



Министерство финансов Грузии

Маркировка бюджета в системе УГФ

30 мая 2025 г., Тбилиси (Грузия)

Натия Гула
Руководитель бюджетного департамента
Министерства финансов Грузии
Email: n.gulua@mof.ge

Реформа УГФ

Классификатор по ЦП

ТКБ

УГИ

Вызовы

Увязывание целей политики с бюджетом

Реформа УГФ

Государственная программа

Документ (ССБМ) «Базовые данные и указания» (БДУ)

Среднесрочные (4-летние) планы действий / Уровень и стоимость мероприятий/

- Реформа планирования и координации политики
- Бюджетирование, ориентированное на результат (БОР)
- Финансовое управление и контроль (ФУК)
- Управление государственными инвестициями (УГИ)
- Интеграция ЦУР, гендерной, климатической и др. проблематики в БОР
- Электронные системы УГФ

Закон о государственном бюджете

Отраслевые стратегии

Координация реформы управления государственными финансами

Реформа УГФ



Координационный совет по УГФ при Минфине

Минфин (специализированные департаменты/агентства)

Государственное агентство по закупкам (ГАЗ)

Парламент – Комитет по финансам и бюджету

Парламент – Бюджетное управление

Государственная аудиторская служба

Международные организации (доноры)

Организации гражданского общества

Подготовка 4-летних стратегий УГФ и годовых планов действий;

Отчетность (ежеквартальная и ежегодная).

Стратегия реформирования УГФ на период 2023-2026 гг.

Реформа управления государственными финансами

Реформа УГФ

Грузия – Индекс открытости бюджета (2006-2023)



Реформы УГФ в сфере бюджетирования основаны на результатах следующих оценок:

- PEFA (ВБ, ЕС) – оценка государственных расходов и системы финансовой отчетности
- FTE (МВФ) – оценка прозрачности бюджета
- РИМА (МВФ) – оценка управления государственными инвестициями
- МВФ – оценка бюджетных правил
- ООБ – Опрос по открытости бюджета
- Государственная программа
- Отраслевые программы реформ

- Прозрачность бюджета - 87 (1^е место из 125 стран)
- Бюджетный надзор - 74 (5-е место в мире)
- Участие общественности - 44 (4-е место в мире)

Баллы по оценке PEFA 2018-2022



Грузия – единственная страна из пяти лидеров мирового рейтинга, которая получила высокие оценки по всем трем критериям: прозрачность бюджета, контроль за исполнением бюджета и участие общественности.

Новый «Классификатор по целевым программам»

Классификатор политики

Для повышения согласованности стратегических направлений, программных документов страны и бюджетного механизма был введен инструмент маркировки, который был встроен в систему электронного бюджета. Компонент «Классификатор политики» позволяет всем распорядителям бюджетных средств увязывать свои программы/подпрограммы с соответствующим классификатором политики, в частности с целями в области устойчивого развития (ЦУР), гендерного равенства, изменения климата, отраслевым стратегиям и т.д. Информация об этих связях отражается в программном бюджете; В соответствии с классификатором политики в бюджетной документации определяются и отражаются соответствующие расходы.

Повышение качества бюджетирования, ориентированного на результат, с учетом современных вызовов, связанных с гендерными вопросами, изменением климата, ЦУР и т. д..

- Цели в области устойчивого развития (ЦУР);
- Цели в области человеческого капитала
- Гендерное равенство
- **Изменение климата**
 - Изменение климата — смягчение последствий;
 - Изменение климата — адаптация;
 - Изменение климата — смягчение последствий и адаптация;
- Развитие сельских районов
- Права человека
- Энергоэффективность
- Отраслевые стратегии- Видение 2030.

Структура бюджета программы



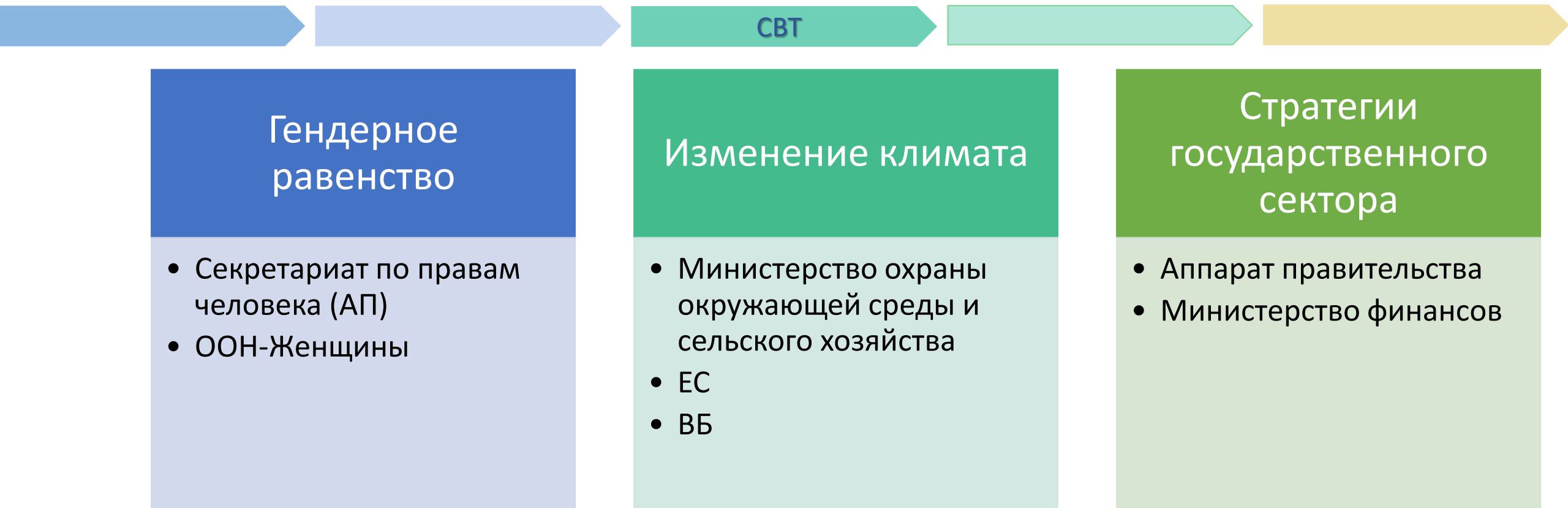
Классификатор политики

Наименование и код программы	
Агентство-исполнитель	
Классификатор политики	
Наименование и цель программы	
Результат программы	

Показатель достижения результаты программы

N	Наименование показателя	Базовый показатель	Целевой показатель	Возможное отклонение (%/наименование)	Потенциальные риски
1					
2					
3					
4					
5					

Координационный механизм

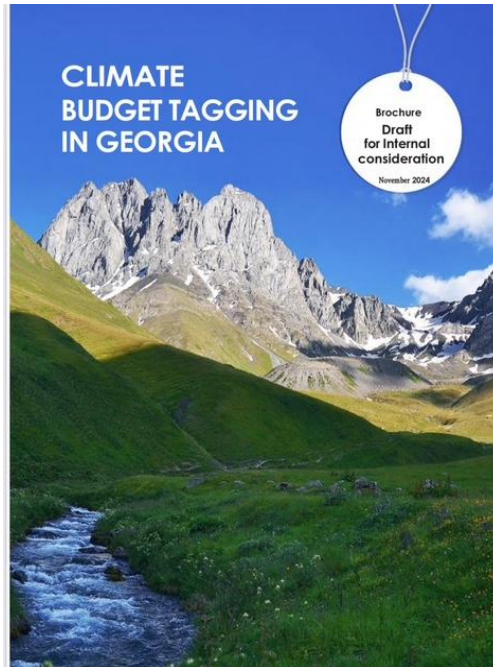


Постановление правительства о подготовке БДУ

Маркировка климатического бюджета

МКБ

Методология МКБ



Наращивание
потенциала

- ✓ Тренинги/семинары по МКБ с участием Минфина и 7 отраслевых министерств:
 1. Министерство охраны окружающей среды и сельского хозяйства;
 2. Министерство регионального развития;
 3. Министерство инфраструктуры;
 4. Министерство экономики и устойчивого развития;
 5. Министерство внутренних дел;
 6. Министерство по делам ВПЛ, труда, здравоохранения и социальных вопросов;
 7. Министерство образования, науки и молодежи.

Электронная система
маркировки

- ✓ Увязывание программ/подпрограмм с адаптацией к изменению климата/смягчением его последствий посредством системы электронного бюджетирования.
- ✓ В настоящее время разрабатывается концепция электронной системы МКБ.

Маркировка климатического бюджета



МКБ

Государственный бюджет 2024 г.

- ✓ Проведен скрининг в 3 пилотных отраслевых министерствах (20% от общих бюджетных расходов).
- ✓ 3 пилотных отраслевых министерства маркировали тегами 36 программ/подпрограмм.

- **Отчет об оценке фискальных рисков** (ноябрь 2024 г.) – описывает и анализирует риски, связанные с изменением климата. *(часть пакета документов по государственному бюджету, ежегодно направляемого в Парламент).*

Государственный бюджет 2025 г.

- ✓ Проведен скрининг в 6 отраслевых министерствах (65% от общих бюджетных расходов);
- ✓ 6 отраслевых министерств маркировали 63 программы/подпрограммы тегом «Изменение климата».

Среднесрочное влияние на бюджет классификаторов политики

МКБ

Thousand GEL

Классификатор политики	Бюджетный год	Бюджетируемый год +1	Бюджетируемый год +2	Бюджетируемый год +3
Гендерное равенство				
Изменение климата				
Изменение климата – смягчение				
Изменение климата – адаптация				
Изменение климата – смягчение и адаптация				
Цели ООН в области устойчивого развития - ЦУР				
Цели в области человеческого капитала				
Развитие сельских районов				
Энергоэффективность				
Отраслевые стратегии				
Стратегия 1				
Стратегия 2				
Стратегия 3				

<i>% расходов</i>				
Гендерное равенство	#DIV/0!	#DIV/0!	#DIV/0!	#DIV/0!
Изменение климата	#DIV/0!	#DIV/0!	#DIV/0!	#DIV/0!
Изменение климата – смягчение	#DIV/0!	#DIV/0!	#DIV/0!	#DIV/0!
Изменение климата – адаптация	#DIV/0!	#DIV/0!	#DIV/0!	#DIV/0!
Изменение климата – смягчение и адаптация	#DIV/0!	#DIV/0!	#DIV/0!	#DIV/0!
Цели ООН в области устойчивого развития - ЦУР				
Цели в области человеческого капитала	#DIV/0!	#DIV/0!	#DIV/0!	#DIV/0!
Развитие сельских районов	#DIV/0!	#DIV/0!	#DIV/0!	#DIV/0!
Энергоэффективность	#DIV/0!	#DIV/0!	#DIV/0!	#DIV/0!
Отраслевые стратегии				
Стратегия 1	#DIV/0!	#DIV/0!	#DIV/0!	#DIV/0!
Стратегия 2	#DIV/0!	#DIV/0!	#DIV/0!	#DIV/0!
Стратегия 3	#DIV/0!	#DIV/0!	#DIV/0!	#DIV/0!
---	#DIV/0!	#DIV/0!	#DIV/0!	#DIV/0!

Система управления государственными инвестициями (УГИ)

УГИ

Методология управления государственными инвестициями/капитальными проектами (Приложение к Постановлению № 65 Правительства Грузии от февраля 2023 года)

№	Категория проекта	Стоимость (млн грузинских лари GEL)
1	Небольшой	<5
2	Средний	≥5- <20
3	Крупный	≥20

- Процесс УГИ
- Методология финансово-экономического анализа
- Шаблон КП
- Шаблон анализа затрат и выгод (Excel)
- Шаблон финансового анализа для небольших проектов (Excel)
- Ключевые показатели, используемые для финансового и экономического анализа (приказ министра)
- Методология оценки климатических рисков

Предварительный отбор

Окончательный отбор

Бюджетирование

Реализация

Мониторинг

Оценка по результатам

Требования к УГИ с разбивкой по категориям проектов

УГИ

- Скрининг климатических рисков
- Определение адаптационных мер



Оценка уровня эмиссии ПГ (CO₂e)



Углубленный анализ климатических рисков в соответствии с предварительным анализом в КП

Требование	Небольшой (GEL 0–5 млн) (\$0-1,83 млн)	Средний (GEL 5 -20 млн) (\$1,83 - 7,3 млн)	Крупный (> GEL 20 млн) (>\$ 7,3 млн)
Концепция проекта	Нет	Да	Да
Финансовый анализ	Да (по запросу РГ)	Да	Да
Экономический анализ	Нет	По запросу	Да
Технико-экономическое обоснование	Нет	По запросу	По запросу



КП – Концепция проекта

УГИ



3 вопроса, ответы на которые должны содержаться в КП:

- 1. Опишите значительные риски, которые могут повлиять на экономическую эффективность проекта, и определите необходимые меры по их снижению. Убедитесь, что риски, связанные с изменением климата, были выявлены, указав потенциальные опасности, которые могут повлиять на реализацию проекта или его последующую работу.*
- 2. Определите необходимые меры по адаптации к изменению климата или опишите шаги, которые будут предприняты для повышения устойчивости проекта к ожидаемым угрозам изменения климата в соответствии с анализом рисков.*
- 3. Укажите меры, которые будут реализованы для смягчения воздействия проекта на изменение климата.*

Предварительный отбор проектов/оценка – 1^й этап



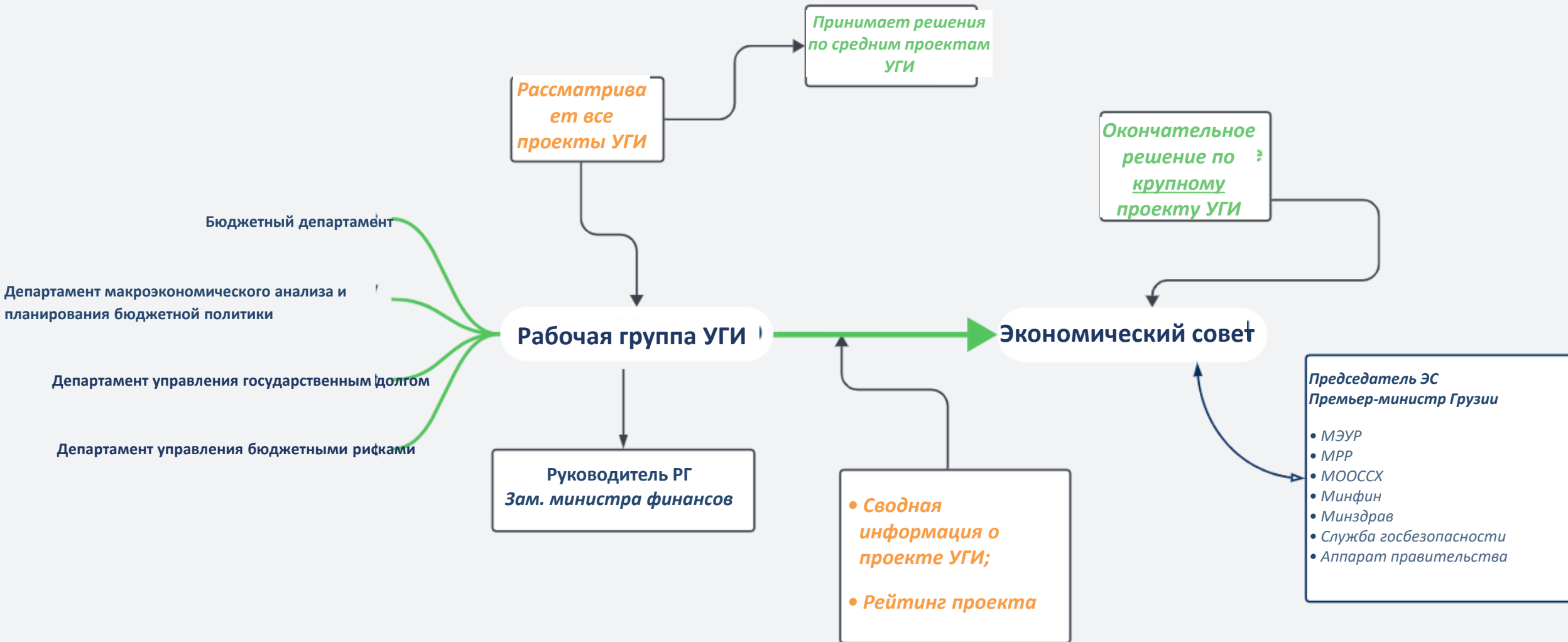
Рабочая группа может:

1. Утвердить проект (проект переходит на следующий этап и включается в сводный отчет);
2. Не утвердить проект;

В этом случае, в зависимости от решения распорядителя бюджетных средств, проект может быть :

- прекращен или
- переведен на следующий этап (представлен на рассмотрение Экономического совета)

Координация процесса УГИ



Критерии отбора проектов

Экономическая целесообразность проекта	Баллы	Вес
Экономическая норма доходности (ЭВНД) в два раза превышает ставку дисконтирования	3	5
Экономическая внутренняя норма доходности (ЭВНД) выше ставки дисконтирования	2	
Экономическая выгода описана, однако ее денежная стоимость не может быть определена.	1	
Экономические выгоды не описаны	0	
Количество пользователей/анализ спроса		
Более 5% населения муниципального образования	3	2
Более 20% населения охватываемой проектом территории	2	
От 5% до 20% населения охватываемой проектом территории	1	
Менее 5% населения охватываемой проектом территории	0	
Финансовая устойчивость		
Прямые доходы превышают операционные расходы	3	2
Прямые доходы покрывают 75 или более процентов операционных расходов.	2	
Прямые доходы покрывают от 30% до 75% операционных расходов.	1	
Доходы покрывают операционную прибыль менее чем на 30%	0	
Изменение климата		
Проект адаптирован к изменению климата; выявленные риски или проект не оказывают негативного воздействия на изменение климата, а реализация проекта способствует сокращению выбросов CO ₂ .	2	3
Проект учитывает выявленные риски изменения климата, или проект не оказывает негативного воздействия на изменение климата, или реализация проекта способствует сокращению выбросов CO ₂ .	1	
Проект не учитывает климатические риски, связанные с изменением климата и/или реализация проекта будет способствовать увеличению выбросов CO ₂	0	

Реализация и мониторинг проекта – 5-й этап



Оценка по результатам – 6^й этап



* По запросу РГ

www.ePIM.mof.ge



The screenshot displays the ePIM (e-Project Information Management) software interface. The top navigation bar includes 'Applications', 'Projects', 'Summary reports', and 'Help'. The main content area is divided into two panels. The left panel, titled 'Project', shows a form for entering project details under 'BASIC INFORMATION' and 'INTERVENTION LOGIC'. The right panel, titled 'Working Group Recommendations', shows an evaluation summary table and evaluation criteria.

Project Details:

- Project Name: Project
- Spending institution/agency presenting the project: [Empty]
- Person responsible for the project within the spending institution: [Empty]
- Structural unit/budgetary organization responsible for the project: [Empty]
- Structural unit/budgetary organization responsible for the project and its implementation (specify if different from the spending): [Empty]
- Project location: [Empty]

Working Group Recommendations:

Enter recommendation here...

Evaluation Summary:

Total Score -- / 33

No	Criterion	Score	Provide justification for choosing the score
1	Economic viability		
2	Number of users		
3	Financial sustainability		
4	Impact on climate change		
Total		0	

Evaluation Criteria:

- Economic viability (weight 5)
Has the economic viability of the project been confirmed with reasonable certainty, meaning that the net benefits are expected to be positive, there are no better ways of achieving the project purpose?
 - 0 point - No Sufficient explanation
 - 1 point - Economic benefits described but impossible to calculate in monetary terms
 - 2 point - Economic benefits described and valued. EIRR more than a discount rate, but less than 2 times.
 - 3 point - Economic benefits described and valued. EIRR 2 times more than a discount rate

Provide justification for choosing the score

Assumptions Section:

- Sector: [Dropdown]
- Subsector: [Dropdown]
- Reference period: [Dropdown]
- Time Horizon Assumptions:
 - Start of investment period: [Dropdown]
 - End of investment period: [Dropdown]
 - Start of operation period: [Dropdown]
- Residual value assumptions:
 - The application includes feasibility study, which defines the residual values

Buttons: Save, Previous, Next

Идет работа по автоматизации процесса отслеживания путем разработки информационных панелей для отслеживания связанного с изменением климата бюджета в режиме реального времени и обеспечения связи этих систем с системой электронного бюджета.

ВЫЗОВЫ



ВЫЗОВЫ

Маркировка климатического бюджета наряду с отчетностью о воздействии на бюджет мер по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, а также управление государственными инвестициями с учетом климатических факторов (УГИ) значительно улучшит процесс принятия решений руководителями.

Включение в программный бюджет таких сквозных вопросов, как изменение климата, гендерное равенство, цели в области устойчивого развития (ЦУР), задачи в области человеческого капитала и "зеленое" бюджетирование, будет способствовать дальнейшему повышению качества планирования и отчетности на основе результатов.

Внедрение системы электронного управления государственными инвестициями (Э-УГИ) укрепит реформу управления государственными инвестициями и облегчит анализ мер по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий.



PEMOPAL

Спасибо!

Реформа УГФ

Классификатор политики

МКБ

УГИ

Вызовы