

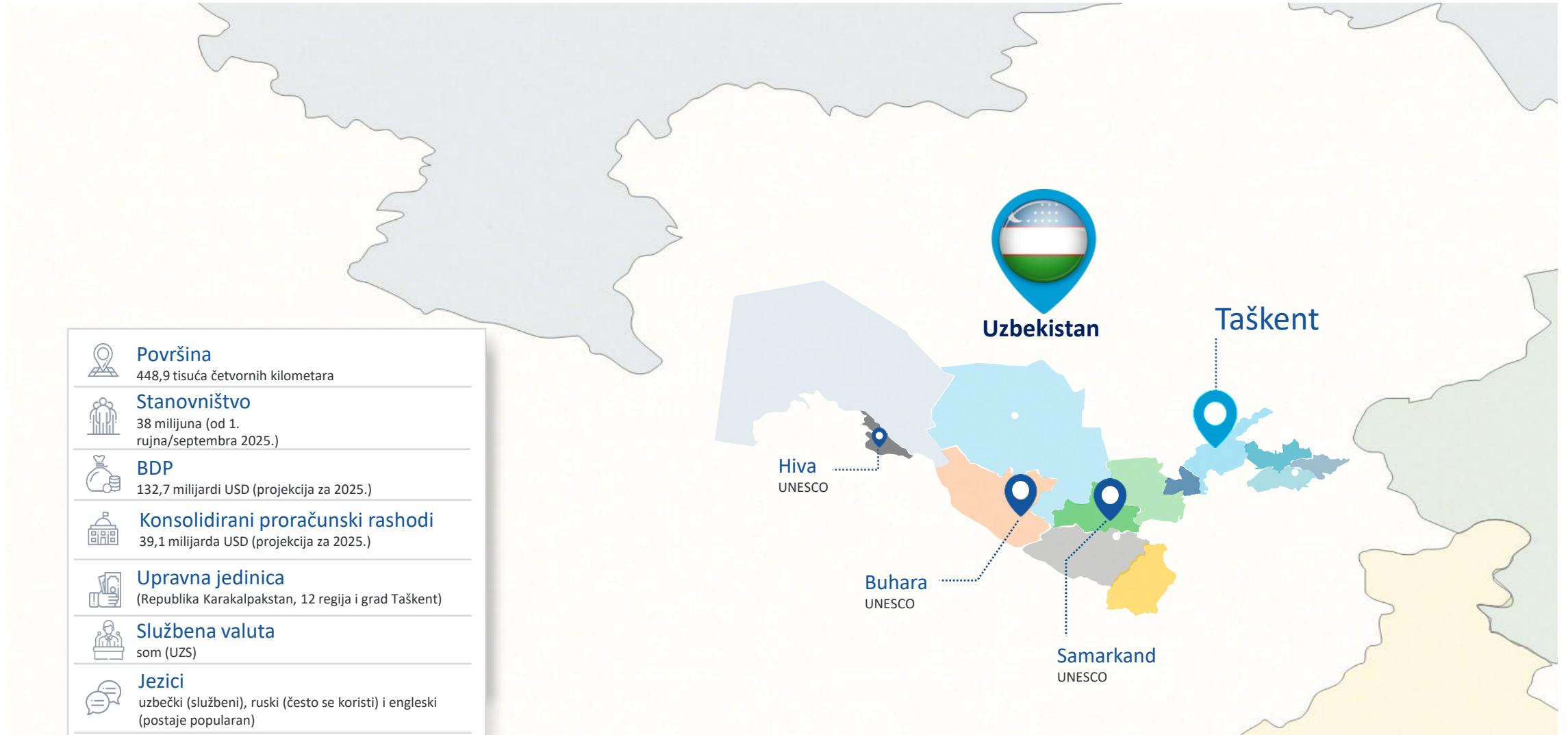


Reforme UJF-a u Republici Uzbekistanu





Ukratko o Uzbekistanu





Plan prezentacije

- **Priprema proračuna**
- **Računovodstvo i interna revizija**
- **Proračunska transparentnost, izvještavanje i participativno budžetiranje**
- **Označivanje ciljeva održivog razvoja i zelenih rashoda**
- **Strategija UJF-a za razdoblje 2025. – 2030.**





Izrada proračuna

- 2019. Proces planiranja proračuna pretvoren u **srednjoročni** (trogodišnji) mehanizam planiranja.
- 2020. Izrađen **Zakon o državnom proračunu**.
- 2021. Početak implementacije proračunskog procesa u **dvije faze**.

Travanj/april – svibanj/maj

Izrađen dokument o fiskalnoj strategiji



Lipanj/jun – prosinac/decembar

Izrađena „proračunska prezentacija” na osnovi dokumenta o fiskalnoj strategiji



Fiskalna pravila

2021.

Uvedena fiskalna pravila:

- udio **javnog duga u BDP-u**
- udio **konsolidiranog proračunskog deficita u BDP-u**.



Ostala pravila

2021.

Utvrđena gornja godišnja granica **inozemnog zaduživanja**.



2025.

Utvrđena gornja granica **ukupne vrijednosti** svih novih projekata potpisanih u skladu s principima **JPP-a**.



Budući prioriteti



• **Jačanje** zakonskih osnova **fiskalnih pravila**



• Izrada **propisa** za pripremu **konsolidirane proračunske bilance**



• Unapređenje **proračunskog kalendara**



2021.



Kao pilot-projekt odobreni indikatori učinka (IU) za proračunske rashode **4** ministarstva i agencija.

Razdoblje 2022. – 2023.



U skladu sa Strategijom Uzbekistana za razdoblje do 2030. uveden je sustav budžetiranja prema učincima.



Odobreni su indikatori ciljanih vrijednosti za **37** ministarstava i agencija.

2024.



Odobrena je Uredba o sustavu budžetiranja prema programima (Rezolucija br. 4 od 4. siječnja/januara 2024.).



Kao pilot-projekt proračuni Ministarstva privrede i financija i Ministarstva poljoprivrede za 2025. izrađeni su na temelju proračunskih programa.

Razdoblje 2025. – 2026.



U razdoblju 2025. – 2026. odobrit će se ukupni proračunski rashodi **8** ministarstava i agencija u kontekstu proračunskih programa.

Razdoblje 2026-2030



Do 2030. u potpunosti će se implementirati sustav budžetiranja prema učincima.



Razvit će se metodologija za proučavanje i evaluaciju efikasnosti i učinkovitosti rashoda na osnovi budžetiranja prema programima.



Uvest će se praksa postupne izrade lokalnih proračunskih rashoda raščlanjenih prema proračunskim programima.

Rezultat



Povećat će se efikasnost i učinkovitost proračunskih rashoda te se će uspostaviti mehanizmi za procjenu rezultata postignutih proračunskim sredstvima.



Implementacija IPSAS-a

Do danas je na osnovi okvira IPSAS-a razvijeno **17 standarda proračunskog računovodstva** i registrirano u Ministarstvu pravosuđa.



Izrađena je Uredba o odobrenju standarda proračunskog računovodstva Republike Uzbekistana (br. 18) za „događaje nakon datuma izvještavanja” **na osnovi IPSAS-a 14** i dostavljena Ministarstvu pravosuđa na registraciju.



Postoji 40 međunarodnih računovodstvenih standarda za javni sektor (IPSAS). Preostali standardi trebali bi biti razvijeni u razdoblju od 2025. do 2030.





OCJENA PREMA PEFA OKVIRU (STUP KOJI SE ODNOSI
NA INTERNU REVIZIJU)

D+ (2018.)

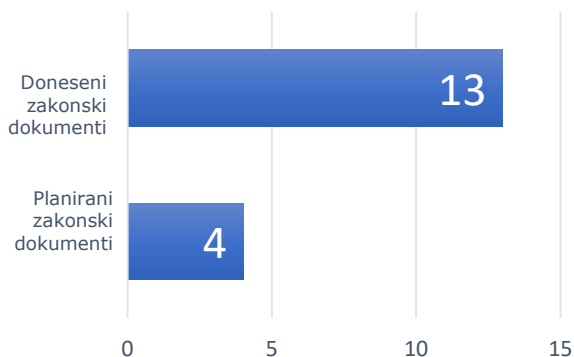
OCJENA PREMA PEFA OKVIRU (STUP KOJI SE
ODNOSI NA INTERNU REVIZIJU)

B+ (2024.)

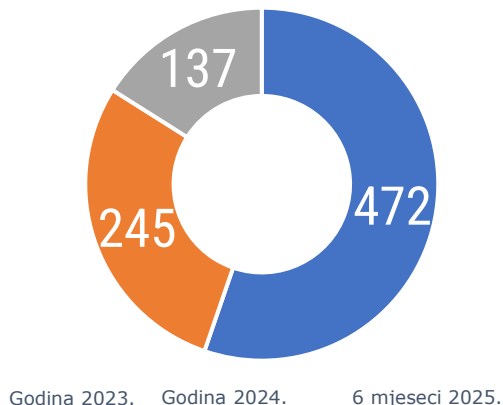
Razvoj sustava internih kontrola i interne revizije u razdoblju 2018. – 2024.

GLAVNE REFORME

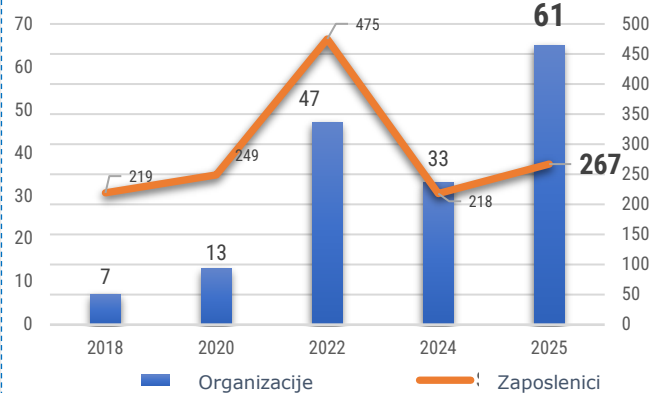
Zakonodavna osnova interne revizije



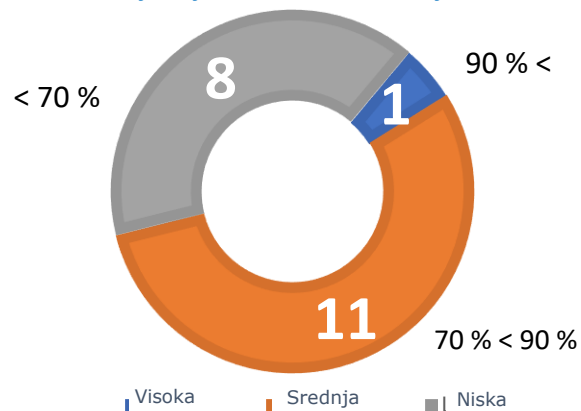
Certificirane osobe (4 godine)



Organizacija internih jedinica



Ocjena jedinica interne revizije



1. USVOJENE SU ZAKONODAVNE OSNOVE ZA INTERNU REVIZIJU I INTERNE KONTROLE
2. POKRENUTE SU AKTIVNOSTI INTERNE REVIZIJE NA OSNOVI ANALIZE RIZIKA
3. USPOSTAVLJEN JE SUSTAV CERTIFICIRANJA I OSPOSOBLJAVANJA INTERNIH REVIZORA
4. USPOSTAVLJENA JE VANJSKA PROCJENA JEDINICA INTERNE REVIZIJE
5. IMPLEMENTIRAN JE SUSTAV UPRAVLJANJA RIZICIMA

BUDUĆI PLANOVI

1. IMPLEMENTACIJA UČINKOVITIH INTERNIH KONTROLA NA OSNOVI UPRAVLJANJA RIZICIMA
2. IZRADA NACRTA ZAKONA O „DRŽAVNIM INTERNIM KONTROLAMA I INTERNOJ REVIZIJI”
3. DIGITALIZACIJA SUSTAVA UPRAVLJANJA RIZICIMA I INTERNE REVIZIJE
4. IMPLEMENTACIJA NOVIH VRSTA REVIZIJA KAO ŠTO SU EFIKASNOSTI, ODRŽIVOSTI I IT-ja
5. STALNO UNAPREĐENJE STRUČNIH KOMPETENCIJA I POBOLJŠANJE SUSTAVA CERTIFICIRANJA



2018. – 2019.



Osnivanje odjela. MMF proveo prvu misiju tehničke pomoći.

2019. – 2024.



➤ Razvijene „proračunske klasifikacije“ na osnovi MMF-ovog priručnika GFSM 2014.

Uzbečka ministarstva i agencije nastavili su s pretplatom na platformu E-GDDS i dostavljanjem tromjesečnih izvještaja.



Uz pomoć MMF-a provedena sektorska klasifikacija nefinancijskih javnih poduzeća.

2025.



➤ Uspostava tehničkog instrumenta s međunarodnim konzultantom radi osiguravanja usklađenosti nacionalnih izvještaja s priručnikom GFSM 2014. te su revidirani nacionalni izvještaji do 2020.

2025. – 2026.



Uvođenje klasifikacije institucionalnih jedinica javnog sektora prema privrednom sektoru u izračun statističkih indikatora.

2026 – 2030.



Pretplata na Specijalni standard MMF-a za diseminaciju podataka (SDDS).



Sastavljanje bilance koja obuhvaća svu financijsku imovinu i obveze javnog sektora.



Proširenje fiskalnog sektora nakon dovršetka klasifikacije neprofitnih državnih poduzeća i uključivanje u nacionalne izvještaje i izvještaje za potrebe GFS-a.

Krajnji rezultat



Povećanje fiskalne transparentnosti, efikasnosti i vjerodostojnosti fiskalnih indikatora i usporedivosti među regijama.



Izmjene i dopune Zakona o proračunu (izvještavanje)

Aktualno stanje	U predloženoj verziji prijedloga zakona
1. Dostavljanje izvještaja Parlamentu	
<p>Kabinet ministara svaka tri mjeseca dostavlja izvještaj o izvršenju državnog proračuna Zakonodavnom vijeću koji se odobrava na plenarnoj sjednici predmetnog Vijeća.</p>	<p>Kabinet ministara dostavlja Zakonodavnom vijeću godišnje izvještaje o izvršenju konsolidiranog proračuna Republike Uzbekistana, kao i tromjesečne izvještaje o izvršenju državnog proračuna i proračuna namjenskih državnih fondova.</p> <p>Dostavlja se i procjena Revizorskog suda o godišnjem izvještaju o izvršenju konsolidiranog proračuna, kao i brze procjene tromjesečnih izvještaja.</p>
2. Sve veći broj vrsta izvještaja	
<p>Izvještaj o izvršenju državnog proračuna uključuje sljedeće vrste izvještaja:</p> <ul style="list-style-type: none">bilanca izvršenja državnog proračunaizvještaj o izvršenju državnih proračunskih prihodaizvještaj o izvršenju državnih proračunskih rashodapotvrđnica o potraživanjima i obvezama proračunskih organizacijaizvještaj o implementaciji planova o mrežama, zaposlenicima i radnoj snazi proračunskih organizacija koje se financiraju iz državnog proračuna.	<p>Godišnji izvještaj o izvršenju državnog proračuna uključuje sljedeće vrste izvještaja:</p> <ul style="list-style-type: none">bilanca izvršenja državnog proračunaizvještaj o izvršenju državnih proračunskih prihodaizvještaj o izvršenju državnih proračunskih rashodaizvještaj o izvršenju izvanproračunskih sredstava proračunskih organizacijapotvrđnica o potraživanjima i obvezama proračunskih organizacijaizvještaj o implementaciji planova o mrežama, zaposlenicima i radnoj snazi proračunskih organizacija koje se financiraju iz državnog proračunaizvještaj o državnom dugu.
Ostale vrste izvještaja	<p>Tromjesečni izvještaj o izvršenju državnog proračuna Republike Uzbekistana uključuje sljedeće vrste izvještaja:</p> <ul style="list-style-type: none">izvještaj o izvršenju državnih proračunskih prihodaizvještaj o izvršenju državnih proračunskih rashodaizvještaj o izvršenju izvanproračunskih sredstava proračunskih organizacijaizvještaj o kretanju deviznih sredstava proračunskih organizacija koje primaju sredstva iz republičkog proračuna.



Regulatorni i zakonski dokumenti doneseni u razdoblju 2021. – 2025. radi podupiranja i dodatnog unapređenja „participativnog budžetiranja” u Uzbekistanu



50,4 milijuna USD
dodijeljeno **2021.**



237,5 milijuna USD
dodijeljeno **2022.**



381,3 milijuna USD
dodijeljeno **2023.**



500,3 milijuna USD
dodijeljeno **2024.**



Regulatorni i zakonski
dokumenti

- 1. Predsjednički dekret br. PQ-5072**
(13. travnja/april 2021.)
- 1. Dekret Senata Oliyja Majlisa br. KQ-213-IV**
(22. travnja/april 2021.)
- 2. Predsjednički dekret br. PQ-5250**
(22. rujna/septembar 2021.)



Regulatorni i zakonski
dokumenti

- 4. Dekret Kabineta ministara br. 49**
(2. veljače/februar 2022.)
- 5. Dekret Kabineta ministara br. 197**
(7. travnja/april 2022.)
- 6. Predsjednički dekret br. PQ-409**
(10. listopada/oktobar 2022.)
- 7. Predsjednički dekret br. PQ-425**
(17. studenoga/novembar 2022.)



Regulatorni i zakonski
dokumenti

- 8. Predsjednički dekret br. PQ-117**
(10. travnja/april 2023.)
- 9. Predsjednički dekret br. PQ-330**
(10. listopada/oktobar 2023.)



Regulatorni i zakonski
dokumenti

- 10. Dekret Senata Oliyja Majlisa br. KQ-666-IV**
(30. siječnja/januar 2024.)
- 11. Dekret Senata Oliyja Majlisa br. KQ-787-IV**
(29. srpnja/jul 2024.)



Projekt „Moj vrt”

Projekt „Moj vrtić”



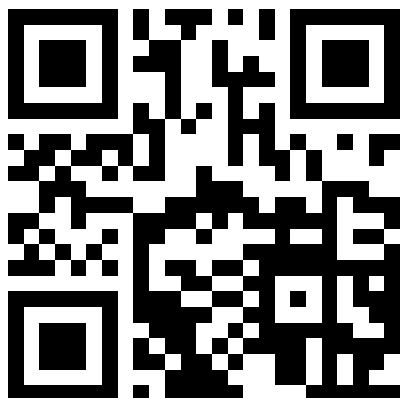
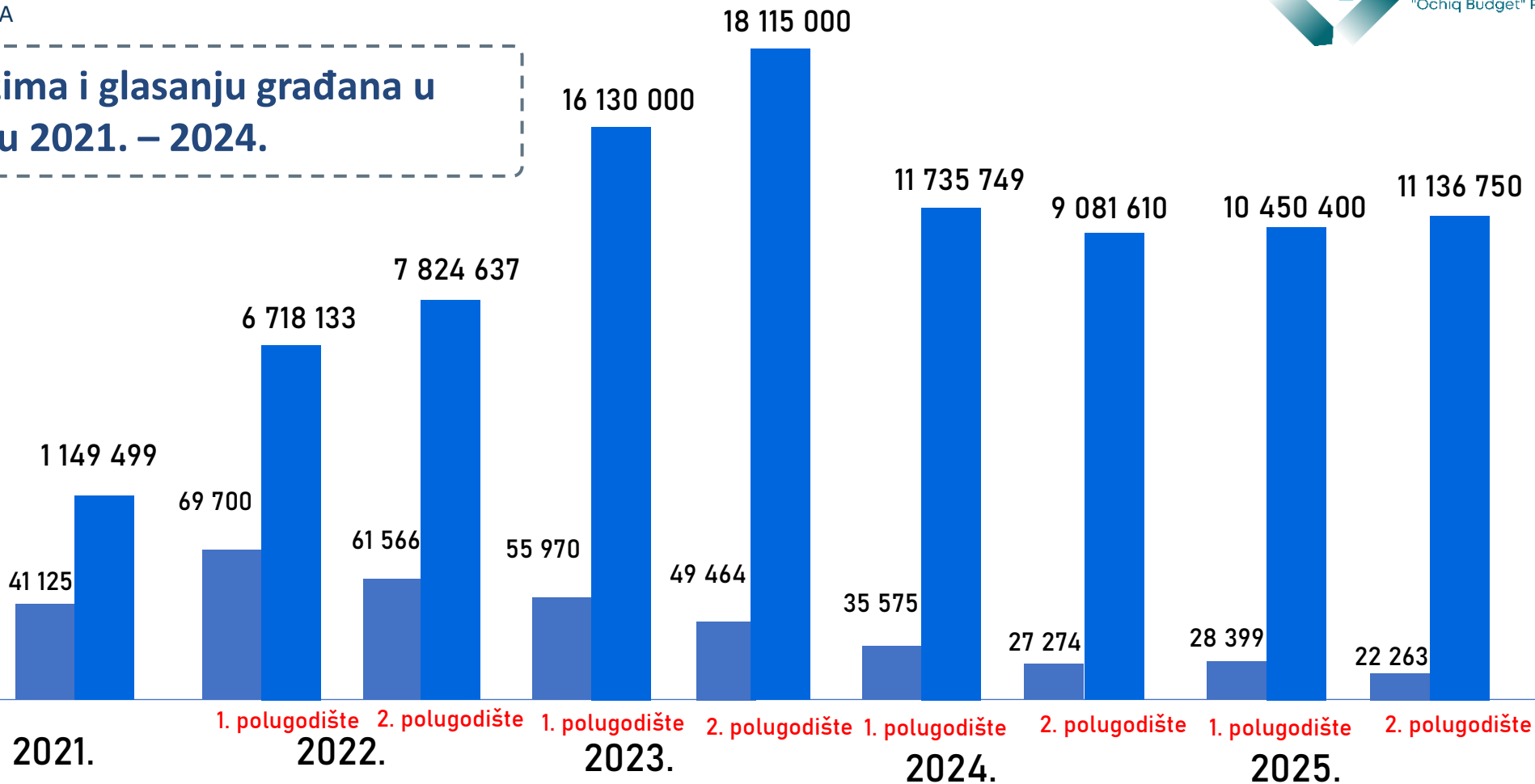
Projekt „Moja škola”





Podaci o prijedlozima i glasanju građana u
razdoblju 2021. – 2024.

■ Broj glasova
■ Broj prijedloga



SMS-ovi



Telegram botovi i sms-ovi



















Telegram botovi i sms-ovi putem
sustava „1 građanin – 1 glas”

Za više informacija

<https://openbudget.uz/home>

Državni proračunski rashodi za implementaciju nacionalnih ciljeva održivog razvoja (SDG)

Nacionalni ciljevi održivog razvoja	2026.	
	milijardi UZS	Udio u rashodima, u postocima
Ukupno	296 674,5	72,6
	41 201,8	10,1
	2 318,2	0,6
	44 854,0	11,0
	92 151,4	22,5
	591,2	0,1
	12 593,3	3,1
	66,60	0,02
	3 178,0	0,8

Nacionalni ciljevi održivog razvoja	2026.	
	milijardi UZS	Udio u rashodima, u postocima
Ukupno	296 674,5	72,6
	28 992,2	7,1
	200,00	0,05
	29 707,2	7,3
	53,56	0,01
	723,4	0,2
	1 361,8	0,3
	7 879,8	1,9
	30 802,0	7,5

Budući da nema direktnog pristupa morskim područjima, **cilj br. 14** — Očuvati i održivo koristiti oceane, mora i morske resurse za održiv razvoj — nije naveden za Uzbekistan.



Klasifikacija rashoda na osnovi principa „zelenog“ budžetiranja



Poduzete mjere

1.

Izrađen izvještaj o „pregledu javnih rashoda i institucija s obzirom na klimatske promjene: Uzbekistan“ (CPEIR) u suradnji s AFD-om i UNDP-om.

2.

U prvom izvještaju o pregledu javnih rashoda i institucija s obzirom na klimatske promjene (analitički izvještaj) i procjeni indeksa integracije klimatskih promjena u proračun u Uzbekistanu procijenjen je stupanj integracije klimatskih promjena u sustav upravljanja javnim financijama.

3.

Razvijena je metodologija „zelenog označavanja državnih proračunskih rashoda u Uzbekistanu“.

Klasifikacija rashoda na osnovi principa „zelenog“ budžetiranja



Klasifikacija i grupiranje rashoda na temelju principa „zelenog“ budžetiranja



KATEGORIJA „A”

rashodi koji imaju **pozitivan utjecaj** na barem jedan okolišni cilj i nemaju negativan utjecaj



KATEGORIJA „B”

rashodi koji imaju i **pozitivan i negativan utjecaj** na okolišne ciljeve



KATEGORIJA „C”

rashodi koji imaju **negativan utjecaj** na barem jedan okolišni cilj i nemaju pozitivan utjecaj

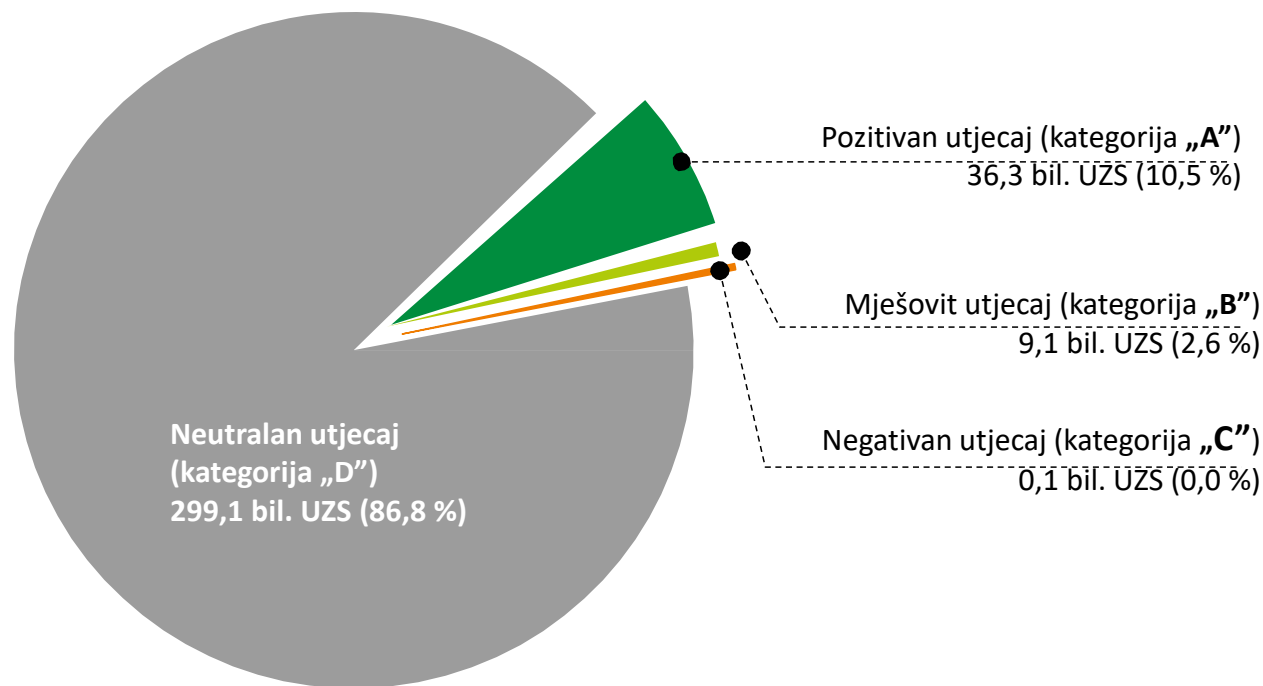


KATEGORIJA „D”

rashodi koji imaju **neutralan utjecaj** na sve okolišne ciljeve

Rezultati klasifikacije

Parametri proračunskih rashoda za 2025. – 344,5 bil. UZS



Klasifikacija rashoda kategorije „A”

Ukupni rashodi za kategoriju „A” 2025.	Ublažavanje klimatskih promjena	Prilagodba klimatskim promjenama	Mješ.	Ostali okolišni ciljevi
36,3	7,50	7,14	21,63	0,01
U postocima (%)	20,67	19,68	59,61	0,04



Pregled ocjena indikatora prema PEFA okviru

Indikator učinka		Metoda ocjenjivanja	Dimenzije				Ukupna ocjena 2024.	Ukupna ocjena 2018.	Povećane ocjene
			1	2	3	4			
I. Pouzdanost proračuna									
IU-1.	1. Ukupno izvršeni rashodi		A				A	A	
IU-2.	2. Struktura izvršenih rashoda	M1	A	A	A		A	B+	✓
IU-3.	3. Ostvareni prihodi	M2	B	B			B	B+	
II. Transparentnost javnih financija									
IU-4.	4. Proračunske klasifikacije		B				B	B	
IU-5.	5. Proračunska dokumentacija		B				B	B	
IU-6.	6. Operacije središnje vlasti koje nisu prikazane u financijskim izvještajima	M2	A	A	A		A	C	✓
IU-7.	7. Transferi jedinicama teritorijalne autonomije i lokalne samouprave	M2	D	B			C	D	✓
IU-8.	8. Informacije o učinku od značaja za pružanje javnih usluga	M2	D	D	A	C	C	D+	✓
IU-9.	9. Dostupnost fiskalnih informacija javnosti		B				B	C	✓

Napomena: link za cjeloviti izvještaj: <https://www.pefa.org/country/uzbekistan>.



5 prioriteta osmišljenih za strategiju za razdoblje 2025. – 2030.:



jačanje mehanizama za podupiranje fiskalne discipline



unapređenje određivanja strateških prioriteta i srednjoročnog planiranja proračuna



povećanje učinkovitosti i efektivnosti državnih rashoda i investicija



osiguravanje učinkovitog izvršenja proračuna



dodatno povećanje kvalitete i odgovornosti u pogledu fiskalnih informacija.





AKCIJSKI PLAN Strategije reformi UJF-a za razdoblje 2025. – 2030.

5 prioriteta

Ciljevi

1.

Jačanje mehanizama za podupiranje proračunske discipline

1. Unapređeni makroekonomski modeli i alati za izradu projekcija i analizu

2. Unapređenje procjene, monitoringa, upravljanja i izvještavanja o fiskalnim rizicima

3. Učinkovito upravljanje javnim dugom

4. Unapređenje proračunske stabilnosti i upravljanja proračunom te fiskalnih propisa

2.

Unapređenje određivanja strateških prioriteta i srednjoročnog planiranja proračuna

5. Daljnje unapređenje pripreme srednjoročnog proračuna

6. Unapređenje procesa izrade godišnjeg proračuna i postupaka njegove pripreme

3.

Povećanje učinkovitosti i efikasnosti državnih rashoda i investicija

7. Učinkovita implementacija sustava budžetiranja usmjerenog na rezultate radi unapređenja proračunske učinkovitosti

8. Jačanje institucija i postupaka za unapređenje efikasnosti javnih investicija

4.

Osiguravanje učinkovitog izvršenja proračuna

9. Unapređenje kvalitete porezne i carinske uprave

10. Učinkovito upravljanje sredstvima na jedinstvenom računu riznice/trezora

11. Digitalizacija procesa upravljanja javnim financijama

12. Jačanje interne revizije i internih kontrola

13. Transparentna i učinkovita javna nabava

5.

Dodatno povećanje kvalitete i odgovornosti u pogledu fiskalnih informacija

14. Usklađivanje fiskalnih izvještaja s međunarodnim standardima

15. Unapređenje sadržaja i kvalitete proračunske dokumentacije

16. Jačanje sustava parlamentarnog nadzora proračuna

45 aktivnosti



HVALA VAM ZA PAŽNJU!!!

