

Использование информационных технологий в Казначейских операциях Семинар Казначейского Сообщества РЕМРАЛ

Кишинэу, Молдова



В период 18-20 мая 2010 года в городе Кишиневе, Республика Молдова, проводилось четвертое пленарное заседание Казначейского Сообщества РЕМРАЛ, организованное при содействии Министерства Финансов Республики Молдова.

В работе семинара, посвященного обсуждению вопросов, связанных с использованием информационных технологий в казначейских операциях, участвовали представители министерств финансов и казначейств 14 стран. Особое внимание на семинаре было уделено тематике использования электронных платежных систем и цифровой подписи в казначейских операциях.



Лидерская группа Казначейского Сообщества приняла решение организовать данный семинар вследствие интереса, проявленного к этой теме членами Сообщества во время опроса, проведенного в ноябре 2009 года. Главной целью семинара являлось предоставление участникам возможности обменяться накопленным опытом в области применения информационных

технологий в казначейских операциях, изучение наилучших практик в данной сфере, а также обсуждение возможных рисков и проблем, возникающих в процессе модернизации и внедрения реформ в казначейских системах стран участниц. Повестка семинара включала презентации и примеры из стран с различным уровнем применения информационных технологий и цифровой подписи. Данный подход к организации работы семинара оказался полезным для его участников, вызвав активный обмен мнениями по обсуждаемой теме, позволяя членам сообщества более детально изучить опыт своих коллег из других стран в данной области.

В своей приветственной речи на открытии семинара, Г-н **Вячеслав Негруца**, Министр Финансов Республики Молдова, выразил свою благодарность участникам встречи, принявшим приглашение участвовать в работе семинара в Кишиневе, и отметил

особую ценность и полезность такого рода обсуждений между практикующими специалистами в области публичных финансов из различных стран.



Первый день семинара был посвящен обзору нынешнего состояния дел во внедрении информационных систем управления государственными финансами (ИСУГФ) в странах участницах программы РЕМРАЛ. Г-н **Чем Денер**, ведущий специалист в области публичного управления из Всемирного Банка, представил участникам семинара обзор нынешнего этапа модернизации и реформирования казначейских систем стран участниц,

основанный на представленной ими информации для модели развития казначейских систем, разработанной первоначально для нужд Казначейского Сообщества в 2006 году и специально обновленной для нынешнего семинара.

На семинаре были представлены примеры трех стран по внедрению ИСУГФ. Пример **Словакии** был представлен Г-ном **Марианом Ковач**, Руководителем Департамента Управления Расходами Государственного Казначейства Словакии и Г-ном **Яном Покорны**, профессиональным консультантом Государственного Казначейства Словакии. Обзор опыта **Турции** в развитии среднесрочного планирования и внедрения ИСУГФ был отражен в трех презентациях, представленных Г-ном **Доганом Алантар**, Руководителем Департамента в Министерстве Финансов Турции, Г-жой **Пинар Ментес**, специалистом по информационным технологиям Министерства Финансов Турции и Г-ном **Алпайем Аксай**, Руководителем Департамента в Министерстве Финансов Турции. Опыт **Российской Федерации** по внедрению ИСУГФ был представлен Г-ном **Алексеем Поповым**, Заместителем Директора Федерального Казначейства России.

Все три представленные презентации вызвали большой интерес среди участников семинара, которые задали выступающим множество вопросов, вызвав интенсивный обмен мнениями.

Второй день семинара был посвящен обсуждению вопросов, связанных с использованием электронных платежей и цифровой подписи в казначейских операциях. Обсуждение началось с представленных Г-ном **Чемом Денер** результатов тематического опроса проведенного предварительно среди участников. Проведенный опрос показал существующие различия в степени развития информационных технологий и использования цифровой подписи в странах членах Казначейского Сообщества, а также отразил разные уровни развития соответствующей инфраструктуры и законодательства, регламентирующего данную область.

Г-н Юонг Канг, специалист по информационным технологиям из Южной Кореи, представил участникам семинара обзор электронных платежных систем применяемых в его стране и опыт Южной Кореи в использовании цифровой подписи.

Данной тематике была посвящена и презентация, представленная страной-хозяйкой семинара, Республикой Молдова. Опыт Молдовы по применению электронных платежей и цифровой подписи был представлен Г-ном **Максимом Чобану**, Руководитель Центра Платежей Государственного Казначейства Республики Молдова и Г-ном **Денисом Бакеевым**, Заместителем Директора ГП Финтехинформ.

Большое количество вопросов было задано участниками семинара после этих презентаций и дискуссии были продолжены в формате малых групп. Некоторые страны участницы заранее подготовили интересующие их вопросы и все Казначейское Сообщество в ходе дискуссий постаралось найти нужные решения по данным проблемам. С целью наиболее эффективного обсуждения тематики и вопросов, аудитория была разделена на три малые группы и в конце дискуссий каждая из них представила свои мнения и видения по обсуждаемым вопросам.



Одна из групп сконцентрировала свое внимание на обсуждении вопросов, связанных с управлением бюджетными средствами через Единый Казначейский Счет (ЕКС). Группа обсудила вопросы, связанные с созданием и управлением ЕКС, интегрированием в нем бюджетов а также проведением через ЕКС операций с иностранной валютой.

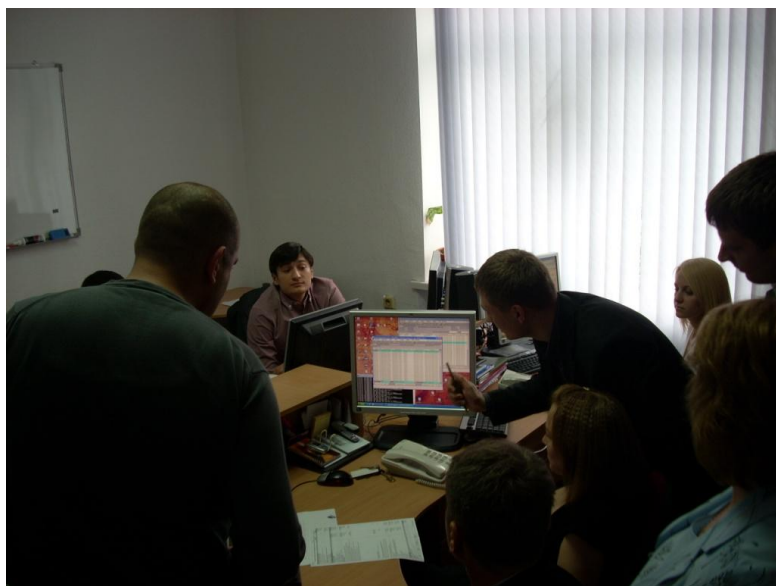
Другая группа обсудила подробнее вопросы, связанные с опытом стран по внедрению ИСУГФ. В ходе дискуссий были обсуждены и предложены наиболее удачные примеры дизайна и компонентов данных проектов, этапы внедрения проектов, имеющийся опыт по использованию ИСУГФ на этапе пост имплементирования, проблемы и риски связанные с переходом от старых систем управления финансами к новым, а также аспекты, касающиеся организации подготовки пользователей данных систем.

Третья группа, составленная преимущественно из специалистов по информационным технологиям, обсудила спектр вопросов, связанных с использованием электронных платежей и цифровой подписи в казначейских операциях. Особое внимание было уделено взаимодействию между ИСУГФ и другими используемыми информационными системами, наиболее удачным решениям по интерфейсам, поддержке использования цифровой подписи и миграции данных.

В ходе двухдневных обсуждений участники семинара задали более 100 вопросов касающихся дискутируемой тематики. Принимая во внимание огромный интерес, который вызвала данная тематика среди участников семинара, было предложено создать в рамках Казначейского Сообщества специальную тематическую группу для обсуждения на постоянной основе вопросов связанных с использованием информационных технологий в казначейских операциях.



Первая половина третьего дня семинара была посвящена обсуждению Плана деятельности сообщества на вторую половину 2010 года и проведению встречи лидерской группы Казначейского Сообщества. Для выявления предпочтений членов сообщества к обсуждаемым тематикам, был проведен специальный опрос. Результаты проведенного опроса приведены ниже.



В соответствии пожеланиями, высказанными делегациями из Албании, Кыргызстана и Таджикистана, Министерство Финансов Республики Молдова организовало двухсторонние встречи, в ходе которых более подробно обсуждался опыт Молдовы по внедрению ИСУГФ и использованию электронных платежей и цифровой подписи. Участники дискуссий имели возможность непосредственно увидеть

данные процессы в ходе визита проведенного в Государственное Казначейство Молдовы, посетив Платежный Центр казначейства и ГП Финтехинформ.

Ниже приведены главные заключения и принятые на семинаре решения:

- Было решено создать специальную тематическую группу для обсуждения в рамках Казначейского Сообщества вопросов связанных с использованием электронных платежей в казначейских операциях. Представители Кыргызстана и Грузии выразили свое желание сыграть лидерскую роль в процессе создания группы.
 - Для дальнейшего обсуждения вопросов, связанных с использованием информационных технологий в казначейских операциях было предложено провести последующую встречу заинтересованных стран в течении 2011 года. Представители Азербайджана выразили свою заинтересованность в проведении данной встречи весной 2011 года в городе Баку, в ходе которой предлагается обсудить опыт этой страны в данной области и продемонстрировать новую ИСУГФ, внедряемую в Азербайджане. Свою готовность продемонстрировать функционирующую в России ИСУГФ выразил и представитель этой страны участвующий на семинаре.
 - Наиболее желаемой для обсуждения на следующей встрече сообщества является тема Учет и Финансовая отчетность, включая вопросы связанные с внедрением интегрированной бюджетной классификации и плана счетов. Представители Таджикистана выразили заинтересованность в проведении в сентябре 2010 года в Душанбе встречи малой группы по данной тематике. Предлагается также, провести в течении года пленарное заседание Казначейского Сообщества для обсуждения вопросов связанных с данной проблемой.
 - Казначейское Сообщество поддержало идею проведения в начале 2011 года совместного с другими сообществами РЕМПАЛ пленарного заседания, в ходе которого обсуждались бы темы представляющие общий интерес. Члены сообщества выразили свой интерес в обсуждении на этом заседании тем связанных со Стратегиями управления публичными финансами и Контролем управления публичными финансовыми средствами.
 - Встреча подтвердила интерес участников к созданию на веб странице РЕМПАЛ тематической библиотеки включающей законодательные акты в области управления публичными финансами в странах членах сообщества. Решение по переводу данных материалов должно быть идентифицировано в ближайшее время.
 - Участники семинара отметили хорошую организацию мероприятия, представленные интересные презентации и полезные дискуссии.
 - Некоторые участники семинара выразили пожелание выделять в будущем больше времени на обсуждение интересующих вопросов в малых группах и представлению большего количества конкретных примеров имеющихся как в странах членах Казначейского Сообщества, так и за его пределами.
 - Для улучшения процесса общения в рамках Казначейского Сообщества, было предложено идентифицировать и внедрить соответствующие инструменты основанные на использовании веб технологий.
-