

Совещание Координационного комитета

15 июня 2010 года

Обзор стратегии РЕМ РАЛ и перспектив финансирования в течение последующих 24 месяцев

ПРОТОКОЛ ЗАСЕДАНИЯ

На заседании присутствовали: Саломе Стейб, Государственный Секретариат Швейцарии по экономике (SECO) (Председатель); Джутит Хоффманн, InWEnt (посредством видеоконференции); Елене Никулина и Мариус Коен (оба являются представителями Всемирного банка); Анила Чили, Министерство финансов Албании; Албана Гьинопулли, Министерство финансов Албании; Наргиза Джумаева, Министерство финансов Кыргызской Республики; Татиа Элиадзе, Министерство финансов Грузии; Максим Еромолович, Министерство финансов Беларуси (посредством видеоконференции); Ион Кику, Министерство финансов Молдовы; Лулзим Исмаили, Министерство финансов и экономики Косово; Мира Добовишек, Сенка Мавер, Тина Загар и Наташа Змрзяк (представители Центра по повышению квалификации в области финансов).

Совещание состоялось в Центре по повышению квалификации в области финансов (CEF), началось в 14:00 и закончилось в 17:45 по местному времени.

1. Введение и предварительная информация о совещании

Были представлены новые члены: Председатель Практикующего сообщества по бюджету Максим Еромолович, Министерство финансов Беларуси, в качестве будущего председателя; Сенка Мавер, CEF, которая заменит Миру Добовишек в Координационном комитете (и Наргиза Джумаева, представитель Практикующего сообщества по казначейству из Министерства финансов Кыргызской Республики).

2. Актуализация и принятие Планов работы и бюджетов***2.1. Практикующее сообщество по внутреннему аудиту (ПС ВА)***

[Стратегический план ПС ВА \(2010 – 2011\)](#) включает в себя четкие задачи, цели и ожидаемые результаты, но он мог бы быть расширен и включать также учебные поездки (представителей нескольких стран или нескольких практикующих сообществ), очные совещания Исполнительного комитета (особенно до проведения совещания Координационного комитета) и сотрудничество с другими практикующими сообществами. Кроме того, должна быть запланирована деятельность на 2012 год.

Участие InWEnt после конца 2010 года (первого квартала 2011 года) зависит от положительной оценки стратегического плана ПС ВА и ожидаемых результатов. Это должно быть в плане бюджета ПС ВА.

2.2. Практикующее сообщество по казначейству (ПС К)

Были представлены [План деятельности ПС К на 2010-2012](#), а также информация о мероприятии ПС К [«Использование информационных технологий в казначейских операциях](#), которое было проведено в Кишиневе, Молдове, с 18 по 20 мая.

Было высказано мнение о том, что План деятельности мог бы периодически актуализироваться с целью отражения интересов и потребностей членов ПС К, включать больше очных заседаний Исполнительного комитета (в дополнение к заседаниям, которые проводятся посредством видеоконференций), а также включать учебные поездки (в открытом формате, как, например, в Албанию в 2009 году). Запланировано укрепить базу знаний ПС К по приоритетным темам (виртуальная библиотека).

2.3. Практикующее сообщество по бюджету (ПС Б)

ПС Б все еще предстоит сформулировать свои идеи в формате Плана деятельности и подготовить оценку расходов (при помощи Всемирного банка и СЕФ). С этой целью должно быть проведено заседание Исполнительного комитета. Такое заседание могло бы быть проведено во время Совещания старших должностных лиц в области бюджета, которое будет организовано ОЭСР/СЕФ в Черногории (23 – 24 сентября 2010 года), на котором ПС Б может участвовать в качестве наблюдателя. Запрос должен быть представлен в Координационный комитет.

В действующем плане практикующего сообщества предусмотрено проведение крупных ежегодных совещаний, нежели небольших семинаров. Следующее пленарное заседание ПС Б могло бы быть проведено в Беларуси (Минске) (в октябре/ноябре 2010 года), где могли бы быть обсуждены антикризисные меры.

2.4. Выводы:

- Планы ПС ВА и ПС К одобрены в качестве основы для деятельности практикующих сообществ в течение охватываемого периода;
- ПС ВА необходимо также подготовить план на 2012 год;
- В будущем планы действий всех практикующих сообществ должны включать четкие результаты и ориентировочные показатели, на основании которых можно было бы оценивать достигнутый прогресс;
- ПС Б получит помощь в выработке стратегии и плана действий, и как только они будут готовы, они должны быть представлены Координационному комитету (до следующего заседания Координационного комитета);
- К следующему заседанию Координационного комитета ПС Б рассмотрит предложение ПС К о проведении совместного заседания «*Взаимосвязь между финансовой отчетностью и отчетностью об исполнении бюджета*», которое должно быть проведено в феврале 2012 года;
- К следующему заседанию Координационного комитета СЕФ подготовит сопоставимую таблицу всех бюджетов;
- При пересмотре бюджета практикующего сообщества, предусматривающего изменение первоначальных (одобренных) оценок более, чем на 10% требуется отдельное одобрение Координационного комитета.

3. Стратегические перспективы на последующие 24 месяца

Еленой Никулиной был представлен документ «*Идеи относительно разработки программы РЕМРАЛ на 2011-12 финансовый год*». В данном документе представлена основа для осуществления практикующими сообществами стратегического планирования. Также представлены рекомендации Оценочного отчета Мокоро от 2009 года.

3.1. В отношении данного документа были высказаны следующие предложения:

- Основной целью сети РЕМ РАЛ является взаимное обучение и обмен опытом, но очень важно также повышать уровень аналитических знаний. Практикующее сообщество помогает определять важные для себя темы, но необходима и помощь экспертов. Важно также использовать полученные знания и после мероприятий (деятельность по итогам мероприятий).
- Резолюции, подобные той, которая была принята 28 мая 2010 года на семинаре ПС ВА в Ялте, Украине, могут содействовать достижению целей программы реформ.
- Необходимо усовершенствовать процесс проведения обследований с тем, чтобы повысить процент возвращенных анкет. СЕФ практикует проведение обследований немедленно после проведения каждого мероприятия, а также последующую оценку через шесть месяцев после проведения мероприятия.
- Важно определить руководящие роли исполнительных комитетов.
- В Планы деятельности практикующих сообществ могло бы быть включено обучение по ведению, модерированию и хорошей организации заседаний.
- Можно было бы выявить темы, представляющие интерес для всех трех практикующих сообществ, а также включить их в планы деятельности и бюджеты сообществ. Необходимо поощрять совместное сотрудничество между практикующими сообществами.

3.2. Выводы:

- Все комментарии по поводу документа *«Идеи относительно разработки программы РЕМРАЛ на 2011-12 финансовый год»* следует направить Елене Никулиной в течение 2 недель;
 - Координационный комитет разрешает включать в бюджет новые статьи расходов, но также одобряет использование фразы «управление знаниями»;
 - В бюджете практикующего сообщества на 2011 год включена статья на проведение пленарного заседания;
 - Вклад InWEnt также должен быть включен должным образом.

4. Пленарное заседание 2010

На заседании Руководящей группы, состоявшейся 14 июня, была сделана попытка определить темы, представляющие общий интерес для всех практикующих сообществ, а также согласовать формат данного мероприятия.

4.1. Темы

ПС ВА предложило следующие темы: управленческая подотчетность, правовая основа ВА, обеспечение качества ВА, организация Центрального подразделения гармонизации финансового контроля и взаимоотношение между внешним и внутренним аудитом.

ПС К предложило следующие темы: финансовое управление и контроль, стратегия управления государственными финансами, взаимосвязь между учетной информацией и исполнением бюджета, управление бюджетом.

ПС Б не принимало участия в совещании 14 июня и не подготовило предложений по темам, обсуждавшимся на совещании Координационного комитета, ему необходимо провести дополнительные консультации по этому вопросу.

4.2. По поводу формата пленарного заседания обсуждалось два варианта:

Вариант 1:

День 1 – 2: Пленарное заседание по одной теме; каждое практикующее сообщество проводит отдельное обсуждение по этой теме (как она влияет на их деятельность, трудности с реализацией); практикующие сообщества опять собираются на пленарное заседание для того, чтобы рассказать о том, к каким выводам они пришли, и завершить обсуждения.

День 2 – 3: Три темы, одна на каждое практикующее сообщество (та тема, которую хочет обсудить каждое сообщество).

Вариант 2:

День 1 – 2: Пленарное заседание по трем темам; практикующие сообщества обсуждают эти три темы: практикующие сообщества вновь собираются на пленарное заседание для того, чтобы завершить обсуждения.

День 2 – 3: Обсуждения в каждом из практикующих сообществ.

Возможные места проведения:

- Блед, Словения
- Дубровник, Хорватия
- Стамбул, Турция (предложение Всемирного банка в связи с наличием помещений, удобства решения организационных вопросов и отсутствия необходимости получения виз).

4.3. Выводы:

- Предлагаемое время проведения пленарного заседания – последняя неделя января 2011 года.
- Будет создан организационный комитет по проведению пленарного заседания (в него войдут представители каждого практикующего сообщества, Всемирного банка и CEF – координировать деятельность организационного комитета будет Сенка Мавер)
- Решение о стране проведения необходимо принять до конца июля.
- Организационный комитет примет решение о месте проведения, структуре и темам к концу сентября.

5. Координатор сообщества

Елена Никулина рассказала о процессе найма. Первая попытка нанять на работу координатора сообщества не удалась. Информация об этой должности будет вновь представлена на портале Всемирного банка, и прием данного специалиста на работу будет также осуществлен через Всемирный банк. В настоящее время ожидается, что к октябрю 2010 координатор сообщества уже приступит к своим обязанностям.

Выводы:

- Объявление будет сделано до периода летних отпусков;
- Всемирный банк и SECO дополнительно обсудят детали процесса приема на работу и предложенные корректировки по поводу круга обязанностей;
- Задача заключается в том, чтобы к октябрю 2010 года координатор сообщества уже приступил к выполнению своих обязанностей.

6. Разное

6.1. Правила деятельности

Необходимо внести корректировки в правила деятельности с тем, чтобы включить туда функции координатора сообщества, а также роль доноров в Координационном комитете. Имеются планы приглашения новых доноров (предлагающих помощь и в неденежном виде) для определения содержания деятельности ПС Б. Правила деятельности должны также включать положения о (не)лимитированном посещении мероприятий участниками.

6.2. Оценка 2011

Срок действия Гранта на развитие возможностей (DGF) истекает в конце 2010 года. Согласно правилам предоставления данного гранта, оценка программы должна быть закончена к концу 2011 года. Предлагается в целях оценки использовать то же самое Техническое задание, которое было использовано при проведении оценки за 2008-2009 г.г., а также рассмотреть возможность привлечения к проведению оценки той же компании, что и в прошлый раз, в целях обеспечения сопоставимости результатов.

6.3. Вынесенные уроки; подготовка семинаров

Координационному комитету и практикующим сообществам будут переданы два документа, подготовленные Джудит Хоффманн из организации InWEnt. Ожидается, что комментарии к ним будут представлены в течение 2 недель. Инструкции по подготовке заседаний практикующих сообществ будут размещены на сайте PEM PAL.

6.4. Следующее заседание Координационного комитета

- Следующее заседание Координационного комитета запланировано на октябрь 2010, оно будет проведено посредством видеоконференции (предлагаемые даты - 12^{ое}, 14^{ое}, 19^{ое}, 20^{ое}, 28^{ое} или 29^{ое} октября). Секретариат объявит о предложенных датах на DOODLE.
- Повестка дня для октябрьского заседания:
 - Оценка 2011
 - Координатор сообщества
 - Пленарное заседание

Все документы для заседания Координационного комитета должны быть переданы не позднее, чем за неделю до заседания.

Протокол заседания подготовлен Наташей Змрзляк