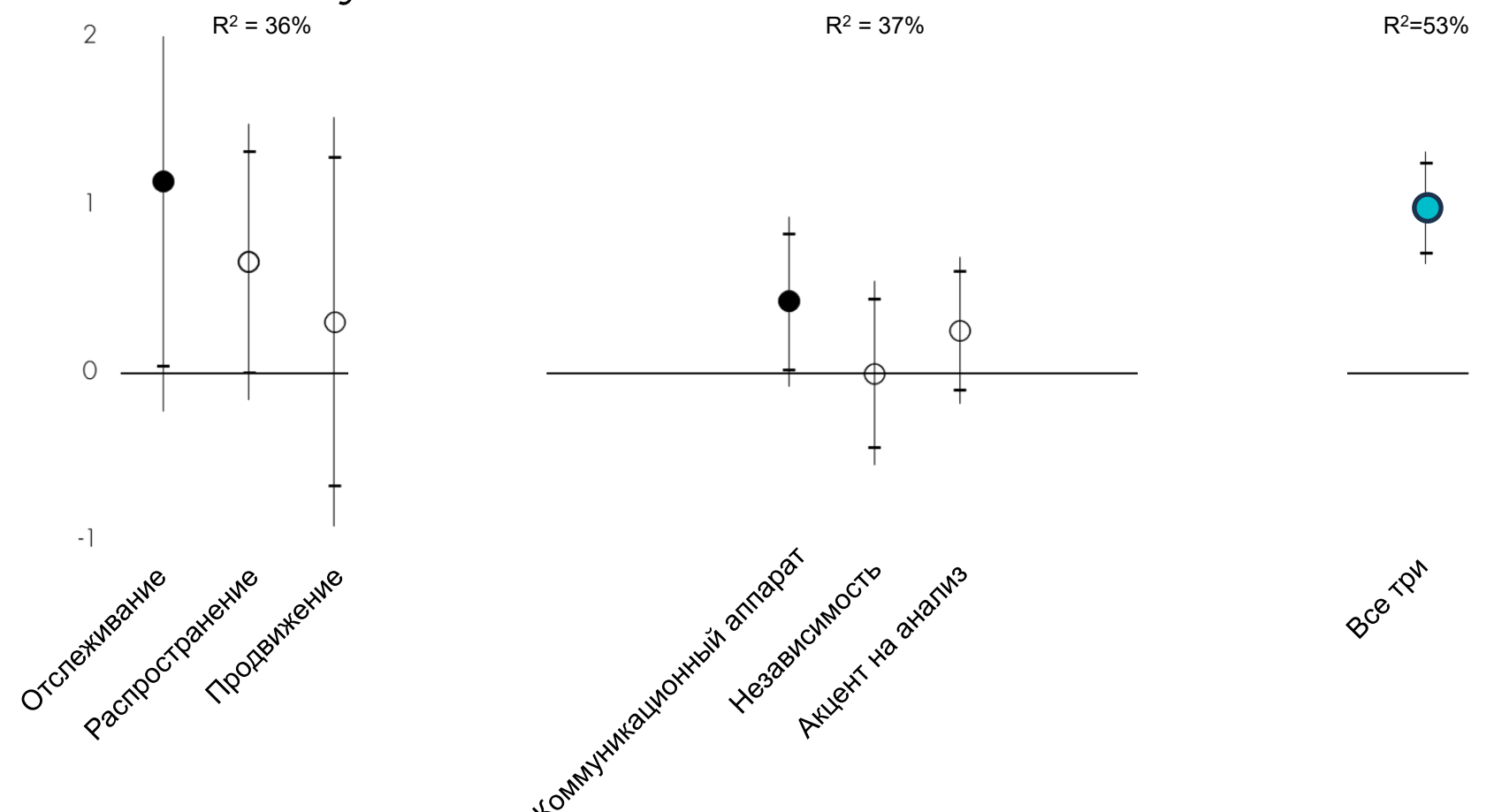
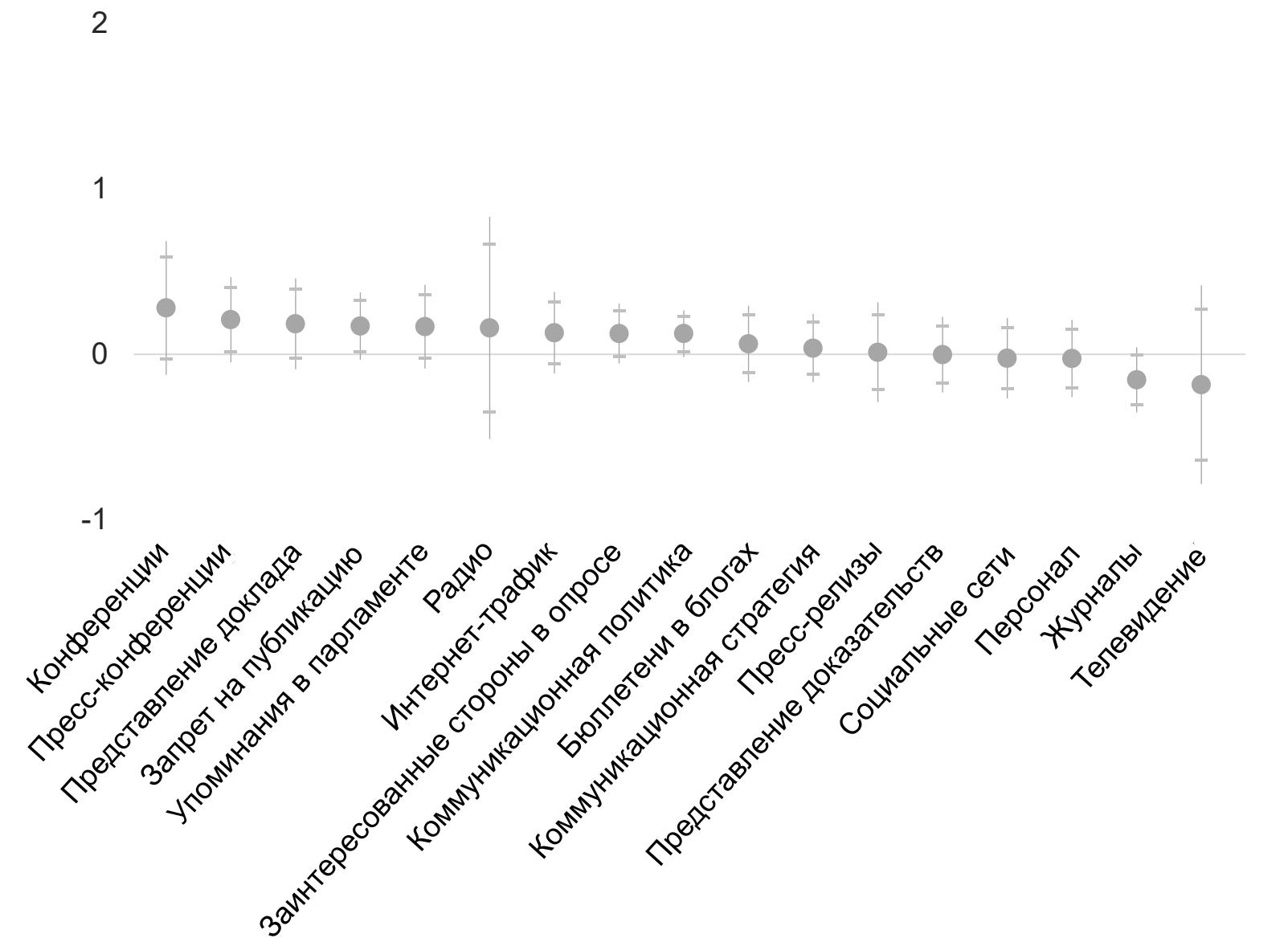


# Гештальт-подход

Целое - не есть сумма его составных частей



НФИ должны применять **целостный подход** к достижению своих коммуникационных целей. **Низкая степень независимости или недостаточное внимание** к наиболее важным областям будут препятствовать любым коммуникационным усилиям, независимо от того, насколько хорошо они спланированы



# Дополнительные материалы

[How we communicate public finances](#) — Casey (2024)

[From fiscal watchdogs to fiscal advocates: creating champions of fiscal sustainability](#) — Casey (2024)

[Recommendation of the Council on Principles for Independent Fiscal Institutions](#) — OECD (2014)

[2021 OECD IFI database](#)



**Спасибо за  
ВНИМАНИЕ!**

[Eddie.Casey@oecd.org](mailto:Eddie.Casey@oecd.org)