

# Подход Чехии к внедрению МСВА в системе государственного управления

**Министерство финансов Чешской  
Республики**

**Центральное подразделение по  
гармонизации**

**Д-р филос. Томаш Выхнанек**

**Инж. Томаш Шульц**

Январь 2025 года

**Ministerstvo financí  
České republiky**



Official Use Only

# План презентации: удовлетворение внутренних потребностей в условиях изменения международных стандартов

- 1) Текущая ситуация: где мы находимся сейчас
- 2) Предыстория и контекст: как мы подошли к текущему моменту
- 3) Ключевые вызовы
- 4) Наш подход к преодолению вызовов
- 5) Ключевые вопросы внедрения МСВА
- 6) Уроки, извлеченные в процессе трансформации сложной системы

# Текущая ситуация: где мы находимся сейчас

- **Закон о финансовом управлении и контроле был одобрен парламентом в 2025 году.**
- В настоящее время закон находится в стадии **vacatio legis** и вступит в силу 1 января 2027 г.
- У нас есть год, чтобы адаптировать методологии и руководства к новым нормам регулирования.
- Мы также проводим многочисленные **лекции и тренинги** и работаем в тесном сотрудничестве с Чешским институтом внутренних аудиторов (CIIA).
- В декабре 2025 года было сформировано новое правительство. Несмотря на полную смену партий в правительстве, политическая позиция по вопросам реформирования системы управления и контроля за государственными финансами осталась стабильной, и **по этому вопросу существует широкий политический консенсус.**
- Принципиальное значение будет иметь **политическая поддержка** преобразований внутри министерств.
- ЦПГ выпускает большое число **писем-заключений по практическим вопросам** внедрения, включая ИТ, кадры и другие аспекты.

# Предыстория и контекст: как мы подошли к текущему моменту (1/2)

- Анализ текущей системы финансового контроля 01-06/2022
- Предложения по ключевым изменениям и основным принципам в новом Законе 07-09/2022
- Публичные консультации и экспертные обсуждения 10/2022-01/2023
- Подготовка содержательной части Закона и ОРВ 06/2023
- Представление проекта содержательной части в Правительство 12/2023
- Утверждение содержательной части Правительством 02/2024
- Передача проекта Закона на межведомственное согласование 04/2024
- Представление проекта Закона в правительство 09/2024
- Законодательный процесс 01-12/2025
- Вступление в силу 07/2026
- **Вступление в силу 1 января 2027**

Текущий статус

# Предыстория и контекст: как мы подошли к текущему моменту (2/2)

- Закон № 320/2001 Сб. (Закон о финансовом контроле) был принят после долгих обсуждений в законодательном органе, которые отражали имевшийся запрос на создание согласованной системы государственного финансового контроля и внутреннего аудита. Закон был принят в 2001 году и **вступил в силу 1 января 2002 г.**
- Закон 320/2001 установил основополагающие правила **финансового контроля и внутреннего аудита**, основанные на COSO, которые определили обязанности как в отношении управленческих (контрольных) механизмов, так и в отношении функционально независимых подразделений внутреннего аудита в государственных органах.
- Закон обеспечил правовую основу для приведения чешской системы финансового контроля в соответствие с международно признанными принципами и стандартами. Одним из **ключевых институциональных условий присоединения Чехии к Европейскому союзу в конце 2004 года** было внедрение надежной системы финансового контроля.
- **По прошествии более двух десятилетий применения** стало ясно, что законодательство уже не в полной мере отражает современные стандарты управления государственными финансами и достижения в области ИТ-систем, что обусловило необходимость его полного пересмотра и замены на современную структуру.

# Ключевые вызовы

- На этот раз изменение законодательства было **«не вынужденным»**, а обусловленным многочисленными **недостатками в законодательстве**:
- Различное влияние на **разные типы организаций** в зависимости от различных законодательных требований
- Отсутствие пояснительной записки (официального комментария)
- Законодательство расходится с реальным положением дел
- **Права и обязанности четко не определены**
- Чрезмерное внимание контролю, **с недостаточным вниманием к управлению и аудиту**
- **Недостаточно четкое определение роли, процедур и стандартов качества внутреннего аудита**
- Ненадлежащее определение органов, обязанных создавать подразделения внутреннего аудита
- **Международные стандарты только упоминаются** без четкого установления обязанностей
- **Внедрение Международных стандартов внутреннего аудита**, введенных одновременно с новым Законом

# Наш подход к преодолению вызовов: команда

- **Небольшая и компактная команда:** директор, начальник подразделения, юрист, два экономиста. Другие сотрудники ЦПГ подключаются по мере необходимости.
- Сформирована в 2014 году:
  - Сильное преимущество – **мы знаем людей**, представляющих субъектов Закона.
  - Связи с сообществом внутренних аудиторов и ключевыми заинтересованными сторонами.
  - Обладание **институциональной памятью** и понимание политических позиций по вопросам финансового контроля и аудита.
- Сфера ответственности:
  - Примерно **18 000 организаций** в соответствии с Законом.
    - Государственные организации: **министерства, подведомственные структуры, агентства, службы**
    - **Компании медицинского страхования, государственные больницы, университеты**
    - **14 регионов и 6 000 муниципалитетов** и их подведомственные структуры (**школы и детские сады**)
- Подход к коммуникациям:
  - Мы создали **сеть представителей** в каждом секторе и сотрудничаем с СИА
  - Мы поддерживаем постоянную связь с ключевыми контактными лицами

# Наш подход к преодолению вызовов: какую информацию мы сообщаем

- Вся документация, связанная с новым Законом, доступна на веб-страницах Министерства финансов:
- Текст нового Закона об управлении и контроле государственных финансов (Закон № 231/2025 Сб.)
- Текст сопровождающего Закона о внесении изменений – фактического закона, который вносит изменения в другие законодательные акты в связи с новым Законом.
- **Официальное уведомление о введении в действие Международных стандартов внутреннего аудита – уведомление, объявляющее о включении глобальных стандартов внутреннего аудита в нормативно-правовую базу Чехии.**
- Пояснительная записка к Закону – подробный комментарий, разъясняющий причины принятия Закона.
- Проект Закона (законодательное предложение) – предыдущая версия (версии), выпущенная(-ые) в ходе законодательного процесса.
- Оценка регулирующего воздействия (ОРВ) – анализ ожидаемых последствий и затрат, связанных с предложенным законом.
- Дополнительные стандарты и справочные материалы
- **Международные стандарты внутреннего аудита – официальный перевод на чешский язык**
- **Международные стандарты внутреннего аудита – оригинальная версия на английском языке – официальное издание на английском языке, опубликованное Институтом внутренних аудиторов (ИВА).**

# Наш подход к преодолению вызовов: внедрение МСВА

- **Закон 231/2025 Сб., § 20(1) Проведение внутреннего аудита**
  - *«Подразделение внутреннего аудита **проводит** внутренний аудит в соответствии с настоящим Законом и в соответствии с **Международными стандартами профессиональной практики внутреннего аудита**, выпущенными Институтом внутренних аудиторов и **введенными в действие уведомлением** Министерства финансов, опубликованным в Сборнике законов и международных договоров (далее именуемыми «Международными стандартами внутреннего аудита»)».*
- **Закон 231/2025 Сб., § 28 (2) f) Ежегодный отчет о результатах внутренних аудитов**
  - *(Ежегодный отчет о результатах внутренних аудитов включает) **оценку соответствия Международным стандартам внутреннего аудита**, в том числе краткое изложение результатов любой внешней оценки качества функции внутреннего аудита, проведенной в течение года, и оценку реализации мер по улучшению качества внутреннего аудита.*
- **Уведомление № 419 Министерства финансов от 9 октября 2025 г. о введении в действие Международных стандартов внутреннего аудита.**

*В соответствии с пунктом 1 статьи 20 Закона № 231/2025 Сб., **Министерство финансов настоящим вводит в действие Международные стандарты внутреннего аудита**, выпущенные Институтом внутренних аудиторов: (Далее следует текст Международных стандартов внутреннего аудита.)*

# Ключевые вопросы внедрения МСВА (1/2)

- **Вызов:** Организации государственного сектора **должны пересмотреть или разработать положения, руководства и процедуры внутреннего аудита**, чтобы привести их в соответствие с новыми стандартами, включая документально оформленные методологии, механизмы обеспечения качества и четко определенные роли и обязанности.
- **Принятые меры:** Центральное подразделение по гармонизации (ЦПГ) разработало и представило **Типовое положение о внутреннем аудите, Руководство, Этический кодекс и другие методические материалы** для оказания поддержки организациям в приведении их внутренних систем в соответствие с МСВА.
- **Вызов:** С учетом того, что под действие Закона подпадают около 18 000 организаций, **обеспечение последовательного соблюдения требований** в самых разных организационных контекстах **является непростой задачей, особенно в случае небольших организаций** с ограниченным потенциалом в сфере внутреннего аудита.
- **Принятые меры:** Функция внутреннего аудита была **централизована на уровне министерств** для организаций, находящихся в ведении министерств. Для муниципалитетов обязанность создания функции внутреннего аудита распространяется только на те муниципалитеты, где проживает более 15 000 человек, что снижает нагрузку на небольшие местные органы власти.

# Ключевые вопросы внедрения МСВА (2/2)

- **Вызов:** МСВА уделяют большое внимание обеспечению качества, включая проведение **периодических внешних оценок качества**. Обеспечение того, чтобы все подразделения внутреннего аудита внедряли программы подтверждения качества и проходили внешнюю оценку, может быть затруднено из-за ограниченности ресурсов и нехватки квалифицированных внешних оценщиков.
- **Принятые меры:** Внешнее подтверждение качества для подразделений внутреннего аудита на уровне центрального правительства будет **обеспечиваться Министерством финансов бесплатно. Министерства могут решать**, запрашивать ли проверку качества у Министерства финансов или у частной компании. Другие учреждения могут выбрать либо частную компанию, либо коллегиальный обзор. Коллегиальные обзоры будут проводиться при методологической поддержке со стороны ЦПГ.
- **Вызов:** Необходимость обучения, **мероприятий по наращиванию потенциала** и проведения семинаров по различным вопросам, связанным с внедрением МСВА.
- **Принятые меры:** Тесное сотрудничество между **ЦПГ и Чешским институтом внутренних аудиторов**. ЦПГ будет бесплатно проводить региональные семинары и вводные практикумы для организаций всех типов. ЦПГ создало платформу в системе **SharePoint** для внутренних аудиторов государственного сектора.

# Давайте обсудим извлеченные уроки

- Решающая роль **международного сотрудничества** в рамках проекта, финансируемого Норвежским финансовым механизмом
  - Экспертные исследования, проведенные **пятью университетами**
  - Картирование ситуации на местах в **пяти странах**
  - Организация **16 совещаний для обсуждения** с субъектами, подпадающими под действие Закона
  - Организация **двух конференций**
  - Создание **экспертного комитета в составе десяти членов** для оценки результатов работы ЦПГ
- Постоянная **коммуникация** с заинтересованными сторонами
- Проведение **тренингов, семинаров и практикумов**
- **Низкозатратный подход** к осуществлению преобразований
- Применение **принципа «соблюдай или объясняй»**
- **Выражаем особую благодарность профессиональной сети REMPAL!**

# Благодарим за внимание!



**Центральное подразделение по гармонизации**

**Директор Барбора Яничкова**

[chj@mfcz.cz](mailto:chj@mfcz.cz)

**Томаш Шульц**

[Tomas.Sulc@mfcz.cz](mailto:Tomas.Sulc@mfcz.cz)

**Томаш Выхнанек**

[Tomas.Vyhnanek@mfcz.cz](mailto:Tomas.Vyhnanek@mfcz.cz)

*Вся информация доступна на сайте:*

<https://www.mfcz.cz/cs/kontrola-a-regulace/rizeni-a-kontrola-verejnych-financi/zakon-o-rizeni-a-kontrole-verejnych-financi>