

---

Европейский и Центрально-Азиатский Регион



•public expenditure management • peer-assisted learning •

е-БЮЛЛЕТЕНЬ № 04

*Целью этого бюллетеня является информировать всех членов PEM-PAL о последних событиях. Этот выпуск распространяется по электронной почте всем членам сети PEM-PAL<sup>1</sup>.*

*Мы хотели бы услышать Ваши идеи по поводу инициатив PEM-PAL и Ваши предложения относительно этого бюллетеня. Просьба присылать Ваши комментарии на адрес [urska.zrinski@cef-see.org](mailto:urska.zrinski@cef-see.org)*

## **Стамбул**

**С 24 по 28 февраля 2008 PEM-PAL проводит пленарное заседание всех трех профессиональных сообществ (СОР) в отеле «Ренессанс Полат» в г. Стамбул. Данное мероприятие даст возможность участникам обменяться идеями отдельно в каждом профессиональном сообществе (СОР) для определения приоритетов, а затем во время общего заседания обсудить вопросы мониторинга и оценки государственных финансов.**

25 и 26 февраля каждое профессиональное сообщество проведет отдельное совещание по своим профессиональным вопросам. В течение всего дня 27 февраля будет проводиться пленарное заседание, в котором примут участие члены всех трех сообществ: специалистов по бюджету, внутреннему аудиту и казначейств/ИТ.

Участники от принимающей стороны, министерства Турции, предоставят информацию о своем опыте в управлении государственными финансами. Повестка дня также будет включать заседания по следующим вопросам: мониторинг и оценка государственных финансов; обмен опытом по оценке PEFA и сравнительной оценке; презентация о роли Парламента в контроле над государственными финансами; оценка программы PEM-PAL. Дополнительно 28 февраля будут проводиться совещания руководства.

---

<sup>1</sup> Список для распространения этого бюллетеня состоит из членов профессиональных сообществ PEM-PAL, включая профессиональные сообщества Казначейства, Бюджета и Внутреннего аудита, а также из зарегистрированных участников предыдущих совещаний PEM-PAL, не входящих в сообщества.

## О Стамбульских событиях мы сообщим в следующем бюллетене

### Второй семинар профессионального сообщества внутреннего аудита состоялся в июне в Кишиневе, Молдова.

Министерство финансов Молдовы и Молдавский офис Всемирного Банка объединили свои усилия для проведения второго семинара профессионального сообщества внутреннего аудита. Семинар в Кишиневе собрал 46 членов профессионального сообщества из 19 стран Европы и Центральной Азии.



Повестка дня семинара была составлена руководящим комитетом профессионального сообщества, сформированным на совещании в Любляне, куда были включены специалисты по внутреннему аудиту из Болгарии, Хорватии, Македонии, Молдовы и Украины. Эксперты Всемирного банка и международные консультанты помогли в разработке повестки дня. На семинар в качестве экспертов были приглашены специалисты из Литвы,

Нидерландов и Великобритании.. Повестка дня объединяла в себе пленарные заседания и обсуждения в малых группах по различным вопросам, представлявшим первостепенный интерес для сообщества, включая вопросы о роли внутреннего аудита в правительстве; опыт и проблемы разработки стратегий внутреннего аудита государственного сектора с целью создания эффективной работы внутреннего аудита на базе существующих инспектирующих учреждений; создание центрального координирующего органа; а также кадровые вопросы в создании профессиональной работы внутреннего аудита в правительстве.

Отдельное заседание было посвящено детальному обсуждению стратегии развития внутреннего аудита в государственном секторе Молдовы, подготовленной Финансовым контрольно-ревизионным управлением при Министерстве финансов Молдовы. Заместитель директора этого управления Диана Гросу-Аксентий и заместитель председателя Счетной палаты Георгий Кожокарь были основными докладчиками. Их выступления вызвали активную дискуссию среди всех участников. Группа, состоящая из основных докладчиков и международных экспертов, ответила на вопросы, заданные аудиторией в ходе обсуждения презентаций.

Семинар вызвал большой интерес в Молдове. Семинар открыл первый заместитель премьер-министра страны, его также посетили члены



руководства Министерства финансов и Счетной палаты. Участники из Молдовы особенно высоко оценили уникальную возможность, предоставленную для ознакомления с опытом многочисленных экспертов из различных стран, достигших более высокого уровня развития внутреннего аудита в государственном секторе.

### **Семинар по программному бюджетированию для профессионального сообщества по бюджету был проведен в июне в Тбилиси.**

Профессиональное сообщество по бюджету (BCOP), возглавляемое заместителем министра финансов Молдовы Ниной Лупан, собралось по приглашению Министерства финансов Грузии в г. Тбилиси на свой второй в 2007 г. семинар. Семинар был посвящен всестороннему обсуждению вопросов, относящихся к реализации программного бюджетирования в странах-членах сообщества. Предварительно был проведен опрос участников по вопросам программного бюджетирования и связанной с ним методологии, и его результаты были представлены для сравнительного анализа. Повестка дня была разработана исполнительным комитетом профессионального сообщества по бюджету, избранного на Вильнюсском совещании. Во время дискуссий в малых группах, разделенных по языковому предпочтению, происходили оживленные обсуждения технических вопросов и обмен имеющейся информацией. Специалисты из Словакии, Словении и Литвы выступали в качестве экспертов на семинаре, наряду с экспертами из Казначейства США. Это событие освещалось по телевидению Грузии. Правительство Грузии представило презентацию о бюджетном процессе Грузии в своей стране.

Также в конце семинара исполнительный комитет профессионального сообщества по бюджету провел свое совещание, на котором обсуждались вопросы по руководству и организации сообщества. Были разработаны положения о деятельности (устав) профессионального сообщества по бюджету, которые будут поставлены на голосование на совещании в Стамбуле. Многие мероприятия во время этих совещаний проходили под руководством вице-председателей профессионального сообщества по бюджету Григола Гобежишвили (Грузия) и Николы Вукичевич (Черногория).

**Члены РЕМ-PAL продемонстрировали интерес к программе малых грантов РЕМ-PAL.** Во рамках июньского раунда поступило 7 заявок, 5 из которых были утверждены Оргкомитетом в июле. Большинство из утвержденных мероприятий уже осуществлены.

- **Делегация Министерства финансов Таджикистана совершила визиты в Словакию и Молдову для изучения опыта стран по реализации среднесрочного бюджетного планирования (МТЕФ).** Визит в Словакию был сфокусирован на различных аспектах среднесрочного планирования бюджета в контексте существующего механизма финансирования школьного образования в Словакии. Визит в Молдову охватывал широкий спектр вопросов, относящихся к организации процесса среднесрочного бюджетного планирования в Министерстве финансов и отраслевых министерствах, а также интеграции среднесрочного бюджетного планирования в ежегодный бюджетный цикл.
- **Делегация Министерства финансов Узбекистана совершила визит в Словакию.** Визит был посвящен ознакомлению со словацким опытом в проведении бюджетных реформ, с особым акцентом на среднесрочное планирование бюджета и переход на программное бюджетирование. Повестка

дня визита была разработана при поддержке известного исследовательского центра Словакии, специализирующегося на вопросах управления государственными ресурсами.

- **Министерства финансов Кыргызской Республики и Молдовы провели двусторонние обсуждения в Кыргызской Республике.** Встреча продолжила серию двусторонних совещаний по обмену опытом, начатую двумя министерствами при поддержке РЕМ-PAL. Обсуждения в Иссык-Куле охватили широкий спектр вопросов, включая те, которые относятся к законодательной базе бюджетной системы и бюджетного процесса, проблемы государственного финансирования на местном уровне и межбюджетных отношений, бюджетного календаря и организации процесса среднесрочного бюджетного планирования (МТЕФ), бюджетной классификации и плана счетов, организации и функционирования системы казначейства, учета обязательств и контроля и регулирования денежных операций. Совещание включало в себя ряд презентаций с каждой стороны, также обсуждения за круглым столом. Стороны согласились продолжать двусторонние обмены в будущем.
- **Делегация Финансового контрольно-ревизионного управления при Министерстве финансов Молдовы посетила своих коллег по внутреннему аудиту в Румынии.** Визит позволил группе из Молдовы ознакомиться с последним опытом своих соседей по внедрению системы Внутреннего государственного финансового контроля (PIFC) и созданию структур внутреннего аудита в контексте процесса вступления в ЕС. Визит состоялся в то время, когда группа из Молдовы разрабатывала свою стратегию Внутреннего государственного финансового контроля (PIFC) и, таким образом, оказал прямой вклад в подготовку этого документа. Румынская сторона также оказала неоценимую помощь, предложив юридическую и методологическую документацию на румынском языке.



Отчеты бенефициаров о недавно завершившихся проектах, профинансированных посредством малых грантов, можно найти на веб-странице РЕМ-PAL.

Следующий раунд заявлений на малые гранты Оргкомитет планирует объявить весной. Все рекомендации по малым грантам будут исходить от руководящих групп профессиональных сообществ (СОР) и будут зависеть от имеющихся финансов. Оргкомитет намеревается издать обновленные критерии для заявок на гранты, пересмотреть формы заявлений и выпустить дополнительные требования для отчета бенефициаров.

---

## **Секретариат РЕМ-PAL переезжает в Центр по развитию финансов (CEF) в Любляне.**

Как мы вас ранее информировали, Оргкомитет РЕМ-PAL утвердил передачу функций Секретариата РЕМ-PAL Центру по развитию финансов (CEF) в Словении. Начиная с 1 января 2008 г., CEF отвечает за административные аспекты функционирования сети РЕМ-PAL. В этой роли CEF будет хранить и поддерживать архивы РЕМ-PAL, включая данные о членах и контактную информацию. Это облегчит общение членов сети РЕМ-PAL путем разработки и поддержания веб-страницы РЕМ-PAL на трех языках, а также посредством организации видео- и телеконференций между членами профессиональных сообществ (COP). CEF также будет отвечать за все организационные вопросы в подготовке семинаров и сессий РЕМ-PAL, начиная с составления смет и заканчивая отчетом и окончательным опросом. Другим аспектом обязанностей, переданных CEF, является участие в организации и поддержке программы малых грантов на поездки по обмену опытом, а также другие мероприятия, утвержденные Оргкомитетом.

## **Наступило время оценки деятельности РЕМ-PAL.**

Оргкомитет начинает первую оценку программы РЕМ-PAL, которая будет проведена независимым экспертом. Эта промежуточная оценка должна ориентировочно быть завершена к середине 2008 года. Ожидается, что помимо предоставления данных о первых достижениях РЕМ-PAL за период, начиная с момента его запуска в Варшаве в апреле 2006 года, она позволит создать базу показателей, на основе которых можно будет оценить результативность программы в последующие годы. Кроме того, целью оценки является определить, что было сделано правильно, и что необходимо сделать для усовершенствования программы в будущем для ее успешного осуществления. Среди прочих аспектов, оценка предоставит информацию необходимую донорским организациям для принятия решений о том, насколько целесообразна их дальнейшая поддержка РЕМ-PAL.

Инструменты для оценки будут розданы в Стамбуле участникам с целью проведения опроса и интервью. Среди доноров также будет проведен опрос для того, чтобы собрать их ответы и мнение о РЕМ-PAL и изучить условия, при которых они хотели бы продолжать финансировать программу. Ожидается присутствие экспертов по оценке на Пленарном заседании РЕМ-PAL в феврале, а также участие в совещаниях профессиональных сообществ (COP) в Стамбуле.

## **Изменения**

Шерил Грей оставила пост в связи с переходом на другую должность во Всемирном банке. РЕМ-PAL благодарен ей за руководство в течении первых лет становления программы и желает ей всего наилучшего в ее будущей работе. Господин Лука Барбоне сменил ее на посту Главы Департамента Региона Европы и Центральной Азии во Всемирном банке. Этот регион и является сферой деятельности РЕМ-PAL. У делегатов Стамбульского совещания будет возможность познакомиться с ним. Ричард Бартоломью из Казначейства США путем ротации был назначен Председателем Оргкомитета РЕМ-PAL. Новые члены Профессиональных сообществ (COP) присоединятся к Оргкомитету в ближайшем будущем и будут названы в следующем бюллетене.

*Этот e-Бюллетень был разослан всем членам сети PEM-PAL. Если Вы хотите быть включены в список получателей этого e-Бюллетеня просьба послать сообщение по адресу [Urskazrinski@cef-see.org](mailto:Urskazrinski@cef-see.org) с указанием своего имени, должности, принадлежности к организации и адрес электронной почты. В случае, если Вы хотите прервать получение этого e-Бюллетеня, просим послать сообщение на вышеуказанный электронный адрес с текстом, содержащим просьбу «быть исключенным из списка получателей почты PEM-PAL».*