



Ministry of Finance of Georgia
State Treasury



Министерство финансов Грузии
**Государственное
казначейство**

**Реформирование бухгалтерского учета в
государственном секторе Грузии**

Лела Патарая

Май 2025 года



ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ



Повышение качества бухгалтерского учета и отчетности в государственном секторе – один из приоритетов реформы системы УГФ в Грузии.

Повышение результативности, эффективности и прозрачности процесса управления государственными финансами обеспечивается путем

- достижения полного соответствия стандартам МСФО ОС, основанным на методе начисления;
- формирования через Главную книгу казначейства учетной информации на основе метода начисления как для каждой бюджетной организации, так и для всего правительства в режиме реального времени;
- подготовки финансовой отчетности как для отдельных организаций государственного сектора, так и для всего правительства в соответствии с МСФО ОС, основанными на методе начисления.

Реформа с внедрением МСФО ОС: короткие факты (2009 год)



Ответственный орган власти

Казначейская служба Министерства финансов Грузии

Цель

Внедрение МСФО ОС, основанных на методе начисления, в бюджетных организациях центрального и местного уровня

Круг полномочий

Подготовка проектов инструкций, руководств и норм для грузинских организаций государственного сектора; осуществление программ по развитию потенциала для бухгалтеров организаций государственного сектора.



ДОСТИГНУТЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ



Внедрение в государственном секторе МСФО ОС, основанных на методе начисления - 26 стандартов для учета по методу начисления:

- С 1 января 2020 года – для бюджетных организаций центрального уровня;
- С 1 января 2021 года – для автономных республик, муниципалитетов и подведомственных им единиц

Приведение методологии бухгалтерского учета и отчетности в соответствии с внедренными МСФО ОС:

- Инструкция по ведению бухгалтерского учета и отчетности бюджетными организациями, одобренная Приказом Минфина N 108 от 5 мая 2020 года;
- Инструкция по разработке и внедрению Плана счетов, одобренная Приказом Минфина N 17 от 15 января 2020 года;
- Инструкция по подготовке и представлению финансовой отчетности бюджетными учреждениями, одобренная Приказом Минфина N 24 от 4 февраля 2021 года;
- Инструкция по обесценению/амортизации активов и отражению убытков от обесценения в бухгалтерском учете и финансовой отчетности, одобренная Приказом Минфина N 289 от 2 декабря 2020 года.



ВВЕДЕННЫЕ В ДЕЙСТВИЕ МСФО ОС, ОСНОВАННЫЕ НА МЕТОДЕ НАЧИСЛЕНИЯ

МСФО ОС 1 – Представление финансовой отчетности

МСФО ОС 2 – Отчеты о движении денежных средств

МСФО ОС 3 – Учетная политика, изменения оценочных значений и ошибки

МСФО ОС 4 – Влияние изменений обменных курсов

МСФО ОС 5 – Затраты по займам

МСФО ОС 9 – Выручка от обменных операций

МСФО ОС 12 – Запасы

МСФО ОС 13 – Аренда

МСФО ОС 14 – События после отчетной даты

МСФО ОС 16 – Инвестиционная недвижимость

МСФО ОС 17 – Основные средства

МСФО ОС 19 – Резервы, условные обязательства и условные активы

МСФО ОС 20 – Раскрытие информации о связанных сторонах



ВВЕДЕННЫЕ В ДЕЙСТВИЕ МСФО ОС, ОСНОВАННЫЕ НА МЕТОДЕ НАЧИСЛЕНИЯ

МСФО ОС 21 – Обесценение активов, не генерирующих денежные средства

МСФО ОС 23 – Выручка от необменных операций (налоги и трансферты)

МСФО ОС 24 – Представление бюджетной информации в финансовой отчетности

МСФО ОС 26 – Обесценение активов, генерирующих денежные средства

МСФО ОС 31 – Нематериальные активы

МСФО ОС 32 – Концессионные соглашения о предоставлении услуг: учет у концедента

МСФО ОС 34 – Отдельная финансовая отчетность

МСФО ОС 35 – Консолидированная финансовая отчетность

МСФО ОС 36 – Инвестиции в ассоциированные организации и совместные предприятия

МСФО ОС 37 – Совместная деятельность

МСФО ОС 38 – Раскрытие информации об участии в других организациях

МСФО ОС 39 – Вознаграждения работникам

МСФО ОС 40 – Объединения организаций общественного сектора



ДОСТИГНУТЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ



Единый план счетов (ПС)

- Используется бюджетными организациями центрального и местного уровня
- Охватывает все операции и другие события в государственном секторе
- Формирует на основе МСФО ОС финансовую информацию, соответствующую бюджетной классификации
- Интегрирован в Главную книгу казначейства

Правила/руководства по ведению учета и отчетности по методу начисления

- Инструкция по ведению бухгалтерского учета и отчетности бюджетными организациями, одобренная Приказом Минфина N 108 от 5 мая 2020 года;
- Инструкция по разработке и внедрению Плана счетов, одобренная Приказом Минфина N 17 от 15 января 2020 года;
- Инструкция по подготовке и представлению финансовой отчетности бюджетными учреждениями, одобренная Приказом Минфина N 24 от 4 февраля 2021 года;
- Инструкция по обесценению/амортизации активов и отражению убытков от обесценения в бухгалтерском учете и финансовой отчетности, одобренная Приказом Минфина N 289 от 2 декабря 2020 года.



ДОСТИГНУТЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ (продолжение)



Формы финансовых отчетов

- используются **бюджетными организациями** **центрального и местного уровня;**
- **примечания с раскрываемой информацией** основаны на принятых стандартах МСФО ОС;
- **таблицы соответствия** плана счетов и форм основных финансовых отчетов
- используются для подготовки **консолидированной и отдельной финансовой отчетности;**
- применяются при подготовке финансовой отчетности как на уровне **отдельных организаций, так и всего правительства.**



Оценка PULSE



9

Оценка бухгалтерского учета в государственном секторе (PULSE) представляет собой рамочную основу комплексной оценки, предназначенной для оценивания качества и эффективности практики бухгалтерского учета и отчетности в государственном секторе

- ✓ **6 основных компонентов**
- ✓ **30 показателей**
- ✓ **107 аспектов**

Компонент I



**Основы
бухгалтерского
учета в
госсекторе**

Компонент II



**Финансовые
активы и
обязательства**

Компонент III



**Нефинансовые
активы и
обязательства**

Компонент IV



**Признание
расходов и
выручки**

Компонент V



**Финансовая
отчетность и
консолидация**

Компонент VI



**Предпосылки и
возможности
реформ**



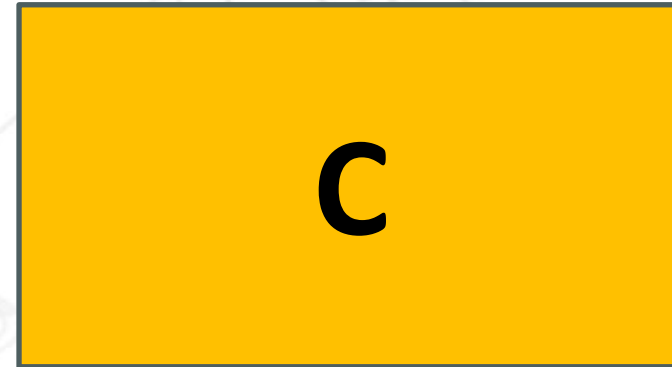
РЕЗУЛЬТАТЫ ОЦЕНКИ



Концептуальная
оценка



Фактическая оценка





ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ



- Консолидированная финансовая отчетность по большей части не охватывает администрируемые элементы – активы, обязательства, выручку и расходы от имени правительства.
- Отсутствует единый унифицированный и полный реестр государственного и муниципального имущества.
- Полная консолидация не достигнута – Главная книга казначейства в системе УГФ еще не разработана в полном объеме.
- Консолидированная финансовая отчетность правительства пока не подвергается аудиту.
- Недостаточный уровень потенциала.



ТЕКУЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ



- Разработка стратегии введения в действие МСФО ОС с подробными планами внедрения для достижения полного соответствия МСФО ОС, основанным на методе начисления.
- Тренинги и программы по развитию потенциала в сфере МСФО ОС для бухгалтеров организаций государственного сектора.
- Расширение охвата ЕКС с включением в него государственных школ и государственных предприятий, находящихся в собственности правительства.
- Консолидированная финансовая отчетность организаций центрального правительства подвергается аудиту и публикуется на сайте казначейства.



ПЛАНЫ НА БУДУЩЕЕ

- ✓ Улучшение **координации** и **сотрудничества** с **различными заинтересованными сторонами**:
 - ✓ Высший орган аудита
 - ✓ Отраслевые министерства
 - ✓ Сообщество доноров / партнеры по развитию
- ✓ Дальнейшее **совершенствование методологии бухгалтерского учета и отчетности** в государственном секторе в соответствии с уже введенными в действие стандартами МСФО ОС.
- ✓ **Внедрение дополнительных стандартов МСФО ОС**, основанных на методе начисления, и внесение соответствующих изменений в действующие нормы бухгалтерского учета и отчетности.
- ✓ **Программы по обучению и развитию потенциала** для бухгалтеров организаций государственного сектора, призванные облегчать внедрение МСФО ОС в государственном секторе.



ПЛАНЫ НА БУДУЩЕЕ (продолжение)



- ✓ Разработка **системы регистрации государственного и муниципального имущества** для целей бухгалтерского учета и отчетности, полностью интегрированной в Главную книгу казначейства.
- ✓ Проектирование и создание **портала электронной отчетности** для оказания поддержки в подготовке и представлении финансовых отчетов.
- ✓ Продолжение расширения **охвата ЕКС.**
- ✓ Продолжение совершенствования и разработки **Главной книги казначейства.**



ИЗВЛЧЕННЫЕ УРОКИ



Политическая воля и вовлечение основных заинтересованных сторон

Наличие достаточных ресурсов (людских, финансовых и т.п.)

Совершенствование правовой базы – взаимосвязь новых стандартов с действующим законодательством и предотвращение правовых коллизий

Создание прочной и устойчивой системы УГФ

Необходимость изменения не только культуры и практики в государственном секторе, но и системы управления государственными финансами в целом

Путь реформ долгий, и он продолжается.



Благодарю за внимание!

www.mof.ge

www.treasury.ge