

УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ РАСХОДАМИ СЕТЬ СОВМЕСТНОГО ОБУЧЕНИЯ (РЕМPAL)

Введение

Ниже содержится информация о новой инициативе по развитию сети совместного обучения по управлению государственными расходами (Public Expenditure Management Peer Assisted Learning, REMPAL) для региона Европы и Средней Азии. Эта инициатива направлена на повышение эффективности реформ посредством введения индикаторов оценки, в ней будет использоваться методика совместного обучения, что позволит наладить эффективный обмен опытом.

Эта программа разработана Всемирным Банком и Британским Министерством Международного развития (British Department for International Development, DfID), ее также поддерживают другие международные партнеры по развитию, среди которых ОЭСР и Казначейство США. Потребность в разработке такой программы возникла ввиду того, что реформы управления государственными расходами являются важной составляющей большинства программ реформирования, реализуемых в этом регионе, в то же время возможности для их реализации остаются ограниченными. Предстоит найти эффективное решение проблемы ограниченных возможностей. Программа совместного обучения поможет выработать подходы к решению этой проблемы.

Почему именно совместное обучение?

Идея программы совместного обучения возникла во время семинара по управлению государственными расходами, который с успехом прошел в Варшаве в феврале 2005 года. В этом семинаре участвовали представители правительств, во время конференции они имели возможность обменяться практическим опытом реализации реформ в своих странах—все выразили желание повторить такое мероприятие.

Потребность в такого рода мероприятии свидетельствует о том, что совместное обучение является одной из наиболее эффективных методик передачи знаний. Данные последних исследований свидетельствуют о том, что совместное обучение повышает мотивацию и дает более прочные знания. Анализ проведения реформы местного самоуправления в Великобритании, например, показал, что неформальные контакты с коллегами дали больше пользы и вызвали больше доверия чем другие, более формальные механизмы (семинары, конференции и публикация рекомендаций).

Подход и методика

Идя навстречу пожеланиям стран-участниц и исходя из эффективности совместного обучения, программа включает два основных компонента: ежегодный семинар по управлению государственными расходами и обмен опытом между коллегами на протяжении всего года.

Ежегодный семинар по управлению государственными расходами

Этот семинар, на котором коллеги из разных стран будут иметь возможность обменяться опытом, будет проводиться ежегодно – первое мероприятие такого рода проводится в Варшаве 2-5 апреля 2006 года. Государственные чиновники, которые отвечают за управление государственными расходами в ряде стран Европы и Средней Азии (включая новых членов ЕС) будут приглашены для участия в пленарных заседаниях и практических занятиях по трем-четырем ключевым темам, сформулированным на основе нижеследующего списка:

- Разработка достоверных бюджетов, отражающих направления политики правительства;
- Повышение качества государственных капиталовложений;
- Эффективное управление финансовыми ресурсами;
- Укрепление казначейства и казначейской системы;
- Совершенствование внутреннего аудита;
- Усиление внешней подотчетности;
- Получение надежной бухгалтерской информации и финансовой отчетности;
- Повышение эффективности госзакупок; и
- Обеспечение эффективности реформирования системы управления государственными расходами (и координация деятельности доноров).

Во время пленарных заседаний будут представлены доклады представителей делегаций и экспертов. Каждая делегация расскажет о тех направлениях реформирования, в которых их страны достигли наибольшего успеха. Они опишут, какие индикаторы они используют для оценки системы управления государственными расходами (используя соответствующие индикаторы государственных расходов и финансовой ответственности (PEFA indicators)). Будут также обсуждаться вопросы связанные с реализацией реформ. Небольшие практические занятия будут использоваться для активного неформального обсуждения практических аспектов (случаи из практики и т.д.), имеющих отношение к обсуждаемой тематике, а также практических решений наиболее эффективных в конкретных условиях.

Предоставив возможность представителям правительств оценить качество систем в своих странах и обсудить продвижение реформ управления государственными расходами в этом формате, это мероприятие предоставит возможность для активного обмена опытом и позволит определить будущие темы совместного обучения.

Другие виды совместного обучения

В продолжение семинара планируется на протяжении последующих трех лет реализовать дополнительные программы обучения, включая ежегодные семинары. На протяжении первого года будет создан вебсайт РЕМРАЛ. Этот вебсайт может быть использован правительствами для обмена документацией и информацией и со временем может превратиться в средство интерактивного обучения. На протяжении первого года запланировано проведение еще двух мероприятий по совместному обучению:

- Одно будет посвящено конкретной теме ('Повышение качества государственных капиталовложений', например);
- Другое будет нацелено на определенную профессиональную группу лиц, отвечающих за управление государственными расходами (например, руководящее звено бюджетных отделов или руководители казначейств).

Эти виды деятельности, скорее всего, будут включать ежеквартальные мероприятия с использованием глобальной сети дистанционного обучения (включая видеоконференции и общение по Интернету, которое будет помогать усвоить материал и решить возникающие проблемы) и одну встречу участников. Для решения конкретных проблем, встающих перед правительствами, будет рассмотрена возможность проведения дополнительных встреч в первом году.

Для оценки эффективности программы будет проводиться ежегодная оценка. Результаты оценки будут использоваться при планировании будущей деятельности. Например, рабочая программа второго и третьего года будет разрабатываться на основе оценки, проведенной в марте 2007 года. По результатам этой оценки будут планироваться формы работы на протяжении второго и третьего года, которые будут комбинировать программные мероприятия, связанные с ежегодными семинарами, и мероприятия, предложенные участниками.